



Исх. № 65-10/21 дата: 02.11.2021 г.

**Куда:** Управление  
Федеральной  
антимонопольной службы по  
г. Москве

**От кого:** Общество с  
ограниченной  
ответственностью «АНВИРА»

### Жалоба на действия (бездействия) Заказчика

**Заказчик:**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ  
"МУЗЕЙНО-ВЫСТАВОЧНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "МАНЕЖ"

ИНН	7710170225
КПП	771001001
ОГРН	1027739412194
Место нахождения	125009, ГОРОД МОСКВА, ПЕРЕУЛОК ГЕОРГИЕВСКИЙ, дом 3, корпус СТР.3
Почтовый адрес	125009, г Москва, пер Георгиевский, дом 3, корпус 1
Контактное лицо	
Электронная почта	info@moscowmanege.ru
Телефон	+7 (499) 3941012
Факс	Отсутствует

**Участник закупки (заявитель):**

Общество с ограниченной ответственностью «АНВИРА»	
ИНН	7719864411
КПП	770901001
ОГРН	5137746193327
Место нахождения	109004, город Москва, улица Александра Солженицына, дом 31 строение 1, эт/пом/ком цоколь/1/17(офис 6)
Почтовый адрес	109004, город Москва, улица Александра Солженицына, дом 31 строение 1, эт/пом/ком цоколь/1/17(офис 6)
Контактное лицо	
Электронная почта	oooanvira@gmail.com
Телефон	8 (499) 347 7445



Факс

Отсутствует

**Информация о закупке**

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке	<a href="https://zakupki.gov.ru">https://zakupki.gov.ru</a>
Номер извещения	32110757322
Способ размещения закупки	Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства Оказание услуг по техническому обслуживанию, текущему ремонту и эксплуатации инженерных систем и оборудования на объекте Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы "Музейно-выставочное объединение "Манеж" - нежилые помещения общей площадью 59 201,6 кв.м, местонахождение: г. Москва, ул. Ильинка, д. 4 (комплекс "Гостиный двор")
Наименование закупки	
Дата размещения извещения	25.10.2021 (МСК)
Дата размещения текущей редакции извещения	26.10.2021 (МСК)
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.11.2021 в 09:00 (МСК)
Начальная (максимальная) цена договора:	95 677 795,99

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона:

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены: В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках 223-ФЗ, пункта 3 части 1 статьи 17 пункта Закона 135-ФЗ.

**Доводы жалобы:**

25.11.2021 Заказчиком была размещена документация на конкурс в электронной форме для МСП на оказание услуг по техническому обслуживанию, текущему ремонту и эксплуатации инженерных систем и оборудования на объекте Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы "Музейно-выставочное объединение "Манеж" - нежилые помещения общей площадью 59 201,6 кв.м, местонахождение: г. Москва, ул. Ильинка, д. 4 (комплекс "Гостиный двор"). Согласно п. 25.13 Информационной карты: Дата начала предоставления разъяснений положений конкурсной документации: с момента публикации. Дата окончания предоставления разъяснений положений конкурсной документации: 03.11.2021 г.

Согласно п. 9.13 Положения о закупках Заказчика разъяснения положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о конкурентной закупке размещаются



Заказчиком в ЕИС посредством ЭТП не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты поступления такого запроса с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. Разъяснение положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора при этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке

Однако 26.10.2021 г. Заказчиком были внесены изменения в документацию, где единственной причина внесения изменений: **изменение срока окончания предоставления разъяснений конкурсной документации.**

При том, что дата окончания предоставления разъяснений положений конкурсной документации изменилась 26.10.2021 г.

Таким образом, действия Заказчика ограничивают права потенциальных участников закупочной процедуры на получение полной и достоверной информации о закупке, что не соответствует принципу информационной открытости закупки, закрепленному в пункте 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики при проведении закупочных процедур должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 25.23 Требования к составу заявки на участие в закупке, участнику закупки требуется предоставить в составе заявки:

- надлежащим образом заверенные копии документов в соответствии с Приложением 1 к Положению о закупках, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки товаров, работ, (услуг), включенных в "Перечень, отдельных видов товаров, работ, услуг, включающий дополнительные требования к участникам процедуры закупки, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников процедуры закупки указанным дополнительным требованиям", в случае, если предоставление таких документов предусмотрено извещением/документацией о закупке (в случае проведения закупки товаров, работ, услуг, включенных в упомянутый Перечень).

Однако в документации не содержится информации о том, включена ли закупка в "Перечень, отдельных видов товаров, работ, услуг, включающий дополнительные требования к участникам процедуры закупки, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников процедуры закупки указанным дополнительным требованиям".

Данный вывод участнику закупки необходимо сделать самостоятельно, а тем временем документация о закупке не дает четкого понимания о составе заявки.

В том числе, считаем, что уставленные Заказчиком критерии оценки заявки ограничивают конкуренцию и не отвечают цели закупки, по следующему основанию:

**2.1. Наименование показателя: «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема»**

**Коэффициент значимости показателя – 0,40.**

**Содержание критерия:** *Оценивается предложение участника о суммарном объеме исполненных им услуг сопоставимого характера и объема, на основании заключенных участником контрактов (договоров) за последние 3 года, предшествующие дате начала*



подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника. При этом сумма исполнения хотя бы одного из представленных контрактов (договоров) должна быть равна не менее 60% от начальной (максимальной) цены договора по соответствующему лоту настоящего конкурса.

**Под «Услугами сопоставимого характера и объема»** понимаются услуги/работы по техническому обслуживанию и текущему ремонту инженерных коммуникаций в зданиях и сооружениях, являющихся объектами культурного наследия.

**Под «Успешным опытом оказания услуг»** понимается отсутствие внесенных в акты сдачи-приемки оказанных услуг/выполненных работ по государственным (или) муниципальным контрактам, и (или) гражданско-правовым договорам, на основании которых оказывались услуги/выполнялись работы сведений о применении к участнику закупки, являющемуся исполнителем/подрядчиком, штрафных санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по таким контрактам/договорам.

Сведения о наличии опыта участника подтверждаются копиями государственных контрактов (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ, гражданско-правовых договоров (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, содержащих сведения о стоимости оказанных услуг.

При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.

Представленные (заявленные) участником закупки контракты, исполнение которых не подтверждено документально, не учитываются при оценке.

В случае, если контракты заключены в электронной форме, опыт может быть подтвержден размещенными на сайте Единой информационной системы в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) «Информацией о заключенном контракте (его изменении)» и «Информацией об исполнении (о расторжении) контракта» при условии предоставления в составе заявки формы «Сводные сведения о наличии опыта участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема», содержащей данные о номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта.

Рекомендуемая форма «Сводные сведения о наличии опыта участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» приведена в Приложении № 1 к Порядку оценки заявок на участие в конкурсе.

Непредоставление в составе второй части заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе, однако при оценке заявок по настоящему показателю комиссией будут учитываться сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе второй части заявки на участие в конкурсе либо информацией, размещенной на сайте Единой информационной системы в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

#### **Порядок оценки:**

Количество баллов, присуждаемых по показателю, определяется по формуле:

$$НЦБ1^i = КЗ * 100 * (К_i / К_{max}),$$

где: КЗ - коэффициент значимости показателя;

К<sub>i</sub> - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

К<sub>max</sub> - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.

**Оценка в 0 баллов по показателю будет присвоена:**





- участнику закупки, который не имеет опыта сопоставимого характера и объема;  
- участнику закупки, который не представил в составе своей заявки документы (копии документов), подтверждающие сведения о наличии опыта по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема за указанный в показателе период.

Согласно порядка оценок заявок на участие в конкурсе в электронной форме п.2.1. Наименование показателя: «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» указано, что под «Услугами сопоставимого характера и объема» понимаются услуги/работы по техническому обслуживанию и текущему ремонту инженерных коммуникаций в зданиях и сооружениях, являющихся объектами культурного наследия.

В соответствии с требованиями ст. 42 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации») к ремонтным работам на объекте культурного наследия относятся научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях поддержания в эксплуатационном состоянии памятника без изменения его особенностей, составляющих предмет охраны.

Ремонтные работы, связанные с объектами культурного наследия, подлежат согласованию с органами охраны памятников и могут осуществляться только юридическими лицами, имеющими соответствующую допуск СРО на их проведение.

Согласно конкурсной документации п. 7 Требования, предъявляемые к участникам закупки, требований о допуске работ в зданиях и сооружениях, являющихся объектами культурного наследия не установлено. Соответственно, услуги/работы по техническому обслуживанию и текущему ремонту инженерных коммуникаций в зданиях и сооружениях, являющихся объектами культурного наследия, не являются услугами сопоставимого объема и характера.

На основании вышеизложенного Услугами сопоставимого характера и объема не являются услуги/работы по техническому обслуживанию и текущему ремонту инженерных коммуникаций в зданиях и сооружениях, **являющихся объектами культурного наследия, поскольку объект Заказчика не относится к данным объектам.**

*Оценивается предложение участника о суммарном объеме исполненных им услуг сопоставимого характера и объема, на основании заключенных участником контрактов (договоров) за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника. При этом сумма исполнения хотя бы одного из представленных контрактов (договоров) должна быть равна не менее 60% от начальной (максимальной) цены договора по соответствующему лоту настоящего конкурса.*

При этом Заказчиком не указывается период обслуживания. Поскольку срок оказания услуг по договору 2 года (Сроки исполнения: с 1 января 2022 года по 31 декабря 2023 года.). Таким образом в год Заказчиком планируется затратить не более 47 838 898,00 в год. Таким образом, установление критерия «*При этом сумма исполнения хотя бы одного из представленных контрактов (договоров) должна быть равна не менее 60% от начальной (максимальной) цены договора по соответствующему лоту настоящего конкурса.*» не несоизмеримо предмету конкурса. В том, числе, согласно решению ФАС по делу № 077/07/00-20731/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров становление требования о принятии к учету по указанному показателю договоров/контрактов со стоимостью каждого из них не менее начальной (максимальной) цены договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка, является избыточным и ограничивающим конкуренцию так как лишает возможности участника закупки у которого имеется опыт оказания аналогичных услуг по нескольким



договорам/контрактам в общем объеме равный или превышающий начальную максимальную цену договора, или же имеет опыт выполнения работ по одному договору/контракту на сумму чуть менее НМЦ получить балл по показателю «Опыт оказания услуг, аналогичных по предмету закупки».

В соответствии с указанным решением Московского ФАС России установление в настоящем случае таких необоснованно завышенных требований к опыту успешного выполнения работ сопоставимого характера и объема несоизмеримо Н(М)ЦД.

Учитывая, каким образом Заказчиком сформулировано требование к наличию у участника необходимого опыта, а именно то, что в качестве подтверждения такого опыта Заказчиком принимаются исключительно договоры на сумму равную или больше НМЦ, представляется возможным сделать вывод, что совокупность установленных условий направлено не на выявление лучших условий исполнения договора, а имело целью ограничить конкуренцию.

Кроме этого, как отмечено в Решении Московского УФАС России от 05.08.2019 по делу N 077/07/00-6307/2019 **наличие у участников закупки опыта выполнения договоров (кадровых ресурсов, материально-технических ресурсов) не может являться критерием допуска к участию в закупке в установленном заказчиком виде, так как соответствие указанным требованиям не является гарантией надлежащего исполнения будущего обязательства по договору.**

Установление данного требования в качестве допуска к дальнейшему участию в процедуре влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. **Наличие у Заказчика права по самостоятельному определению требований к участнику закупочной процедуры, не означает, что реализация данного права может осуществляться произвольно. Следовательно, требования должны устанавливаться Заказчиком таким образом, при котором обеспечиваются равные возможности (условия) для принятия участия в процедуре.**

Также в документации о проведении конкурса нарушен порядок определения начальной максимальной цены Закупки. Согласно протокола согласования начальной (максимальной) цены договора п.4.1. совокупность затратного метода и метода составления смет составляет 99 990 268,34 руб., что подтверждает Сводный сметный расчет, Локальная смета ГД-1/21, Локальная смета ГД-2/21, Локальная смета ГД-3/21, Локальная смета ГД-4/21.

Согласно п. 3.1. метод составления смет (сметный метод)/подготовлен расчет силами Заказчика, как основной метод, отражающий затраты исполнителя, необходимые для исполнения контракта.

Согласно Технического задания, Приложения №12 к Техническому заданию, предусмотрен перечень расходных материалов, планируемых к поставке при оказании услуг, всего 42 пункта, однако позиции с 1-37 не отражены при расчете НМЦК, такие как: гликоль -1200 кг., ремни приводные 9000 шт., масла для холодильных машин YORK-110л., фреон/хладоген-477 кг., фильтр для холодильных машин-40 шт... затраты на которые отсутствуют в Сводном сметном расчете, Локальной смете ГД-1/21, Локальной смете ГД-2/21, Локальной смете ГД-3/21, Локальной смете ГД-4/21.

Согласно п.7.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГБУК г. Москвы "МВО "МАНЕЖ" на 2021 год от 24 июня 2021 года № 418/О, обоснование начальной (максимальной) цены договора оформляется в виде протокола, в котором в том числе указываются: - подробный расчет начальной (максимальной) цены, если Заказчик осуществляет расчет начальной (максимальной) цены договора.



На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что документация составлена с нарушениями положений о закупке.

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

**ПРОШУ:**

1. Признать незаконными действия Заказчика- Государственное бюджетное учреждения культуры г. Москвы «"МУЗЕЙНО-ВЫСТАВОЧНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ «МАНЕЖ» по закупке №32110757322
2. Обязать Заказчика Государственное бюджетное учреждения культуры г. Москвы «"МУЗЕЙНО-ВЫСТАВОЧНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ «МАНЕЖ» устранить выявленные в конкурсной документации недостатки.

Генеральный директор ООО «Анвир»