



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/10/18.1-4689/2023

г. Екатеринбург

16.01.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет–видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «ОНБ» – *

—заявителя жалобы в лице ООО «Эвели» – *

рассмотрев жалобу ООО «Эвели»(вх. № 28203-ЭП/23 от 20.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ОНБ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку оргтехники и комплектующих (извещение № 32313061682), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Эвели»(вх. № 28203-ЭП/23 от 20.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ОНБ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку оргтехники и комплектующих (извещение № 32313061682_), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ООО «Эвели» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Областная наркологическая больница» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областная наркологическая больница» (Протокол заседания наблюдательного совета № 63 от 22 августа 2023 г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 18 от 22.08.2023г.

07.12.2023г. в Единой информационной системе размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оргтехники и комплектующих (извещение № 32313061682).

Начальная (максимальная) цена договора - 999 114,82 руб.

Согласно Протоколу подведения итогов запроса котировок № 32313061682-01, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 19.12.2023г. заявка ООО «Эвели» с порядковым номером заявки № 2 была признана несоответствующей требованиям извещения по следующим основаниям: *«Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки. В соответствии с требованиями котировочной документации «Участник должен перечислить полные технические характеристики товаров, совпадающие с характеристиками производителя товара, в соответствии с требованиями технического задания и указать их конкретные значения». В п. 3 технического задания требуется к поставке «Принтер». В п. 3 заявки участник предлагает к поставке «Принтер Pantum M6500W». В соответствии с инструкцией производителя Pantum M6500W является многофункциональным устройством».*

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно ч. 19.7 ст. 3.4 Закона о закупках, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления.

Так, в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов, в том числе предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки (п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках, для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости) (п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках).

Согласно п. 187 Положения заявка на участие в запросе котировок должна содержать помимо сведений и документов, предусмотренных в пункте 92 настоящего положения, следующее:

1) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок;

2) цену товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и иные обязательные платежи).

Согласно п. 191 Положения комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно п. 192 Положения победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указано наиболее низкое предложение о цене договора, цене единицы товара, работы, услуги.

Согласно п. 193 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией принимается решение о признании заявок на участие в запросе котировок соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или об отклонении заявок на участие в запросе котировок, а также оформляет протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, который содержит информацию, указанную в пункте 95 настоящего положения, и подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещается заказчиком в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, на электронной площадке в срок, указанный в пункте 96 настоящего положения.

В извещении о проведении запроса котировок в электронной форме установлено, в том числе :

<p>24. Порядок подачи, требования к форме, оформлению, котировочных заявок</p>	<p>Для участия в запросе котировок в электронной форме участник должен подать заявку на участие в запросе котировок с использованием функционала и в соответствии с регламентом электронной площадки, оформленную в электронной форме, с приложением комплекта электронных документов, указанных в Положении о закупках, содержание и оформление которых соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.</p> <p><i>Заявки на участие в закупке представляются согласно требованиям Глав 8, 29 Положения о закупках.</i></p> <p>Участник закупки вправе подать только одну заявку на участие в такой закупке в отношении каждого предмета закупки (лота) в любое время с момента размещения извещения об осуществлении конкурентной закупки до предусмотренных документацией о закупке даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Участник закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок. Заявка на участие в такой закупке является измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено заказчиком до истечения срока подачи заявок на участие в такой закупке.</p> <p>Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из предложений участника закупки о предлагаемом товаре, работе, услуге, а также о цене контракта. Участник закупки несет все расходы, связанные с подготовкой и подачей заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, с участием в запросе котировок в электронной форме и заключением договора, а Заказчик и комиссия по закупкам не отвечают и не имеют обязательств по этим расходам независимо от характера проведения и результатов запроса котировок в электронной форме.</p> <p>Заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок.</p>
---	--

<p>25. Требования, предъявляемые к заявке на участие в запросе котировок, её составу и содержанию, порядок проведения запроса котировок</p>	<p>Заявка на участие в запросе котировок должна содержать помимо сведений и документов, предусмотренных в пункте 92 Положения о закупках, следующее:</p> <p>1) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок;</p> <p>2) цену товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и иные обязательные платежи).</p> <p>Для участия в запросе котировок участник должен подать заявку на участие в запросе котировок с использованием функционала и в соответствии с регламентом электронной площадки, оформленную в электронной форме, с приложением комплекта электронных документов, указанных в Положении о закупках, содержание и оформление которых соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.</p>
--	---

По указанным обстоятельствам Комиссией установлено следующее.

В соответствии с п. 3 технического задания требуется к поставке «Принтер».

№ п/п	Наименование товаров, требования к качеству, техническим характеристикам товаров, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров	Количество, шт.
3	<p>Принтер: Функции: печать Совместимость с операционными системами: Microsoft Windows: Server2003/Server2008/Server2012/XP/Vista/Win7/Win8/Win8.1/Win10(32/64 Bit) Mac OS: 10.9~10.15 Linux: (Ubuntu 14.04&16.04&18.04)(32/64 Bit) Astra Linux, РЕД ОС, ROSA Класс энергоэффективности: не ниже А++ Скорость печати: не менее 22 стр./мин. (А4 по ISO/IEC 24734) / 23 стр. /мин. (Letter) Время выхода первой страницы: менее 7.8 сек. Количество печати страниц в месяц: не менее 15 000 Двусторонняя печать: ручная, наличие Интерфейс: USB 2.0 Hi-Speed, WiFi Стартовый картридж PC-211EV/PC-211P не менее 1600 страниц- наличие Основной цвет МФУ: чёрный Технология печати: лазерная электрографическая печать Частота процессора: не менее 600 МГц Объем установленной оперативной памяти: не менее 128Мб Дисплей: Светодиодный индикатор Рекомендуемый ежемесячный объем печати: не менее 2000 страниц Ёмкость основного лотка для бумаги: не менее 150 листов Емкость выходного лотка: не менее 100 листов Типы материалов для печати: обычная, прозрачная пленка, карточки, этикетки, конверты Форматы материалов для печати: не более включительно А4 Плотность материалов для печати: 60 - 163 г/м² Дополнительный картридж PC-211P не менее 1600 страниц оригинал Pantum (исключаются совместимые и дубли): наличие USB кабель длиной не менее 2 м для подключения к компьютеру: наличие Вес: не менее 4.75 кг Гарантия не менее 24 месяцев</p>	2

В обоснование довода жалобы Заявитель указал, что предложенная модель «МФУ Pantum M6500W» является Многофункциональным устройством, совмещающим в себе функции принтера, сканера и копировального аппарата. В данном случае характеристики Принтера в данном устройстве полностью соответствуют и даже превосходят характеристики, заявленные в техническом задании.

Наличие у данного устройства сканера и копировального аппарата являются улучшением требуемых характеристик, которые никак не влияют на использование функций принтера и могут не использоваться в работе по желанию заказчика.

В ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках установлены правила, которыми должен руководствоваться заказчик при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки.

Правила описания предмета закупки содержатся также в п. 75 Положения о закупках.

При описании в Извещении о проведении запроса котировок ГАУЗ СО «ОНБ» руководствовалось требованиями Закона о закупках, Положением о закупках, исходя из своих потребностей.

В заявке участника закупки указано наименование Товара: «Принтер Pantum M6500W».

Однако данное устройство является не принтером, а МФУ (многофункциональное устройство), обладающее избыточными функциями, не заявленными в п. 3 Технического задания (приложение № 1 к Извещению о проведении запроса котировок), что не оспаривается заявителем.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что закупка принтеров планировалась для оснащения рабочих мест врачей, с учетом площадей кабинетов и рабочих столов, а также с учетом необходимого функционала в работе медицинского персонала учреждения. Помимо необходимости к поставке принтеров с характеристиками технического задания в количестве 2 штук, в Извещении о проведении запроса котировок (Техническом задании) указаны необходимые к поставке многофункциональные устройства в количестве 2 штук. Если бы ГАУЗ СО «ОНБ» интересовали именно многофункциональные устройства, то их количество в Техническом задании было бы больше, а принтеры отсутствовали.

При таких обстоятельствах ГАУЗ СО «ОНБ» правомерно отклонило заявку ООО «Эвели» в связи с чем, в действиях Заказчика отсутствуют нарушения требований Закона о закупках, Положения о закупках ГАУЗ СО «ОНБ».

Кроме того, замена товара на товар с улучшенными характеристиками допускается только на этапе исполнения договора.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Эвели» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ОНБ» не выявлено нарушение Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ОНБ», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*