



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Оренбургской области**

Адрес места нахождения: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 22  
Почтовый адрес: ул. 9 Января, 64, г. Оренбург, 460046  
тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70  
e-mail: to56@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главному врачу Государственного  
автономного учреждения  
здравоохранения «Стоматологическая  
поликлиника» города Бугуруслана

В.В. Матросову

461630, Оренбургская область,  
г.Бугуруслан, ул.Чапаевская, д.44

e-mail: [stombug@mail.ru](mailto:stombug@mail.ru)  
[stombug-yur@mail.ru](mailto:stombug-yur@mail.ru)

Директору ООО «СПЕЦГАРАНТ»

И.И. Степану

460000, г. Оренбург, ул. Мусы  
Джалилия, зд. 6, этаж 3

e-mail: [specgarant2019@gmail.com](mailto:specgarant2019@gmail.com)

### **Заключение по делу № 056/10/5-121/2024**

Рассмотрение заявления состоялось 16 февраля 2024 г.

В полном объеме заключение изготовлено 20 февраля 2024 г.

г. Оренбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению заявлений по вопросу включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков (приказ Оренбургского УФАС России № 61/24 от 06.02.2024г.), в составе:

Председателя Комиссии: Полубояровой Л.Ю., Членов Комиссии: Масюковой Е.С., Талаловой Д.О.,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Государственного автономного учреждения здравоохранения «Стоматологическая поликлиника» города Бугуруслана (далее ГАУЗ «СП» г. Бугуруслана) – Катунцевой Н.В.,

представитель Общества с ограниченной ответственностью «СПЕЦГАРАНТ» (далее – ООО «СПЕЦГАРАНТ», Общество) - не явился, о дате, времени и месте заседания Комиссии извещен надлежащим образом, ходатайств не заявлено;

рассмотрев заявление ГАУЗ «СП» г. Бугуруслана (исх. № 42 от 05.02.2024 г., вх. № 1229/24 от 07.02.2024 г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СПЕЦГАРАНТ» (460000, г. Оренбург, ул. Мусы Джалилия, зд. 6, этаж 3, ИНН 5638074789) – победителе аукциона в электронной форме на поставку медицинского изделия Бахилы (№ 32313113670),

**УСТАНОВИЛА:**

В Оренбургское УФАС России поступило заявление ((исх. № 42 от 05.02.2024 г., вх. № 1229/24 от 07.02.2024 г.) ГАУЗ «СП» г. Бугуруслана о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СПЕЦГАРАНТ» (460000, г. Оренбург, ул. Мусы Джалиля, зд. 6, этаж 3, ИНН 5638074789) – победителя аукциона в электронной форме на поставку медицинского изделия Бахилы (№ 32313113670).

Оренбургским УФАС России Заказчику и Обществу было направлено уведомление о принятии заявления к рассмотрению (исх. ИБ/779/24 от 09.02.2024 г.).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков».

Рассмотрение заявления было назначено на 15.02.2024 года.

При рассмотрении заявления, объявлялся перерыв до 16.02.2022 года, о чем сторонам направлено уведомление Оренбургского УФАС России (исх. № ЛП/914/24 от 15.02.2024 г.).

Представитель ГАУЗ «СП» г. Бугуруслана пояснил, что по результатам проведения аукциона в электронной форме на поставку медицинского изделия Бахилы (№ 32313113670), ООО «СПЕЦГАРАНТ» - победителем данных торгов договор был подписан, однако, в установленный срок не представлены документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора.

23.01.2024 г. Заказчиком в адрес Общества направлено письмо о необходимости представления обеспечения исполнения договора. Ответ Общества в адрес Заказчика не поступил, обеспечение исполнения договора не представлено, в связи с чем, Общество признано уклонившимся от заключения договора.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок заключения и исполнения договоров.

Положение о проведении закупок товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «СП» г. Бугуруслана (далее – Положение) утверждено Протоколом наблюдательного совета ГАУЗ «СП» г. Бугуруслана № 30 от 28.12.2023 г. и размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (№ 1140042839).

В соответствии с п. 14.20 Положения, в случае если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме подана только одна заявка, указанная заявка рассматривается в порядке, установленном Положением о закупке. Результаты рассмотрения заявки на участие в аукционе в электронной форме, за исключением случаев проведения аукциона в электронной форме, участниками которого являются только субъекты МСП, отражаются в протоколе рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме (итоговом протоколе), который размещается Заказчиком в ЕИС не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола, и должен содержать сведения, предусмотренные пунктом 14.18 Положения о закупке.

В случае, если такая заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным документацией о закупке, Заказчик направляет участнику закупки, подавшему единственную заявку, проект договора, который составляется путем включения условий исполнения

договора, предложенных участником закупки в заявке, в проект договора, прилагаемый к документации о закупке. Договор заключается по начальной (максимальной) цене договора или по цене, согласованной с участником закупки и не превышающей начальной (максимальной) цены договора. При этом участник закупки признается победителем аукциона и не вправе отказаться от заключения договора.

В соответствии с п. 14.21 Положения, в случае, если по результатам рассмотрения первых частей заявок только одна заявка на участие в аукционе в электронной форме признана соответствующей требованиям документации о закупке, вторая часть такой заявки направляется оператором электронной площадки Заказчику в течение часа после размещения в ЕИС протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме. Результаты рассмотрения заявки на участие в аукционе в электронной форме отражаются в протоколе рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме (итоговый протокол), который размещается Заказчиком в ЕИС не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола, и должен содержать сведения, предусмотренные пунктом 14.18 Положения о закупке.

В случае, если вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме признана соответствующей требованиям документации о закупке, Заказчик направляет соответствующему участнику закупки проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных участником закупки в заявке, в проект договора, прилагаемый к документации о закупке. Договор заключается по начальной (максимальной) цене договора или по цене, согласованной с участником закупки и не превышающей начальной (максимальной) цены договора. При этом такой участник закупки признается победителем аукциона и не вправе отказаться от заключения договора.

В соответствии с п. 14.24 Положения, договор составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем аукциона в составе заявки, а также предложенной в ходе проведения аукциона цены договора / начальной (максимальной) цены договора / суммы цен единиц товара, работы, услуги или иной согласованной с единственным участником аукциона цены, не превышающей начальную (максимальную) цену договора / начальную сумму цен единиц товара, работы, услуги, в проект договора, прилагаемый к документации о закупке.

Как следует из материалов дела, 20.12.2023 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> и на электронной торговой площадке (ООО «РТС-ТЕНДЕР») было размещено извещение и документация о проведении совместного аукциона в электронной форме на поставку медицинского изделия Бахилы (№ 32313113670).

Начальная цена контракта составляет 4 664 293,50 рублей.

В целях определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей способом совместного аукциона в электронной форме для заключения договора на поставку медицинского изделия Бахилы для нужд 27 Заказчиков, Приказом от 14.12.2023 г. сформирована комиссия по осуществлению закупки.

Материалами дела установлено, что 28.12.2023 11:35 (МСК) ООО «СПЕЦГАРАНТ» была подана единственная заявка на участие в закупке, которая была признана комиссией по осуществлению закупки соответствующей требованиям документации о закупке, что отражено в Протоколе рассмотрения первых частей заявок № 32313113670-01 (размещен 10.01.2024 08:47 (МСК+2)), Протоколе рассмотрения вторых частей заявок № 32313113670-02 (размещен 14.01.2024 12:26 (МСК+2)), Итоговом протоколе № 32313113670-03 (размещен 14.01.2024 12:27 (МСК+2)).

В соответствии с п. 23.1 Положения, договор по результатам конкурентной закупки заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных пунктом 23.5 Положения о закупке, с иным участником закупки не ранее

чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки.

В соответствии с п. 23.3 Положения, договор заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок).

В соответствии с п. 23.4 Положения, в случае если участник закупки, с которым заключается договор, в срок и в порядке, предусмотренные Положением о закупке, не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, либо не внес денежные средства в размере предложенной участником закупки цены за право заключения договора (если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводился на право заключить договор), либо не предоставил Заказчику подписанный договор и при этом не направил Заказчику, в порядке, предусмотренном Положением о закупке, протокол разногласий, такой участник признается уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения участника закупки от заключения договора внесенное обеспечение заявки такому участнику закупки не возвращается (если требование о предоставлении обеспечения заявки на участие в закупке было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке).

В соответствии с п. 5.10 Положения, договор по результатам закупки в электронной форме заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В соответствии с п. 5.11 Положения, после размещения в единой информационной системе итогового протокола Заказчик размещает на электронной площадке без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о закупке, условий его исполнения, предложенных участником закупки, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке.

В соответствии с п. 5.12 Положения, в течение семи календарных дней после размещения Заказчиком на электронной площадке проекта договора участник закупки, с которым заключается договор, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью указанный проект договора, размещает его на электронной площадке вместе с документом, подтверждающим предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в документации о закупке, а также с документом, подтверждающим внесение платы за право заключения договора, если при проведении аукциона в электронной форме цена договора снижена до нуля и аукцион проводился на право заключить договор.

В соответствии с п. 5.13 Положения, после размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, с которым заключается договор, и предоставления таким участником соответствующего требованиям документации о закупке обеспечения исполнения договора, Заказчик подписывает договор усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени

Заказчика, и размещает подписанный договор на электронной площадке. С момента размещения на электронной площадке, подписанного Заказчиком, договора, он считается заключенным.

В соответствии с п. 11.1 проекта Договора, размер обеспечения исполнения договора составляет 5% начальной (максимальной) цены договора. Если с учетом всех переторжек ценовое предложение участника закупки, с которым заключается договор, на 25% и более ниже начальной (максимальной) цены договора / начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, установленной в документации о закупке, такой участник закупки предоставляет обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации о закупке, но не менее чем в размере аванса, если проектом договора предусмотрена выплата аванса.

В соответствии с п. 11.3 Договора, договор заключается только после предоставления Поставщиком указанного в настоящем Договоре обеспечения исполнения обязательств по Договору.

15.01.2024 г. 07:30:00 (МСК) Заказчиком на электронной торговой площадке ООО «РТС-ТЕНДЕР» размещен проект договора на поставку медицинского изделия Бахилы, цена договора 9 700,00 рублей.

Материалами дела установлено, что 19.01.2024 г. 10:31:00 (МСК) Обществом был подписан Договор, между тем, не представлены документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора.

В этой связи, 25.01.2024 г. 07:15:00 (МСК) Заказчиком проект договора возвращен Обществу на доработку. Также, материалами дела установлено, что 23.01.2024 г. Заказчиком в адрес Общества направлено письмо исх. № 32 о необходимости предоставления обеспечения исполнения договора.

02.02.2024 г. 09:32:00 (МСК) Обществом подписан договор, между тем, не представлены документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора.

В этой связи, Протоколом от 02.02.2024 г. ООО «СПЕЦГАРАНТ» признано уклонившимся от заключения договора на поставку медицинского изделия Бахилы (закупка № 32313113670).

Комиссией учитывается, что давая согласие при подаче заявки на выполнение работ, оказание услуг в соответствии с условиями, установленными в Документации, ООО «СПЕЦГАРАНТ» согласилось с возлагаемыми на себя обязанностями, в связи с чем оно должно было осознавать последствия невыполнения (ненадлежащего выполнения) принимаемых на себя обязательств.

Каких – либо доказательств наличия объективных непреодолимых препятствий к представлению документов, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения договора, Обществом в материалы дела не предоставлено. Следует отметить, что Общество самостоятельно несет все риски наступления неблагоприятных для него последствий, связанных с непредставлением Заказчику подписанного со своей стороны договора, поскольку предпринимательская деятельность осуществляется юридическим лицом на свой риск и под свою ответственность.

Ввиду описанного выше, Комиссия, изучив все представленные материалы, приходит к выводу о недобросовестности поведения ООО «СПЕЦГАРАНТ», выразившимся в уклонении от заключения договора.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 2.1 Приказа ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия

**РЕШИЛА:**

Принять заключение о наличии оснований для включения сведений ООО «СПЕЦГАРАНТ» (460000, г. Оренбург, ул. Мусы Джалиля, зд. 6, этаж 3, ИНН 5638074789) – победителе запроса аукциона в электронной форме на поставку медицинского изделия Бахилы (№ 32313113670) в Реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения договора.

Председатель комиссии

Л.Ю. Полубоярова

Члены комиссии

Е.С. Масюкова

Д.О. Талалова

Исп. Масюкова Е.С.  
тел.8(499)755-23-23 вн. 056-120, 8(3532)77-87-46