



Общество с ограниченной ответственностью «Чистый город»
105005, г. Москва, пер. Старокирочный, д. 16/2, стр. 1, пом. II, ком. 5Г, офис 5Б
ИНН 7709975049, ОГРН 1167746907140, тел. (499)394-68-31, ooocheastgorodn@mail.ru

№25/10/1-Ж от 25.10.2019

Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Копия: Государственное бюджетное учреждение
города Москвы «Жилищник района Митино»
Адрес: 125430, г Москва, ш. Пятницкое, д.23

От: Общество с ограниченной ответственностью
«Чистый город»
105005, г. Москва, пер. Старокирочный, д. 16/2, стр.
1, пом. II, ком. 5Г, офис 5Б

Жалоба на действия Заказчика при определении поставщика

СВЕДЕНИЯ О
ЗАЯВИТЕЛЕ

Общество с ограниченной ответственностью «Чистый город»
Юридический адрес: 105005, г. Москва, пер. Старокирочный, д. 16/2, стр. 1,
пом. II, ком. 5Г, офис 5Б
Фактический адрес: 105005, г. Москва, пер. Старокирочный, д. 16/2, стр. 1,
пом. II, ком. 5Г, офис 5Б
ИНН 7709975049
ОГРН 1167746907140
Тел. 8 (499)394-68-31
Адрес электронной почты: ooocheastgorodn@mail.ru

СВЕДЕНИЯ О
ЗАКАЗЧИКЕ

Наименование: **Государственное бюджетное учреждение города Москвы
«Жилищник района Митино»**
Место нахождения и почтовый адрес:
125430, г Москва, ш Пятницкое, дом 23
Номер контактного телефона: +7 (495) 7516907
Адрес электронной почты: zakupkigbumitino@yandex.ru
Контактное лицо: Струсов Вадим Андреевич

СВЕДЕНИЯ ОБ
ОПЕРАТОРЕ
ЭЛЕКТРОННОЙ
ПЛОЩАДКИ
СВЕДЕНИЯ О
РАЗМЕЩАЕМОМ
ЗАКАЗЕ

ИНН 7733902394
КПП 773301001
ОГРН 5147746350230
АО «ЕЭТП»

<https://msp.roseltorg.ru/>

Номер закупки на официальном сайте ЕИС(zakupki.gov.ru) 31907995357:

Наименование: Выполнение работ по содержанию (очистка,
обезжиривание, промывка, дезинфекция, гидроизоляция) и видеодиагностика
внутренних поверхностей асбестоцементных стволов мусоропроводов
многоквартирных жилых домов, находящихся в управлении ГБУ «Жилищник
района Митино»
Размещено: 17.06.2019

Московское УФАС
Рег. номер 61724/19
зарегистрирован 25.10.2019



СУТЬ ЖАЛОБЫ

Заказчиком закупка осуществляется с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (Далее 223-ФЗ).

Заказчиком нарушен порядок подготовки и осуществления закупки, содержащийся в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке заказчика.

Заказчиком нарушены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, установленные ст. 3 223-ФЗ.

Доводы жалобы

I. Заказчиком в Техническом задании установлены противоречащие и взаимоисключающие требования.

Предметом данной конкретной закупки является:

- Выполнение работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видео-диагностике внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов в жилищном фонде, находящемся в управлении ГБУ «Жилищник района Митино»

В Приложении №1 к Контракту – Техническое задание на выполнение работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видео-диагностике внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов в жилищном фонде, находящемся в управлении ГБУ «Жилищник района Митино», Заказчиком установлено:

Работы выполняются в соответствии с Регламентом и технологическими картами на работы по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видеодиагностике внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода, утвержденные

- Распоряжением ДЖКХиБ г. Москвы от 26 ноября 2012 года N 05-14-459/2
- Распоряжением ДЖКХиБ г. Москвы от 24 октября 2013 года № 05-14-350/3

Работы по предмету закупки выполняются в строгом соответствии с Регламентом, утвержденным Распоряжением ДЖКХиБ г. Москвы от 26 ноября 2012 года N 05-14-459/2, которым установлено:

- *1.2. Асбестоцементные стволы мусоропроводов не оснащены стационарными устройствами для очистки, обезжиривания, промывки и дезинфекции внутренней поверхности стволов, вследствие чего не подвергались периодической санитарной обработке, что является нарушением*

требований санитарных норм и правил.

Задачи по санитарному содержанию асбестоцементного ствола мусоропровода решает применение мобильного моеющего блока (далее – ММБ) и устройства для распыления гидроизолирующего материала (краски).

- 1.4. Работы по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видеодиагностике внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода должны выполняться специализированными организациями, которые укомплектованы необходимым оборудованием, отвечающим требованиям технических условий (ТУ) или межгосударственных стандартов (ГОСТ), а также требованиям настоящего Регламента и Технологических карт, оснащены технической документацией, материалами для проведения соответствующих видов работ и имеющие в штате квалифицированный персонал.

ДОВОДЫ

1. Документ с реквизитами «Распоряжение ДЖКХиБ города Москвы от 24.10.2013 № 05-14-350/3» утратил силу на основании Распоряжения ДЖКХ города Москвы от 08.07.2019 N 01-01-14-184/19.

Соответственно, Заказчик в Техническом задании требует выполнять работы в соответствии с нормативным актом, утратившим силу.

2. На сегодняшний день, взамен утратившего силу, вышеуказанного документа, существует Регламент по содержанию мусоропровода, оснащенного устройством для очистки, промывки, дезинфекции внутренней поверхности ствола мусоропровода, утверждённый Распоряжением ДЖКХ города Москвы от 08.07.2019 N 01-01-14-184/19, которым установлено:

- Мусоропроводы в многоквартирных жилых зданиях построенных после 2002 года, реконструированных или замененных при капитальном ремонте дома в обязательном порядке должны быть оснащены устройством для очистки, промывки и дезинфекции внутренней поверхности ствола мусоропровода.

1.2. Настоящий Регламент определяет состав и периодичность работ, требования к содержанию мусоропровода, оснащенного устройством для очистки, промывки и дезинфекции внутренней поверхности ствола мусоропровода.

Таким образом Заказчиком в Техническом задании установлено требование в отношении взаимоисключающих документов, а именно:

- соответствующими предмету закупки Регламентом и Технологическими картами, утвержденными Распоряжением ДЖКХиБ г. Москвы от 26 ноября 2012 года N 05-14-459/2 ;

- не соответствующим предмету закупки Регламентом, утверждённым Распоряжением ДЖКХ города Москвы от 08.07.2019 N 01-01-14-184/19.

Данные формулировки, установленные Заказчиком в Техническом задании, **исключают для участников закупки возможность сформировать свое предложение надлежащим образом**, а также предоставляют возможность для субъективного восприятия содержания заявок на участие в закупке членами Закупочной комиссии, так как в ст. 13, ч. 1. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ закупочной документации Заказчиком установлено:

*-13.4.1. Наименования, виды, объемы поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг, указанные в конкурсной документации, в т.ч. в техническом задании, спецификации (при наличии), проектной и сметной документациях (при наличии) **и в предложении Участника закупки - должны совпадать.***

*-13.4.3. **В случае несоответствия, несоответствия или при наличии в описании участника двусмысленных толкований и разночтений** невозможности достоверно определить соответствие предлагаемых участником товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям конкурсной документации, **Заявка на участие в конкурсе такого Участника будет отклонена.***

Считаем, что Заказчиком нарушены требования п.4, ч. 1, ст. 3 Закона о закупках.

II. В КРИТЕРИЯХ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ (ЛОТЕ), ИХ СОДЕРЖАНИЕ, ЗНАЧИМОСТЬ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ, Заказчиком установлены требования противоречащие Закону о закупках и Положению о закупках.

В извещении в Единой Информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, реестровый номер 31907995357 (адрес в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31907995357>)

Заказчиком установлен предмет закупки 31907995357:

-Выполнение работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видео-диагностике внутренней поверхности асбестоцементных ствол мусоропроводов в жилищном фонде, находящемся в управлении ГБУ «Жилищник района Митино»

В закупочной документации в совокупности Заказчиком установлено, что предметом закупки является:

-Выполнение работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видео-диагностике внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов в жилищном фонде, находящемся в управлении ГБУ «Жилищник района Митино»

В соответствии с технической частью закупочной документации, а именно Приложением №1 к Контракту – Техническое задание Техническим заданием на:

-Выполнение работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видео-диагностике внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов в жилищном фонде, находящемся в управлении ГБУ «Жилищник района Митино»,

технологические характеристики работ установлены Регламентом и Технологическими картами, утверждёнными Распоряжением ДЖКХиБ г. Москвы от 26 ноября 2012 года N 05-14-459/2:

-- видео-диагностика внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода в жилищном фонде;

- герметизация ствола мусоропровода в жилищном фонде;

- очистка, обезжиривание, промывка и дезинфекция внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода с применением мобильного моющего блока;

- гидроизоляция внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода с применением дисперсионного опрыскивателя гидроизолятора – красителя;

- контрольная видео-диагностика, подтверждающая отсутствие жировых отложений и масляных пятен и равномерность нанесения гидроизоляционного покрытия на всей внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода.

функционально используется оборудование и материалы, установленные Регламентом и Технологическими картами, утверждёнными Распоряжением ДЖКХиБ г. Москвы от 26 ноября 2012 года N 05-14-459/2:

При выполнении работ применяются:

- мобильный моющий блок (ММБ);

- модернизированный опрыскиватель гидроизолятор – краситель для распыления (дисперсии) гидроизолирующего материала, оборудование для видеодиагностики.

б.1. Использовать при выполнении работ:

- средство для герметизации «Герлен» или эквивалент;

- средство для обезжиривания «Прогресс М», либо другие средства с аналогичными свойствами, которые разрешены к применению и имеют необходимый пакет разрешительных документов;

- средство для дезинфекции асбестоцементных мусоропроводных стволов, которое разрешено к применению в мусоропроводных системах и которое имеет необходимый пакет разрешительных документов (Свидетельство о государственной регистрации, Сертификат соответствия, Инструкцию по применению от производителя);

- средство для гидроизоляции – MATTLATEX на водной основе или эквивалент.

Одновременно в Приложении к документации о проведении электронного конкурса - **КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ (ЛОТЕ), ИХ СОДЕРЖАНИЕ, ЗНАЧИМОСТЬ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ**, Заказчиком было установлено требование в отношении опыта участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера:

-1. Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера

Коэффициент значимости показателя (КЗ) = 100,0

Максимальная оценка по показателю – 100,0 баллов.

Содержание: оценке подлежат заключенные контракты, договора за предшествующие 5 лет до даты окончания подачи заявок настоящего конкурса в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ (оказание услуг) сопоставимого характера успешно выполненных (оказанных) участником настоящего конкурса.

Под работами (услугами) сопоставимого характера понимаются работы (услуги), оказанные государственным (муниципальным) заказчиком по контрактам (договорам), имеющим следующие предметы закупок:

- **выполнение работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видео-диагностике внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов в жилищном фонде;**

- **выполнение работ по дезинфекции, дезинсекции мусороприемных камер в МКД.**

ДОВОДЫ

Анализ сведений в ЕИС в отношении закупок с предметом выполнение работ по дезинфекции, дезинсекции мусороприемных камер в МКД показывает, (справочно):

- № 31604578174

Открытый конкурс (совместный) на право заключения договора на **выполнение работ по дезинсекции** подвальных помещений и мусороприемных камер многоквартирных домов

- № 31705265553

Выполнение работ по дезинсекции подвальных помещений и мусороприемных камер многоквартирных домов.

- № 31705749962

Открытый конкурс на право заключения договора на **выполнение работ по дезинсекции** подвальных помещений и мусороприемных камер многоквартирных домов

- № 31908410221

Оказание услуг **по дезинсекции** помещений МКД района Хорошево-Мневники города Москвы в 2019 году

- № 31907722183

Дезинсекция помещений в многоквартирных домах, находящихся в управлении ГБУ "Жилищник района" ЦАО города Москвы

- № 31908412381

Оказание услуг по дезинсекции

В соответствии с технической частью закупочной документации в отношении вышеуказанных закупок, а именно Техническими заданиями на **выполнение работ по дезинсекции:**

характеристиками работ, являются:

- предварительное санитарно-эпидемиологическое обследование с целью определения наличия членистоногих и их видов, выявления мест локализации и уровня их численности;
- контрольные обследования с целью своевременной регистрации фактов наличия членистоногих, восстановления их численности и степени заселенности ими помещений;
- выбор метода борьбы с членистоногими и разработку тактики;
- профилактические и истребительные мероприятия;
- выполнение инженерно-технических и санитарно-гигиенических дезинсекционных мероприятий;
- проведение контроля (контрольное обследование) за выполнением санитарно-профилактических мероприятий.

технологически работы выполняются:

- Дезинсекцию проводят физическими, механическими способами, а также химическими и биологическими способами путем орошения; нанесения инсектицидов, репеллентов и аттрактантов на поверхности; фумигации; применения инсектицидных приманок, выбор которых определяется особенностями обрабатываемого объекта, биологическими особенностями синантропных членистоногих, свойствами дезинсекционных средств.

функционально рекомендовано использовать оборудование для обработки подвалов, мусорокамер:

Агрегат производительностью за 1 час основного времени, кв.м/час – до 3000 м²

Объем емкости – не менее 300 л

Рабочее давление – до 2,0 Мпа

Длина струи до 15 м

2. Агрегат с рабочим объемом двигателя – не менее 72,4 см³

Мощность – не менее 2,6 кВт

Двухтактный двигатель с объемом бака не менее 1,7 л

Объем емкости – не менее 14 л

Производительность воздуходувки – не менее 12 м³

Расход жидкости – не более 4 л/мин

Уровень интенсивности звука – не более 111 дБ

3. Агрегат с рабочей емкостью – не менее 6 л

Рабочее давление – не менее 0,35 МПа

Производительность - не менее 0,90 л/мин

Масса – не более 2,0 кг

В результате детального анализа характеристик, технологических и функциональных признаков работ сопоставимого характера, предусмотренных КРИТЕРИЯМИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ (ЛОТЕ), ИХ СОДЕРЖАНИЕ, ЗНАЧИМОСТЬ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ, установлено, что работы по дезинфекции, дезинсекции мусороприемных камер в МКД не сопоставимы, не соответствуют и не имеют отношения к работам по предмету закупки

- по характеристикам, технологии и функциональным признакам;
- в отношении объёмов, так как:
- работы по предмету закупки, измеряются в погонных метрах внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов;
- работы по дезинфекции, дезинсекции мусороприемных камер в МКД в квадратных метрах.

Разъяснения Министерства Экономического развития РФ, по вопросу опыта выполнения аналогичных работ (письмо от 25 июля 2016 г. N Д28и-1863):

- Заказчик вправе требовать наличия у участников закупки... опыта выполнения аналогичных работ, при этом в документации о закупке должны быть раскрыты понятие «аналогичность», а также критерии отнесения работ к аналогичным предмету размещаемого заказа в зависимости от специфики осуществляемой деятельности».

На основании п. 12, 13, 16 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ Положение о закупке является локальным документом Заказчика, который регламентирует его закупочную деятельность. Заказчик имеет обязанность – в документации о закупке указывать информацию, сведения и требования, установленные Положением о закупке.

В соответствии с п.13.1., ст.13, Положения о закупках Заказчика данной, конкретной закупки:

- 13.1. Критериями оценки заявок на участие в конкурсе и запросе предложений являются:
- цена договора;
- квалификация участников закупки, в том числе:
-; опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг),;

В соответствии с п.п. 8.11., 8.12., ст. 8 «Способы закупок и условия их применения», Положения о закупках Заказчика данной, конкретной закупки:

- 8.11. При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, ...;

8.12. В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к ..., техническим характеристикам, функциональным характеристикам ... работы, услуги, ..., к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, ..., иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. ..., в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

В соответствии с ч. 21 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018):

В случае противоречия между содержанием положения о закупке и документации о закупке применению подлежит Положение о закупке.

Считаем, что установление условий:

- о предоставлении сведений о наличии опыта выполнения работам (услуг) сопоставимого характера по дезинфекции, дезинсекции мусороприемных камер в МКД, неправомерными, чрезмерными и избыточными, так как они не имеют никакого отношения к предмету закупки, технологически и функционально не связаны с работами/услугами являющимися предметом данной закупки, а требования к выполнению работ по предмету данной закупки, в полной мере установлены нормативными документами, а именно Регламентом и Технологической картой на работы по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видеодиагностике внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода, утвержденными Распоряжением ДЖКХиБ г. Москвы от 26.11.2012 за №05-14-459/2.

Принцип равноправия, в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Дополнительно сообщаем, что довод в отношении неправомерности установления в критериях оценки требований о подтверждении опыта выполнения работ/услуг сопоставимого характера не аналогичных работам по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видео-диагностике внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов, подтверждается решением Комиссии Московского УФАС от 17.10.2019 года по делу 077/07/00-11652/2019.

Считаем что Заказчиком нарушены требования ст. 2, 3, 4 Закона О закупках.

На основании изложенного, просим:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «Чистый город» обоснованной;
3. Выдать предписание заказчику об устранении нарушений.

Приложения:

1. Документ подтверждающий полномочия

Генеральный директор _____



/Е.С.Джабрелян/



Общество с ограниченной ответственностью «Чистый город»
105005, г. Москва, пер. Старокирочный, д. 16/2, стр. 1, пом. II, ком. 5Г, офис 5Б
ИНН 7709975049, ОГРН 1167746907140, тел. (499)394-68-31, ooocheastorodn@mail.ru

П Р И К А З № 11

г. Москва

«01» августа 2018г.

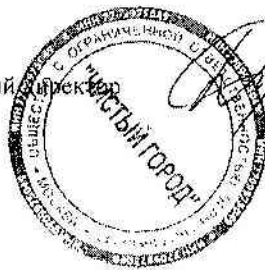
О возложении обязанностей Генерального директора и Главного бухгалтера

В соответствии с Решением № 5 единственного учредителя от «31» июля 2018 года

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Возложить на себя обязанности Генерального директора ООО «Чистый город» и приступить к исполнению обязанностей с «01» августа 2018 года.
2. Возложить на себя обязанности Главного бухгалтера по ведению бухгалтерского учета ООО «Чистый город» с «01» августа 2018 года.

Генеральный директор



Джабрелян Е.С.