



АО «РУСМЕДКОМ»

199155, г. Санкт - Петербург, ул. Уральская, д. 17, корп. 3, лит. Е, пом. 24Н, оф. 3
(812) 660-68-01

e-mail: rmk@rusmedkom.ru

Лицензия №ФС-99-02-007019 от 11.02.2019 г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**
295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
E-mail: to82@fas.gov.ru

Заявитель:

Акционерное общество

«РУССКАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ»

Адрес места нахождения: 199155, г. Санкт-Петербург,
ул. Уральская, д. 17, корп. 3, лит. Е, пом. 24Н, офис 3

Почтовый адрес: 190020, г. Санкт-Петербург,

наб. Обводного канала, д.199-201, лит. Б, пом.13-Н

Телефон: +7 (812) 660-68-01 (2,3,4,5,12,13,14,15,16)

Контактное лицо: Андре Александр Андреевич

Телефон: 8 (965) 206-66-83

E-mail: alexander-andre@mail.ru; rmk@rusmedkom.ru

Лицо, чьи действия обжалуются –

Заказчик:

Государственное унитарное предприятие

Республики Крым «Крым-Фармация»

295000, Республика Крым, г. Симферополь,

ул. Речная, 12.

Контактное лицо: Лебедева Елизавета Александровна

Телефон: 8 (978) 210-05-39

E-mail: Office@rkfarm.ru; krumfarm@mail.ru

Оператор электронной площадки –

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко,
д. 23А, эт. 25, пом. 1

Адрес электронной площадки в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://www.rts-tender.ru/>

Телефон: +7 (499) 653-55-00, 8-800-77-55-800

Факс: информация отсутствует

Адрес электронной почты: info@rts-tender.ru

Запрос котировок в электронной форме

Закупка № 32009362423

Наименование закупки:

Запрос котировок в электронной форме

поставка лекарственного средства (Адалимуаб)

Начальная (максимальная) цена договора:

2 319 130,40 руб. (с НДС 10%)

ЖАЛОБА на действия заказчика

29.07.2020 оператором электронной площадки – ООО «РТС-тендер» на электронной площадке в сети «Интернет» <http://www.rts-tender.ru> было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственного средства (Адалимуаб) № 32009362423 (далее – Запрос котировок).

Извещение о проведении Запроса котировок размещено по следующему адресу в информационного-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/notice-info/common-info.html?noticeInfoId=11506515&purchaseMethodType=IS> (копия извещения и печатной формы извещения прилагаются).

Дата и время начала подачи заявок: 29.07.2020.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 07.08.2020 в 10:00.

Дата подведения итогов: 07.08.2020.

Акционерное общество «РУССКАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» (далее также – Заявитель, АО «РУСМЕДКОМ») надлежащим образом аккредитовано на электронной площадке в сети «Интернет» по адресу <http://www.rts-tender.ru>.

Заявителем была подана заявка на участие в Запросе котировок (копия прилагается).

По итогам рассмотрения первых частей заявок комиссией Заказчика был опубликован Протокол рассмотрения, оценки заявок и подведения итогов запроса котировок в электронной форме № 32009362423 от 07.08.2020 (далее – Протокол, копия прилагается), согласно которому заявка Заявителя была отклонена по следующему основанию:

«Несоответствие заявки участника закупки требованиям извещения закупки.

Руководствуясь Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУН РК «Крым-Фармация» и в соответствии с п. 25.11.4. извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, отказать в допуске участнику (заявка № 1) - АО «РУСМЕДКОМ», в связи с тем, что заявка участника не соответствует требованиям, установленным в Извещении закупки, так как предложенный участником закупки к поставке лекарственный препарат: (МНН - Адалимуаб) с зарегистрированным торговым наименованием «Далибра», раствор для подкожного введения 40 мг/0,8 мл, 0,8 мл шприцы № 2, не соответствует требованиям Заказчика, установленным к закупаемому товару в Техническом задании [Приложение № 3 к извещению о Запросе котировок), а именно: на поставку лекарственного средства (МНН - Адалимуаб), раствор для подкожного введения, 100 мг/мл, 0,4 мл шприцы № 2.

Техническое задание составлено в соответствии с дополнительной заявкой № 9 Министерства здравоохранения Республики Крым для обеспечения непрерывности лекарственного обеспечения отдельных категорий по программе РЛО от 27.04.2020 № 01/1420-08-09 (п. № 2)».

Иных основания для отклонения заявки АО «РУСМЕДКОМ» в Протоколе не приводится.

АО «РУСМЕДКОМ» считает действия Заказчика по отклонению заявки Заявителя необоснованными в связи со следующими обстоятельствами.

1. В соответствии с Описанием предмета закупки и Техническому заданию (Приложение № 3 к извещению о Запросе котировок) к поставке требовался лекарственный препарата с международным непатентованным наименованием (МНН) Адалимуаб со следующими характеристиками: «Адалимуаб, раствор для подкожного введения, 100 мг/мл, 0.4 мл – шприцы №2».

Из Описанием предмета закупки следует, что заказчик предъявил требования в том числе к объему первичного наполнения – 0,4 мл., который не подлежит изменению или возможности поставки лекарственного препарата в кратной дозировке.

Согласно части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в запросе предложений.

Согласно сведениям государственного реестра лекарственных средств (ГРЛС)¹, на территории Российской Федерации в рамках МНН «Адалимуаб» зарегистрированы лекарственные препараты в лекарственной форме «раствор для подкожного введения» с торговым наименованием «Далибра» в дозировке 40 мг/0,8 мл (владелец/держатель регистрационного удостоверения ЗАО «БИОКАД», Россия), «Хумира» в дозировке 40 мг/0,8 мл (владелец/держатель регистрационного удостоверения ООО «ЭббВи», Россия), «Хумира» в дозировке 40 мг/0,4 мл (владелец/держатель регистрационного удостоверения ООО «ЭббВи», Россия).

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы от 27.05.2019 № АЦ/43896/19 «О формировании документации на закупку лекарственных препаратов с МНН «Адалимуаб» (далее также – Письмо, копия прилагается) на основании Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Федеральный закон о защите конкуренции) ФАС России были даны разъяснения относительно формирования документации на закупку лекарственного препарата с МНН Адалимуаб.

Согласно Письму, заказчики при формировании документации на закупку препарата с МНН Адалимуаб в лекарственной форме «раствор для подкожного введения» в дозировке 40 мг/0,4 мл также должны указывать возможность поставки лекарственных препаратов в дозировке 40 мг/0,8 мл, применение которой позволяет достичь эквивалентного терапевтического эффекта, в требуемом заказчику количестве.

Кроме того, ФАС России указано, что согласно письму ФГБУ «НЦЭСМП» Минздрава России от 04.02.2019 № 23768, направленному в ФАС России письмом Минздрава России от 08.02.2019 № 20-3/194, *«в соответствии с данными регистрационного досье лекарственного препарата с торговым наименованием «Хумира» (МНН Адалимуаб) в лекарственной форме «раствор для подкожного введения» в серии клинических исследований продемонстрировано, что возможно применение препаратов в дозировках 40 мг/0,4 мл и 40 мг/0,8 мл на одной группе пациентов с достижением эквивалентного терапевтического эффекта».*

Тем не менее, несмотря на действующее Письмо ФАС России, Заказчик опубликовал запрос котировок на закупку лекарственного препарата с МНН Адалимуаб в дозировке 40 мг/0,4 мл без возможности поставки лекарственного препарата в кратной дозировке - 40 мг/0,8 мл и отклонил заявку Заявителя, которая была подана на участие в запросе котировок с учетом норм Особенности описания лекарственных препаратов и позицией ФАС России, выраженной в Письме.

Кроме того, в документации о Запросе котировок Заказчиком никаким образом не обоснована необходимость закупки лекарственного препарата именно исключительно в дозировке 40 мг/0,4 мл.

Таким образом, действия Заказчика по отклонению заявки Заявителя ограничивают конкуренцию, так как в отсутствие какого-либо обоснования к поставке возможен только лекарственный препарат с торговым наименованием «Хумира» в дозировке 40 мг/0,4 мл.

В этой связи действия Заказчика должны рассматриваться как нарушение части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, Заказчиком нарушены требования части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках), обязывающей Заказчиков при закупке товаров руководствоваться следующими принципами:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке.

Заявитель особо обращает внимание, что, помимо изложенных норм, Заказчиком нарушены положения пункта 2 части 2 статьи 6.1 Закона о закупках, согласно которой при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться в том числе следующим правилом: **в описание предмета закупки не должны включаться требования к**

¹ <http://grls.rosminzdrav.ru>

товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Включение в Документацию о Закупке указанных требований к закупаемым товарам, работам, услугам направлено не на удовлетворение потребности Заказчика в оптимальном товаре, работе, услуге, а в создании искусственного ограничения по допуску к торгам иных товаров, работ, услуг. В соответствии с письмом ФАС России от 09.06.2015 № АК/28644/15, наиболее типичным примером ограничения количества участников закупки лекарственных препаратов является указание в документации закупки терапевтически не значимых характеристик, соответствующих конкретным торговым наименованиям лекарственных препаратов, без возможности поставки эквивалентного товара.

Эти действия (бездействие) Заказчика нарушают права и законные интересы Заявителя как участника Закупки, так как ограничивают товарное предложение, ограничивают конкуренцию, что приводит к созданию значительных и непреодолимых препятствий для развития добросовестной конкуренции.

Кроме того, действия комиссии Заказчика нарушают ряд принципов и целей, указанных в Положении о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крым-Фармация», в частности в пункте 1.3.1 Положения указаны следующие принципы, которыми должна руководствоваться комиссия при осуществлении процедуры закупки и рассмотрения заявок участников:

- создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности;

- эффективное использование денежных средств;

- расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг (далее также - закупки) и стимулирование такого участия;

- развитие добросовестной конкуренции;

- обеспечение гласности и прозрачности закупок;

- предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

2. Одновременно с этим АО «РУСМЕДКОМ» обращает внимание, что в документации о Запросе котировок¹ содержатся завышенные требования к остаточному сроку годности лекарственного препарата на момент поставки (15 месяцев), что также является необоснованным и ограничивает конкуренцию.

Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации, в письме от 26.08.2014 № АК/34487/14, указала, что остаточный срок годности лекарственных препаратов должен удовлетворять периоду потребления товара заказчиком.

В соответствии с пунктом 26.1 раздела I извещения о Запросе котировок и пунктом 9.1 проекта договора поставки (Приложение № 4 к извещению о Запросе котировок) договор поставки вступает в силу с даты его подписания сторонами и действует до «31» декабря 2020 года.

Таким образом, период потребления товара заказчиком намного меньше, чем предъявленный заказчиком остаточный срок годности товара, указанный в описании объекта закупки, **который определяется на дату поставки.**

Указанные действия Заказчика также должны рассматриваться как нарушение статьи 17 Закона о защите конкуренции, статьи 3, статьи 6.1 Закона о закупках.

Заявитель обращает, что в ответ на неоднократные запросы о разъяснении положений документации о Запросе котировок в части взаимозаменяемости лекарственных препаратов и остаточного срока годности каких-либо обоснований в отношении установления соответствующих требований Заказчиком не представлено (ответы от 04.08.2020 и от 05.08.2020 прилагаются).

¹ Пункт 2 Требований к качеству, безопасности, сроку годности и упаковке товара в Техническом задании (Приложение № 3 к документации о Запросе котировок); пункт 4.2 проекта договора поставки (Приложение № 4 к документации о Запросе котировок).

Отсутствие иных участников Запроса котировок может рассматриваться как подтверждение факта необоснованного ограничения количества участников закупки со стороны Заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3, статьей 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьями 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить закупку по запросу котировок № 32009362423 до вынесения решения по настоящей жалобе.

2. Признать жалобу АО «РУСМЕДКОМ» на действия комиссии Заказчика при рассмотрении заявки АО «РУСМЕДКОМ» при проведении запроса котировок № 32009362423 обоснованной.

3. Признать указанные в настоящей жалобе действия комиссии Заказчика нарушающими требования статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статей 3 и 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и обязать устранить нарушение.

4. Выдать комиссии Заказчика предписание об устранении нарушений путём отмены Протокола рассмотрения, оценки заявок и подведения итогов запроса котировок в электронной форме № 32009362423 от 07.08.2020.

Приложения:

1. Копия извещения о закупке на 32 л. в 1 экз.
2. Копия Протокола на 2 л. в 1 экз.
3. Копия котировочной заявки АО «РУСМЕДКОМ» на 3 л. в 1 экз.
4. Копия Письма ФАС России на 8 л. в 1 экз.
5. Копии ответов на запросы о разъяснении документации на 5 л. в 1 экз.
5. Копия решения № 4-2019 от 08.10.2019 единственного акционера АО «РУССКАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» о продлении полномочий генерального директора Мороза Александра Вячеславовича на 1 л. в 1 экз.

Генеральный директор

А.В. Мороз