



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 32/18.1-2019

22.03.2019

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 20.03.2019 № 112) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «Отдел капитального строительства» (Стахова ул., д. 2А, г. Первоуральск, Свердловская область, 623100, далее – ООО «ОКС»), представитель – <...> (доверенность от 01.02.2019 без номера);

уполномоченного органа – Администрация городского округа Первоуральск (Ватутина ул., д. 41, г. Первоуральск, Свердловская область, 623100, далее – Администрация ГО Первоуральск), представители: <...> (доверенность от 27.02.2019 № 967-14/19), <...> (доверенность от 27.02.2019 № 967-15/19),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ОКС» (вх. № 01-5200 от 12.03.2019) на действия (бездействие) Администрации городского округа Первоуральск, совершенные при осуществлении процедуры, включенной в Исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 № 346) и выразившиеся в нарушении порядка и сроков выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию: здание спортивно-оздоровительного центра, расположенного по адресу: г. Первоуральск, ул. Ленина, в 10 м на запад от дома № 16, на земельном участке с кадастровым № 66:58:0106001:202,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 20.03.2019 в 12 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы уполномоченный орган уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 4740 от 12.03.2019) посредством системы электронного документооборота (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 05.03.2013 № 234-ПП), заявитель – на электронную почту <...>.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации, руководствуясь ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Свердловского УФАС России принято решение о продлении срока принятия решения по жалобе № 32/18.1-2019.

Рассмотрение жалобы назначено на 22.03.2019 в 16 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы уполномоченный орган уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 5330 от 20.03.2019) посредством системы электронного документооборота (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 05.03.2013 № 234-ПП), заявитель – на электронную почту <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопотоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с пп. 2 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) органа местного самоуправления при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), в части нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства; предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства; незаконного отказа в приеме документов, заявлений.

Правительство РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ утверждает исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства с учетом особенностей осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов РФ и территориях муниципальных образований, порядок внесения изменений в данные перечни, порядок ведения реестра описаний процедур, указанных в данных перечнях.

Постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 № 346 в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ утвержден исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения (далее – Исчерпывающий перечень № 346), который вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня официального опубликования настоящего постановления, то есть 30.09.2017.

Рассмотрение в соответствии с п.п. 2 и 3 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалобы на акты и (или) действия (бездействие) органа местного самоуправления, их должностных лиц при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ, допускается по истечении 6 месяцев со дня вступления в силу акта Правительства РФ, утвердившего исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (ст. 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 250-ФЗ), то есть 30.03.2018.

К процедурам, связанным с осуществлением строительства, реконструкции объектов капитального строительства нежилого назначения согласно п. 119 Исчерпывающего перечня № 346 относится предоставление разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Порядок выдачи разрешений на ввод объекта в эксплуатацию регулируется постановлением Главы городского округа Первоуральск от 26.07.2010 № 1801 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципальной функции «Выдача разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства» на территории городского округа Первоуральск» (далее – Административный регламент).

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие) уполномоченного органа.

ООО «ОКС» в жалобе указывает на то, что 24.12.2018 общество обратилось в Администрацию ГО Первоуральск с заявлением о вводе в эксплуатацию законченного строительством объекта - Спортивно-оздоровительный центр, расположенный по адресу: г. Первоуральск, ул. Ленина, стр. 16/1. Не получив 09.01.2019 ответа на вышеуказанное заявление, ООО «ОКС» повторно обратилось с заявлением к Главе городского округа Первоуральск с просьбой разобраться в сложившейся ситуации. ООО «ОКС» получено письмо за подписью заместителя Главы Администрации по стратегическому планированию и инвестициям <...>, где содержался отказ в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, только 24.01.2019. ООО «ОКС» полагает, что Администрацией ГО Первоуральск не принято решение по заявлению, поскольку отказ в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию подписан не уполномоченным лицом и его невозможно обжаловать в судебном порядке. По мнению заявителя, отказ в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию должен быть подписан Главой городского округа Первоуральск по аналогии с разрешением на ввод объекта в эксплуатацию согласно п. 3.2.6 Административного регламента. Помимо заявления, ООО «ОКС» обращалось в Администрацию ГО Первоуральск с жалобой на отсутствие ответа на заявление от 24.12.2018 (исх. № 1 от 11.01.2019). Повторно ООО «ОКС» 27.02.2019 обратилось в Администрацию ГО Первоуральск с заявлением о выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию законченного строительством объекта - Спортивно-оздоровительный центр, расположенный по адресу: г. Первоуральск, ул. Ленина, стр. 16/1. Срок ответа в соответствии с Градостроительным кодексом РФ составляет 7 рабочих дней. В установленный законом срок ответ о принятом решении на вышеуказанное заявление ООО «ОКС» не направлен.

В свою очередь Администрация ГО Первоуральск отмечает, что заявление ООО «ОКС» о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию поступило 24.12.2018. Администрацией ГО Первоуральск 09.01.2019 подготовлен ответ ООО «ОКС» (исх. от

09.01.2019 № 10-02-11/1/1), согласно которому в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию отказано. Основанием для отказа согласно п. 2 и п. 4 ч. 6 ст. 55 ГрК РФ послужили следующие основания: несоответствие объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а именно объект капитального строительства выходит за границы места допустимого размещения объекта согласно раздела 1 листа 2 ГПЗУ № RURU36000-2013-35, утв. Постановлением Администрации ГО Первоуральск от 22.07.2013 № 2370; несоответствие параметров построенного объекта капитального строительства проектной документации раздела «Архитектурные решения» шифр 447.2012-ЭП, выполненного ООО «Проект-12»; несоответствие внешнего архитектурно-градостроительного облика объекта согласно согласованному эскизному проекту шифр 447.2012-ЭП, выполненного ООО «Проект-12», внешнему облику построенного объекта капитального строительства. Данный отказ получено ООО «ОКС» 24.01.2019. В адрес Администрации ГО Первоуральск 27.02.2019 поступило аналогичное заявление ООО «ОКС» о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Администрацией ГО Первоуральск 07.03.2019 подготовлен ответ (исх. от 07.03.2019 № 10-02-11/143/1) об отказе в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, который получен ООО «ОКС» 21.03.2019.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию в силу ч. 1 ст. 55 ГрК РФ представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного объекта капитального строительства требованиям к строительству, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенному использованию земельного участка.

Для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обращается в орган местного самоуправления, выдавший разрешение на строительство, непосредственно или через многофункциональный центр с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Орган, выдавший разрешение на строительство, в течение 7 рабочих дней со дня поступления заявления о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию обязан обеспечить проверку наличия и правильности оформления документов, указанных в части 3 настоящей статьи, осмотр объекта капитального строительства и выдать заявителю разрешение на ввод объекта в эксплуатацию или отказать в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа. В ходе осмотра построенного объекта капитального строительства осуществляется проверка соответствия такого объекта требованиям, указанным в разрешении на строительство, требованиям к строительству, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка (ч. 5 ст. 55 ГрК РФ).

Основания для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию содержатся в ч. 6 ст. 55 ГрК РФ.

Отказ в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию может быть оспорен в судебном порядке (ч. 8 ст. 55 ГрК РФ).

В данном случае, Администрацией ГО Первоуральск подготовлен отказ в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию 09.01.2019 согласно представленному письму (исх. от 09.01.2019 № 10-02-11/1/1), т.е. с соблюдением срока указанного в ч. 5 ст. 55 ГрК

РФ. Доказательства, подтверждающие несоблюдение 7-дневного срока, заявителем не представлены. Также заявителем не представлены доказательства невозможности обжалования данного отказа в судебном порядке.

Согласно ч. 2 ст. 45.1 Закона о защите конкуренции каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений, перед другими лицами, участвующими в деле, в пределах срока, установленного комиссией.

Кроме того, согласно п. 3.2.6 Административного регламента разрешение на ввод объекта в эксплуатацию подписывается Главой городского округа Первоуральск. Вместе с тем, в Административном регламенте отсутствует положение о том, что отказы в выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию подписываются исключительно Главой городского округа Первоуральск. Согласно п. 3.5.3 Административного регламента лицом, ответственным за совершение административных действий, связанных с выдачей решения об отказе в выдаче Разрешения, является специалист Комитета по архитектуре и градостроительству, уполномоченный принимать и регистрировать заявления о выдаче Разрешения.

Решение об отказе в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию подписано заместителем Главы Администрации по стратегическому планированию и инвестициям <...>.

<...> принят на должность заместителя Главы Администрации по стратегическому планированию и инвестициям распоряжением Администрации ГО Первоуральск от 26.10.2018 № 70-м. Согласно пп. 8 п. 10 должностной инструкции заместителя Главы Администрации по стратегическому планированию и инвестициям (утв. Главой городского округа Первоуральск 27.12.2017) координирует и контролирует деятельность управления архитектуры и градостроительства. Согласно структуре Администрации ГО Первоуральск (утв. решением Первоуральской городской Думы от 21.12.2017 № 52) заместитель Главы Администрации по стратегическому планированию и инвестициям курирует Управление архитектуры и градостроительства.

Таким образом, подписание отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию заместителем Главы Администрации по стратегическому планированию и инвестициям не нарушает права заявителя.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещении о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Отдел капитального строительства» признать необоснованной.
2. В обжалуемых действиях (бездействии) уполномоченного органа в лице Администрации городского округа Первоуральск нарушений не выявлено.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.