



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

Акционерное общество "Уральское
проектно-конструкторское бюро "Деталь"
(АО «УПКБ «Деталь»)

<...>

ООО «Союз-ТМ»

<...>

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-957/2019

29.05.2019 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

<...>

при участии в представителей:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «Союз-ТМ» (<...>) с информацией о нарушении организатором торгов (заказчиком) в лице АО «УПКБ «Деталь» (<...>), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку проволоки электроэрозионной (извещение № 31907805141) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Союз-ТМ» (вх. № 01-12355 от 24.05.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «УПКБ «Деталь» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку проволоки электроэрозионной (извещение № 31907805141), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявителем указано на неправомерное признание участника закупки ООО «НПК» победителем.

Представитель организатора торгов (заказчика) с доводом жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг Акционерного общества «Уральское проектно-конструкторское бюро «Деталь», утвержденного Советом директоров (АО «УПКБ

«Деталь») (протокол № 113 от 20.11.2018 г.) и размещенного на официальном сайте 26.11.2018 г. в редакции № 16.

23.04.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку проволоки электроэрозионной (извещение № 31907805141).

Начальная (максимальная) цена договора 831 453 ,33 руб.

23.05.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов, по ее итогам составлен протокол № 109-2, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с номером 6315 участника закупки признана соответствующей требованиям извещения.

Согласно п.9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 3 ст. 13 Главы 6 Положения запрос котировок в электронной форме отнесен к конкурентным способам закупок.

Согласно п. 2 ст. 21 Главы 7 Положения извещение о закупке при проведении запроса котировок может включать в себя информацию, предусмотренную настоящей статьёй.

Согласно п. 3 ст. 21 Главы 7 Положения в документацию о закупке должны быть указаны, следующие сведения, в частности:

3.1. Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Обществом и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Общества. Если Обществом в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Общества.

3.2. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке:

3.2.1. В документации о закупке устанавливаются требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений, предоставления которых предусмотрено документацией о закупке. Требования о порядке описания Участником товара, работ, услуг являющихся предметом закупки.

Извещением установлены требования к содержанию, оформлению и составу котировочной заявки, форма котировочной заявки, в частности, в составе котировочной заявки участник обязан предоставить согласие участника запроса котировок в электронной форме на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме (в т.ч. в техническом задании) и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора. В случае непоступления указанных сведений или неполного указания необходимых сведений, предоставления недостоверных сведений, заказчик вправе отклонить такую заявку.

Приложением № 1 к извещению установлены качественные, технические, функциональные характеристики товара, подлежащего поставке:

№ п/п	Наименование	Основные технические характеристики товара	Завод-изготовитель	Ед. измерения	Количество
1.	Проволока электроэрозионная Megacut pro 900, диаметр 0,25 мм.	Проволока латунная твёрдая 900 Н/м, круглого сечения в катушке 4-8 кг, диаметр 0,25 мм	Berkenhoff GmbH (торговая марка Bedra), Германия	кг	1000

Допускается поставка проволоки других марок с аналогичными техническими характеристиками (совместимость со станками Sodick AQ 327 L).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки с номером 6315 (ООО «НПК») содержала предложение о поставке товара «Проволока латунная SuperBrass d 0,25, 1000, P5 (5 кг)» с указанием на технические характеристики предлагаемого к поставке товара, в том числе, по показателю «прочность» - «1000 Н/м».

Комиссией установлено, что в Приложении № 1 к извещению заказчиком установлен конкретный показатель характеристики товара, подлежащего поставке, по прочности- 900 Н/м. Также, в извещении не установлено, что показатель по прочности может быть представлен в виде диапазонного значения, а также иметь значения, отличные от указанных в Приложении № 1 к извещению.

Более того, заказчиком установлено, что допускается поставка товара с аналогичными техническими характеристиками. Вместе с тем, характеристика товара по показателю прочность, представленная в составе заявки участником ООО «НПК», (1000 Н/м) не является аналогичной характеристике товара, установленной в извещении (900 Н/м).

Таким образом, участником закупки к поставке предложен товар, с техническими, функциональными характеристиками, не отвечающими потребностям заказчика.

Согласно п. 19 ст. 32 Главы 8 Положения заявки Участников закупки отклоняются ЗКО при рассмотрении в следующих случаях:

- 1) непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок;
- 2) нарушение требований установленных в извещении о проведении запроса котировок к содержанию заявки;
- 3) несоответствие Участника закупки, в том числе несоответствие лиц, выступающих на стороне одного Участника закупки, требованиям установленным в извещении о проведении запроса котировок;
- 4) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок;
- 5) несоблюдение требований установленных в извещении о проведении запроса котировок к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке;

б) несоответствие цены заявки требованиям извещения о проведении запроса котировок, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦД;

7) наличие в составе заявки недостоверных сведений.

20. Отклонение котировочной заявки по иным основаниям, не указанным в части 19 настоящей статьи не допускается.

В соответствии с извещением в случае непоступления сведений, установленных извещением, или неполного указания необходимых сведений, предоставления недостоверных сведений, заказчик вправе отклонить такую заявку.

Таким образом, заявка участника закупки с номером 6315 (ООО «НПК») была признана закупочной комиссией соответствующей требованиям извещения в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, поскольку участником закупки предложен к поставке товар, не отвечающий потребностям заказчика.

В указанных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Союз-ТМ» обоснованной.
2. В действиях организатора торгов (заказчика) в лице АО «УПКБ «Деталь», его комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Организатору торгов (заказчику) в лице АО «УПКБ «Деталь», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать организатора торгов (заказчика) обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки участника закупки ООО «НПК» соответствующей требованиям извещения № 31907805141, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в комиссии, объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2019г. в _____

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-957/2019

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

29.05.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

<...>

на основании решения № 066/01/18.1-957/2019 от 29.05.2019 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов (заказчику) в лице АО «УПКБ «Деталь», закупочной комиссии в срок **до 17 июня 2019 года** устранить нарушение Закона о закупках, установленное решением № 066/01/18.1-957/2019 от 29.05.2019 г., путем отмены всех составленных в ходе проведения закупки протоколов, повторного рассмотрения заявок участников в соответствии с требованиями законодательства о закупках и Положения о закупках и завершения процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Организатору торгов (заказчику) в лице АО «УПКБ «Деталь» в срок **до 21 июня 2019 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>