

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «АЗК Строй Групп»

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"АКАДЕМИЧЕСКОЕ МУЗЫКАЛЬНОЕ УЧИЛИЩЕ
ПРИ МОСКОВСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
КОНСЕРВАТОРИИ ИМЕНИ П.И. ЧАЙКОВСКОГО"

ЭТП: www.rts-tender.ru

Реестровый номер закупки № : 32312958907

Основание обжалования

На положения документации открытого аукциона в электронной форме. Содержание опубликованной аукционной документации Заказчика ограничивает конкуренцию участников открытого аукциона в электронной форме № 32312958907

Жалоба на положения документации Заказчика открытого аукциона в электронной форме.

Считаем, что наши права и законные интересы нарушены действиями Заказчика.

Реестровый номер закупки: 32312958907

Начальная (максимальная) цена договора: 3 633 189,59 руб.

Краткое наименование открытого аукциона в электронной форме: *Оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем пожарной сигнализации, речевого оповещения о пожаре, порошкового и газового пожаротушения.*

В Единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru/>), в порядке установленном 223 ФЗ, Заказчиком ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "АКАДЕМИЧЕСКОЕ МУЗЫКАЛЬНОЕ УЧИЛИЩЕ ПРИ МОСКОВСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОНСЕРВАТОРИИ ИМЕНИ П.И. ЧАЙКОВСКОГО" 14.11.2023 размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме: Оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем пожарной сигнализации, речевого оповещения о пожаре, порошкового и газового пожаротушения.

Довод

Согласно позиции 2) подпункта 1.6.2. пункта 1. «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе» части I. «Инструкция для участников аукциона» «Аукционной документации», в требованиях к содержанию составу заявки, Заказчиком установлено обязательное требование о предоставлении в составе заявки сведений (в том числе конкретные показатели) о функциональных технических (потребительских свойствах) и качественных характеристиках поставляемых товаров. (См. Рисунок 1)

- 1.6.2. Предложение участника закупки в отношении предмета такой закупки, в том числе:
- 1) наименование товара, работы, услуги, товарный знак (при наличии), наименование производителя, страна происхождения товара;
 - 2) сведения (в том числе конкретные показатели) о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг в соответствии с документацией об аукционе, включая срок годности, остаточный срок годности, гарантийный срок;
 - 3) сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
 - 4) эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение (при наличии такого требования);
 - 5) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае если, требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о закупке. При этом представление указанных документов не требуется, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Рисунок 1. Print Screen Аукционная документация

В Аукционной документации присутствует установленная «Форма требований заказчика к характеристикам товаров (материалов) и оборудования», в которой

необходимо заполнить предлагаемые участником характеристики, а также инструкция по заполнению данной формы. (См. Рисунки 2 и 3).

Приложение № 1 к Техническому заданию

Форма требований заказчика к характеристикам товаров (материалов) и оборудованию.

№ п/п	Наименование товара	Указание на товарный знак (при наличии)	Наименование показателя товара (требуемый параметр)	Требуемое значение показателя, установленное заказчиком	Значение показателя, предлагаемое участником	Ед. изм.
1.	Извещатель пожарный ручной		Извещатель	должен быть предназначен для ручного включения сигнала «Пожар» в адресных системах пожарной и охранно-пожарной сигнализации		
			Извещатель	должен быть пожарный ручной электроконтактный адресный		
			Класс извещателя по числу действий, необходимых для активации	A; B		
			В системе извещатель	должен занимать один адрес		
			Прозрачная крышка, защищающая приводной элемент от случайного воздействия	есть; нет		
			Питание извещателя и передача сигнала «Пожар»	должны осуществляться по двухпроводной адресной линии связи [А,ЛС]		
			Центр зоны приводного элемента	с отклонением; без отклонения		
Действие, необходимое для активации извещателя	[обеспечение доступа к приводному элементу посредством разрушения защитного элемента и последующая ручная активация]					

Рисунок 2. Print Screen Аукционная документация

Инструкция по заполнению рекомендованной формы требований заказчика к характеристикам товаров (материалов) и оборудованию

Участник закупки представляет информацию о конкретных значениях показателей товара, соответствующих значениям показателей, установленным в документации о закупке (извещении об осуществлении закупки), и указание на товарный знак (при наличии). Информация настоящего абзаца включается в заявку на участие в закупке в случае отсутствия в документации о закупке (извещении об осуществлении закупки) указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации о закупке (извещении об осуществлении закупки).

Все предлагаемые товары (материалы) должны соответствовать техническим регламентам, принятым в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации (далее - нормативная документация).

В случае, когда значение какого-либо параметра не нормируется (отсутствует, не применяется) для выбранной марки/сорта/типа/модели и т.п., участнику закупки следует указать «не нормируется» либо указать «отсутствует» или поставить прочерк для выбранной марки/сорта/типа/модели и т.п., в противном случае предложение участника закупки будет расценено как не достоверное. Данное положение инструкции является приоритетным в отношении всех прочих положений инструкции.

Рисунок 3. Print Screen Аукционная документация

В Проекте договора отсутствуют сведения о поставке товаров.

Договором не предусмотрена поставка оборудования, отсутствуют сведения о приемке товара, сведения о том, что поставляемый товар переходит на баланс Заказчика путем составления товарной накладной по форме ТОРГ-12, получает складской инвентарный номер в журнале учета материальных ценностей.

Не ясно, на основании каких нормативных документов Заказчиком установлено требование о предоставлении Формы требований заказчика к характеристикам товаров (материалов) и оборудования, в которой указаны «Сведения о качестве,

технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, предоставление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме», если предметом закупки является: «Оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем пожарной сигнализации, речевого оповещения о пожаре, порошкового и газового пожаротушения».

Данный предмет закупки предусматривает работы по техническому обслуживанию существующих, ранее смонтированных, систем и *не предусматривает поставку нового оборудования*, при этом обслуживание производится в соответствии с проектными решениями на противопожарные системы в соответствии с которыми они были смонтированы.

В рамках выполнения работ по техническому обслуживанию - *предусмотрен планово-предупредительный ремонт (ППР- далее по тексту)*, а именно, *ремонт или замена уже существующего и установленного оборудования на объекте*.

ППР — это комплекс организационно-технических мероприятий предупредительного характера, проводимых в плановом порядке для обеспечения работоспособности механизмов.

Замена оборудования в рамках ППР производится в существующей системе и не затрагивает (не изменяет) проектные характеристики самой системы, замене подлежат только вышедшие из строя элементы системы в соответствии с проектными решениями, примененными при изначальном монтаже этой системы.

Таким образом марки и типы оборудования, применяемого при планово-предупредительном ремонте известны Заказчику и указаны в документации на противопожарную систему (проект, исполнительная документация, паспорта на оборудование и т.д.) их замена на аналогичные не возможна без разработки нового/корректировки проектного решения, проектной организацией, имеющей необходимые разрешительные документы МЧС либо разработчика проекта.

В составе Аукционной документации Заказчиком **не была представлена Проектная документация**. А также отсутствуют наименования установленного оборудования в Техническом задании и аукционной документации. (См. Рисунок 4)

Перечень установленного оборудования			
№ п/п	Наименование	Колич ество	Ед. изм.
1.	Батарея аккумуляторная тип 1	2	шт
2.	Батарея аккумуляторная тип 2	20	шт
3.	Блок бесперебойного питания	5	шт
4.	Блок индикации	1	шт
5.	Блок резервного питания	8	шт
6.	Блок речевого оповещения	1	шт
7.	Блок сигнально-пусковой	1	шт
8.	Выключатель тип 1	3	шт
9.	Выключатель тип 2	4	шт
10.	Извещатель пожарный дымовой тип 1	11	шт
11.	Извещатель пожарный дымовой тип 2	2	шт
12.	Извещатель пожарный дымовой тип 3	801	шт
13.	Извещатель пожарный ручной	52	шт
14.	Извещатель пожарный тепловой	12	шт
15.	Коробка коммутационная	5	шт
16.	Коробка соединительная	12	шт
17.	Модуль газового пожаротушения	1	шт
18.	Модуль порошкового пожаротушения	2	шт
19.	Оповещатель пожарный комбинированный светозвуковой	5	шт
20.	Оповещатель речевой	43	шт
21.	Оповещатель световой тип 1	61	шт
22.	Оповещатель световой тип 2	3	шт
23.	Оповещатель световой тип 3	2	шт
24.	Оповещатель световой тип 4	1	шт
25.	Оповещатель световой тип 5	2	шт
26.	Оповещатель световой тип 6	1	шт
27.	Оповещатель световой тип 7	1	шт
28.	Оповещатель световой тип 8	1	шт

Рисунок 4. Print Screen Аукционная документация

Следовательно – **невозможно** определить оборудование, которое необходимо поставить в соответствии с требованием Заказчика для заполнения характеристик в «Форме требований заказчика к характеристикам товаров (материалов) и оборудования».

При этом, самопроизвольно, без разработки/корректировки проекта внесение изменений не допускается.

«Перечень запчастей и материалов, используемых для технического обслуживания и ремонта оборудования» - должен быть четко указан на основании имеющейся у Заказчика технической документации.

На основании вышеизложенного, считаем, что Заказчиком неправомерно и преднамеренно установлено требование о предоставлении «Формы требований заказчика к характеристикам товаров (материалов) и оборудования» в составе заявки, а также что аукционная документация составлена с нарушениями и вводит в заблуждение потенциальных участников закупки, тем самым ограничивая конкуренцию и нарушая ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и п. 1 ст. 10 Гражданского кодекса РФ.

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО «АЗК Строй Групп» обоснованной;
2. Приостановить закупку на время рассмотрения жалобы;
3. Обязать организатора закупки внести соответствующие изменения в закупочную документацию, а именно убрать требование о предоставлении в составе заявки формы «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, предоставление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме».
4. Решение УФАС № 077/06/106-16137/22 от 28.10.2022 (Предписание к нему прилагается)