

Башкортостанское УФАС России

От: Михаил Партин <partinmihail@yandex.ru>
Отправлено: 12 августа 2021 г. 9:50
Кому: to02@fas.gov.ru
Тема: Жалоба на действия заказчика. подписано ЭЦП.
Вложения: Жалоба от 11.08.2021 г..docx



Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Башкортостан
450008, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Пушкина, 95
Телефон/факс: тел.: 8 (499) 755 23 23
факс: (347) 272-58-82
E-mail: to02@fas.gov.ru

Жалоба по 223-ФЗ

Заказчик:

Наименование:	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уфимский государственный нефтяной технический университет» (ФГБОУ ВО «УГНТУ»)
Место нахождения:	Российская Федерация, Республика Башкортостан, 450064, г. Уфа, ул. Космонавтов, 1.
Почтовый адрес:	Российская Федерация, Республика Башкортостан, 450064, г. Уфа, ул. Космонавтов, 1.
Адрес электронной почты	zakupki_ugntu@mail.ru
Контактное лицо:	
Контактный телефон:	

Участник (заявитель):

Наименование:	Общество с ограниченной ответственностью "НУР"
Место нахождения:	452614, РБ, г. Октябрьский, улица Островского, дом № 34, помещение 1А
Почтовый адрес:	452614, РБ, г. Октябрьский, улица, Островского, дом № 34, помещение 1А
Адрес эл. почты:	
Контактное лицо:	
Телефон/факс:	

Номер извещения: 32110513215.

Наименование аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: № 223_2021/А-74 «Выполнение работ по благоустройству и озеленению студенческого городка (капитальный ремонт въезда на стадион, озеленение территории студгородка) ФГБОУ ВО "УГНТУ"».

Дата опубликования извещения: 29.07.2021 г.

Начальная (максимальная) цена предмета закупки: 2 690 223,60 руб. (два миллиона шестьсот девяносто тысяч двести двадцать три рубля 60 коп).

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://etp.zakaz1.ru>.

09 августа 2021 г. в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок № 32110513215-01, согласно которому

заявка № 269471 ООО «НУР» признана не соответствующей по следующему основанию:
«Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, согласно п. 19 Информационной карты: в Заявке не указаны конкретные показатели материалов и объем материала».

С данным решением комиссии о недопущении нашей заявки не согласны по следующим причинам.

Согласно п. 23 Части I «Информационная карта аукциона» заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями пунктов 20, 23 информационной карты настоящей аукционной документации.

Форма: Заявка оформляется (заполняется) участником по формам, установленным Заказчиком в части V. ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ аукционной документации.

Участник размещения заказа декларирует в заявке наименование страны происхождения товара. В случае отсутствия в заявке указания (декларирования) страны происхождения товара, такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

Содержание:

При заключении договора на поставку товара (обращаем внимание, в данном случае поставки товара по условиям закупки отсутствует) заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) описание поставляемого товара, его конкретные показатели в соответствии с требованиями, установленными в технической части III документации о закупке в отношении которого в документации о закупке содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), наименование производителя, и, если участник такой закупки предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару , указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), наименование производителя и страны происхождения товара.	ПРИМЕНЯЕТСЯ
б) описание поставляемого товара, его конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о такой закупке (См. техническое задание в технической части настоящей документации (Часть III), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), наименование производителя и страны происхождения товара.	НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ

В п. 20 Части I «Информационная карта аукциона» указано, что участник закупки обязан указать конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, соответствующие всем параметрам, установленным в части III. Техническая часть, а также информацию в соответствии с пунктом 23 Информационной карты аукциона.

Таким образом, исходя из вышеизложенного следует, что конкретные показатели материалов установлены только в части III "Техническое задание" документации об электронном аукционе.

В Техническом задании Часть III «Техническая часть» аукционной документации указаны общие требования к материалам. В данной части закупочной документации отсутствуют сведения о наименовании материалов и их объемах.

Заявка оформляется (заполняется) участником по формам, установленным Заказчиком в части V. ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ аукционной документации (п. 23 Части I «Информационная карта аукциона»).

В Форме документов Первой части заявки:

Здесь Участник закупки в соответствии с Техническим заданием, а также с учетом требований пунктов 20 и 23 информационной карты настоящей Документации о закупке приводит свое описание выполняемой работы].

№ п/п	Описание Участником закупки видов работ (оказания услуг) согласно техническому заданию Заказчика	Натуральные ед. изм. работ ГОСТ 8.417-2002 (<i>шт., м., мм., м2, м3, комплект, тонна, кг, литр, п.м. и т.д.</i>)	Объем работ	Наименование материала	Конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в техническом задании Заказчика, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), модель (при наличии)	Натуральные ед. изм. материала ГОСТ 8.417-2002 (<i>шт., мм., м2, м3, комплект, тонна, кг, литр, п.м. и т.д.</i>)	Кол./объем материала
1	2	3	4	5	6	7	8
1.							
...							

Примечание (инструкция по заполнению таблицы заявки):

Участник закупки самостоятельно в соответствии с Техническим заданием, сметой(ами), проектом (при наличии), общих требований на выполнение работ и приложения № 1 к общим требованиям, а также с учетом требований пунктов 20 и 23 информационной карты конкурса, заполняет все ячейки в каждой строке таблицы приводит свое описание каждого вида выполняемой работы (столбец 2 таблицы формы заявки), указывая его объем (столбец 4) в конкретных фактических (натуральных) единицах измерения за шт., м., мм., м2, м3, комплект, тонна, кг, литр, п.м. и т.д. (столбец 3) указывает наименование используемого материала (столбец 5) и в этой же строке указывает конкретные показатели используемого материала и объем/количество материала (столбец 6) в конкретных фактических (натуральных) единицах измерения за шт., м., мм., м2, м3, комплект, тонна, кг, литр, п.м. и т.д. (столбец 7) материалов.

В случае, если при выполнении определенного вида работ использование материалов не требуется, то столбцы 5-8 таблицы не заполняются!

Примечание: Не допускается Участнику закупки в предложении ограничиваться типовыми фразами («готовы выполнить все в соответствии с требованиями Технического задания», «со всем согласны») и т.д.

Описание выполняемой работы/услуги должно быть полным, точным, объективным, достоверным и нести актуальную информацию.

Примечание: В соответствии с п.19 информационной карты конкурса при рассмотрении первых частей заявок Комиссия не допускает участника закупки к участию в конкурсе в электронной форме при несоответствии заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в конкурсной документации.

Вместе с тем, в документации об электронном аукционе не содержится положений, о том, что Локальный сметный расчет является неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, которым устанавливаются требования к показателям материалов, необходимых для выполнения работ, которые должен отразить в заявке участник закупки при ее заполнении.

Также в инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе также отсутствует положение о том, что локальный ресурсный сметный расчет является неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, которым устанавливаются

требования к показателям материалов, необходимых для выполнения работ, которые должен отразить в заявке участник закупки при ее заполнении.

Лишь дополнительно отмечено, что работы выполняются на основании локального сметного расчета, общих требований на выполнение работ, перечня выполняемых работ.

Вместе с тем, указанные положения применяются непосредственно к подрядчику в ходе исполнения договора, следовательно, у участников закупки на момент подачи заявки отсутствует обязанность приводить в составе своих заявок на участие в электронном аукционе конкретные показатели товаров, установленные в локальном ресурсном сметном расчете.

Кроме того, Локальный сметный расчет, приведенный в составе аукционной документации, по смыслу п. 5 Части I «Информационная карта аукциона» является обоснованием начальной максимальной цены договора.

Законом № 223-ФЗ определены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принципы: информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Однако действия заказчика по отказу ООО «НУР» в допуске к участию в электронном аукционе по причине отсутствия в заявке сведений о конкретных показателях и объемах материалов привели к неправомерному ограничению количества участников закупки.

Согласно протоколу от 09.08.2021 г. всего на участие в закупке подано 4 заявки, по результатам рассмотрения несоответствующими требованиям документации признаны 3 заявки. Победителем закупки признан ООО «Зенит» (ИНН 0278215785).

Обращаем внимание, что 19.06.2020 г. по результатам проведения электронного аукциона с номером извещения 0301100027720000037 между ФГБОУ ВО «УГНТУ» и ООО «Зенит» был заключен контракт К35/2020 на «Выполнение работ по капитальному ремонту благоустройства общежития № 4 ФГБОУ ВО «УГНТУ», из чего следует заинтересованность заказчика в данном подрядчике по аналогичной закупке 2021 г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1, п. 2 ч. 3, п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ просим рассмотреть настоящую жалобу, провести внеплановую проверку, выдать предписание на устранение нарушений.

Директор



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

17.08.2021 № 8/9922

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «НУР»
452614, РБ, г. Октябрьский,
ул. Островского, д. 34, пом.1А

Заказчик:

ФГБОУ ВО «УГНТУ»
450064, РБ, г. Уфа,
ул. Космонавтов, 1

Электронная торговая площадка:

<http://etp.zakazrf.ru>

Уведомление № ТО 002/07/3-1647/2021

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

17.08.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее-Управление) поступила жалоба ООО «НУР» (452614, РБ, г. Октябрьский, ул. Островского, д. 34, пом.1А) от 12.08.2021 вх. №13263 на действия ФГБОУ ВО «УГНТУ» (450064, РБ, г. Уфа, ул. Космонавтов, 1) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по благоустройству и озеленению студенческого городка (капитальный ремонт въезда на стадион, озеленение территории студгородка) ФГБОУ ВО "УГНТУ» (извещение № 32110513215).

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **23.08.2021 в 10 час. 30 мин.** посредством использования системы TrueConf .

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО «НУР» и ФГБОУ ВО «УГНТУ» вправе перейти по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/7988721071> для участия рассмотрения жалобы.

0175447

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Врио заместителя руководителя