



ООО "СИСТЕМА"

*Российская Федерация, 109444, г. Москва, ул. Ферганская, дом 8А, этаж 3, комната 11
Исх. № 52 от «02» апреля 2024 г*

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

От кого:

Участник закупок: Общество с ограниченной
ответственностью «СИСТЕМА»
Место нахождения: 109444, г. Москва, ул.
Ферганская, д. 8 А, этаж 3, комната 11
ИНН 9721083465
КПП 772101001
ОГРН 1197746423269

Заказчик:

Наименование Заказчика: АО «Почта России»
Место нахождения Заказчика: 125252, г. Москва, вн.
тер. г. муниципальный округ Хорошевский, ул. 3-я
Песчаная, д. 2А
Почтовый адрес Заказчика: 125252, г. Москва, вн.
тер. г. муниципальный округ Хорошевский, ул. 3-я
Песчаная, д. 2А

***ЖАЛОБА НА НЕПРАВОМЕРНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА,
выразившиеся в нарушении части 1 статьи 17 закона о защите конкуренции.***

1. Наименование участника закупок, подавшего жалобу (Заявитель):

Наименование участника закупки: Общество с ограниченной ответственностью «СИСТЕМА»
Место нахождения, почтовый адрес участника закупки:
109444, г. Москва, ул. Ферганская, д. 8 А, этаж 3, комната 11
ИНН 9721083465, КПП 772101001, ОГРН 1197746423269



3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: АО «РАД»
www.lot-online.ru

4. Номер извещения: 32413404721

Дата опубликования извещения о проведении закупки:

Используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): ценовой отбор в электронной форме

Наименование закупки: Оказание услуг по техническому обслуживанию помещений, инженерных систем, уборке и обслуживанию помещений Аппарата Управления АО «Почта России»

Срок оказания услуг: с "26" октября 2023 г. по "24" октября 2024 г.

Начальная (максимальная) цена договора: 99 999 999,96 руб.

Начало подачи заявок: 21 марта 2024 г.

Окончание подачи заявок: 05 апреля 2024 г.

Рассмотрение заявок: 12 апреля 2024 г.

Начало проведения торгов: 15 апреля 2024 г.

Обжалуемые действия которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

1) Заказчик в закупочной документации неправомерно установил в качестве критерия допуска наличие опыта выполнения работ исключительно по государственным контрактам. Установленное условие ставит в преимущественное положение хозяйствующих субъектов, имеющих опыт выполнения указанных работ для государственных нужд, перед хозяйствующими субъектами, которые имеют опыт работы по договорам, исполненных не в публичных интересах.

Доводы жалобы:

АО «Почта России» (далее – учреждение, заказчик) разместило на электронной площадке АО «РАД» www.lot-online.ru извещение № 32413404721 об осуществлении закупки в форме ценового отбора на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию помещений, инженерных систем, уборке и обслуживанию помещений Аппарата Управления АО «Почта России».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 99 999 999,96 руб.

1.1. В пункте 3.1. Информационной карты Заказчик установил требование: *«наличие у участника ценового отбора опыта исполнения не менее 2 (двух) договоров на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, установленных Заказчиком в настоящей документации, стоимость исполненных обязательств по каждому из которых составляет не менее чем 20 (двадцать) процентов начальной (максимальной) цены договора, или опыт исполнения не менее 1 (одного) договора на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее чем 50 (пятьдесят) процентов начальной (максимальной) цены договора.*

Для целей данного требования установлены следующие требования к участникам закупки: учитывается исполнение за последние 5 (пять) лет, предшествующих дате окончания подачи заявок на участие в закупке, по договорам, заключенным с участником закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ и (или) Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», и (или) Законом № 44-ФЗ».

При несоответствии участника перечисленным требованиям, участник будет лишен возможности участия в ценовом отборе и не будет допущен к торгам.

Данное требование коррелирует с пп. 4.2.1.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (редакция № 21) Приложение № 2 к протоколу заседания совета директоров АО «Почта России» от 07.08.2023 № 12-2023, утверждено советом директоров АО

«Почта России» (протокол от 07.08.2023 № 12-2023), согласно которому Заказчик вправе устанавливать в документации дополнительные требования к Участникам и Продукции, в том числе: в) наличие у участника закупки опыта исполнения не менее 2 (двух) договоров на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, установленных Заказчиком в документации, стоимость исполненных обязательств по каждому из которых составляет не менее чем 20 (двадцать) процентов начальной (максимальной) цены договора, или опыт исполнения не менее 1 (одного) договора на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, установленных Заказчиком в документации, стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее чем 50 (пятьдесят) процентов начальной (максимальной) цены договора (только для закупок работ и услуг). Тем не менее, в положении о закупке Заказчика отсутствует условие о том, что опыт должен подтверждаться исключительно договорами, заключенными с участником закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ и (или) Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», и (или) Законом № 44-ФЗ.

Положением о закупке АО «Почта России» пп. 10.5.4. определено, что ценовой отбор осуществляется Заказчиком по правилам проведения аукциона. Таким образом, критериями оценки заявок на участие в ценовом отборе является 100% ценовой критерий. Опыт не будет подлежать оценке, однако, его наличие является необходимым условием для участия в закупке.

Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в статье 3 предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В свою очередь, установление требования к участникам закупки о наличии у участника закупки опыта одноименных работ, услуг (под которыми признаются: техническое обслуживание помещений, инженерных систем и уборка помещений (площадь помещений, подлежащих техническому обслуживанию и уборке, должна составлять не менее 30 000 м2 по одному объекту) исключительно по государственным (муниципальным) контрактам, заключенных в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», нельзя рассматривать как объективный и правомерный, поскольку включение в документацию такого узкого критерия влечет за собой нарушение принципа равноправия и ограничения конкуренции по отношению ко всем участникам, приводит к ограничению свободного доступа участников, создает неравные стартовые условия, ставит в преимущественное положение хозяйствующих субъектов, имеющих опыт выполнения указанных работ для государственных нужд, перед хозяйствующими субъектами, которые такого опыта не имеют, а это нарушает принципы обеспечения конкуренции).

Заявитель считает необходимым отметить, что ни объем, ни характер работ не зависят от того, в чьих интересах они выполняются - публичных или частных. А подобный критерий дает преимущество тем хозяйствующим субъектам, которые имеют опыт выполнения указанных работ для государственных или муниципальных нужд (по сравнению с теми хозяйствующими субъектами, которые такого опыта не имеют). Участник, имеющий опыт успешного выполнения работ по техническому обслуживанию помещений, инженерных систем, уборке и обслуживанию помещений конкурсная комиссия необоснованно не допустит в участии ценового отбора. Следовательно, действия заказчика ограничивают права участников закупки.

Аналогичную позицию имеет Верховный суд РФ в Определении № 309-ЭС22-5256 от 14.07.2022г., а также УФАС по Красноярскому краю в Решении № 024/07/3-2585/2023 от 19.09.2023 г., согласно которому «Комиссия пришла к выводу, что установленные в качестве квалификационного критерия наличие опыта выполнения работ, заключенных исключительно в рамках Закона № 44-ФЗ и в рамках Закона 223-ФЗ, ставит в преимущественное положение хозяйствующих субъектов, имеющих исполненные контракты и договоры в рамках вышеуказанных Федеральных законов, перед хозяйствующими субъектами, которые имеют

аналогичный (идентичный) предмету закупки опыт по гражданско-правовым договорам. При этом, природа происхождения договора на факт наличия такого опыта не влияет.»

1.2. Установленные требования к опыту участника закупки по оказанию одноименных услуг является дискриминационным по отношению к участникам закупки.

В пункте 3.1. Информационной карты Заказчик установил требование о наличии опыта одноименных работ, услуг, под которыми признаются:

техническое обслуживание помещений, инженерных систем и уборка помещений (площадь помещений, подлежащих техническому обслуживанию и уборке, должна составлять не менее 30 000 м² по одному объекту. Заказчик при рассмотрении договора на оказание одноименных работ, услуг руководствуется не только предметом договора, но и сведениями, содержащимися в нем.

Таким образом, участник торгов, даже при наличии положительного опыта оказания услуг по комплексной уборке/техническому обслуживанию, вне зависимости от количества успешно исполненных договоров, не будет допущен до торгов только потому, что общая убираемая площадь по одному объекту составляла менее 30 000 кв.м., при этом совокупная убираемая площадь по одному договору составляла более 30 000 кв.м.

Данное требование **не отвечает такому принципу закупочной деятельности, предусмотренных частью 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ как справедливость по отношению ко всем участникам закупки**, поскольку участник имеющий успешный опыт уборки помещений с меньшей площадью по одному объекту, чем установлен в закупочной документации, равно как и участник, у которого такой опыт в принципе отсутствует, не будут допущены к участию. При этом участник, имеющий опыт работы по одному объекту 30 000 кв.м., будет допущен до торгов, а участник, имеющий большую совокупную площадь уборки, не по одному а по всем объектам в рамках одного договора, не будет допущен к участию в торгах.

1.3. Под одноименными работами Заказчик установил: «техническое обслуживание помещений, инженерных систем и уборка помещений». Заказчиком торгов созданы такие условия, следуя которым потенциальный участник Закупки, который осуществляет свою деятельность по предмету Закупки в полном соответствии с нормами действующего законодательства, располагающий необходимой квалификацией и ресурсами, но не имеющий исполненного договора или контракта, отвечающего всем перечисленным условиям, а именно, договора или контракта на одновременное техническое обслуживание и уборку, при этом имея раздельно исполненные договоры на техническое обслуживание и отдельно на уборку необоснованно ограничен в своем праве принять участие в процедуре Закупки.

На основании вышеизложенного, ООО «СИСТЕМА» считает, что установление вышеуказанных требований на отборочной стадии влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции...ограничивая количество участников, поскольку остальные участники, не имеющие опыта, объективно лишены возможности принять участие в аукционе (Постановление арбитражного суда Дальневосточного округа от 25.12.2013 №Ф03- 6078/2013 по делу № А73-6180/2013).

2. Заказчиком неправомерно объединены в один лот работы по техническому обслуживанию помещений, инженерных систем и уборке и обслуживанию помещений, поскольку регламент, функции, специфика оказания услуг являются различными, не имеют функциональной и технической зависимости друг от друга

Объект закупки предусматривает, в том числе оказание услуг по уборке помещений, а также выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем

Таким образом, в объект закупки включены уборка помещений и территории, и техническое обслуживание инженерных систем здания, при этом регламент, функции, специфика выполнения этих работ и услуг являются различными, не имеют зависимости друг от друга, более того требуют наличия различных умений и навыков от работников, выполняющих работы по техобслуживанию инженерных систем и от работников, осуществляющих уборку.

Таким образом, Заказчиком закупается два отделенных комплекса услуг в рамках одной закупочной процедуры, при этом, исходя из расчета начальной (максимальной) цены контракта,

вышеуказанные комплексы услуг являются самостоятельными по объему.

Реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона №135-ФЗ. Требования к опыту создают преимущество для участия в аукционе лиц, которые соответствуют указанному требованию, что ограничивает число потенциальных участников.

На основании вышеизложенного, просим:

С учетом вышеизложенного, требуем:

1. Признать действия Акционерного общества «Почта России» неправомерными, нарушающим пункт 1 статьи 17 Закона о контрактной системе, статью 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

2. Обязать Акционерное общество «Почта России» аннулировать данную закупку, отделить разные по специфике работы друг от друга, и провести отдельными закупками: техническое обслуживание инженерных систем здания и отдельно закупку на право заключения договора по уборке помещений.

3. Обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию в части изменения критериев допуска участника к торгам, имеющего опыт успешного выполнения работ/ услуг не для государственных или муниципальных нужд.

4. Обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию в части изменения критериев допуска участника к торгам, имеющего опыт успешного выполнения услуг по уборке административных и производственных помещений/техническому обслуживанию объектов, **общая площадь всех объектов по одному договору/контракту составляющей 30 000 кв.м.**

Генеральный директор ООО «СИСТЕМА»