

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-894/2020**

28 сентября 2020 года
Резолютивная часть решения оглашена 28.09.2020

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ГОСТОРГ» (г. Екатеринбург) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку спортивного оборудования для школы на 675 мест в городе Камешково в рамках Государственной программы Владимирской области "Развитие образования" национального проекта "Образование" для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района (№ закупки 0128200000120004739), в открытом заседании в присутствии представителя заказчика муниципального учреждения "Управление жилищно-коммунального хозяйства" Камешковского района

Уполномоченный орган и заявитель, надлежащим образом уведомленные о времени и месте рассмотрения дела, представили ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя (исх.№ ДИЗО-7557/072-11 от 25.09.2020, ходатайство №121 от 28.09.2020).

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-894/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ГОСТОРГ» (далее - заявитель) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку спортивного оборудования для школы на 675 мест в городе Камешково в рамках Государственной программы Владимирской области "Развитие образования" национального проекта "Образование" для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района (№ закупки 0128200000120004739).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО «ГОСТОРГ» по следующему основанию: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к документации электронного аукциона, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредоставление информации (по позиции 1 не указаны конкретные показатели товара (высота от

пола); по позиции 26 не указаны конкретные показатели товара (высота)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

В соответствии с техническим заданием, касательно п.1 и п.26, заказчиком установлены следующие требования к товарам:

- по позиции 1 «Скамейка гимнастическая жесткая»: «...**Высота от пола - от не более 300 до не менее 320 мм**»;

- по позиции 26 «Степ платформы»: «...**Высота - от не более 120 до не менее 220 мм**».

В соответствии с комментариями Заказчика по заполнению заявки на участие, расположенными в приложении №2 к аукционной документации, «Участник закупки должен указывать конкретные показатели закупки. Не допускается указание слов и символов «не менее», «не более», «до», «от», «или», «должен быть».

Показатели, сопровождающие словами "не менее" являются минимальными значениями, при формировании заявки участник указывает конкретное значение показателя, равное или превышающее заявленное заказчиком;

Показатели, сопровождающие словами "не более" являются максимальными значениями, при формировании заявки участник указывает конкретное значение показателя, равное или превышающее заявленное заказчиком;

Конкретным показателем товара, где встречаются слова «или» будет являться один из показателей».

По данным характеристикам в своей заявке заявитель указал следующее:

- по позиции 1 «Скамейка гимнастическая жесткая»: «...**Высота от пола - от 300 до 320 мм (регулируемая)**»;

- по позиции 26 «Степ платформы»: «...**Высота - от 120 до 220 мм**».

При этом в техническом задании, а также в заявке данного участника присутствует указание на возможность регулировки высоты указанных товаров.

Таким образом, поскольку Заказчиком в инструкции не установлены требования к предоставлению характеристик, сопровождающимися предложениями «от» и «до», участник самостоятельно трактовал данные значения, исходя из иных указанных функциональных и качественных характеристик товара.

Поскольку в обоих случаях у Заказчика присутствует характеристика, указывающая на наличие регулировки, участник сделал вывод, что значения высоты являются диапазоновыми значениями с верхним и нижним пределом.

Таким образом, ООО «ГОСТОРГ» считает, что значения по позициям 1 и 26 обществом указаны верно и отклонение по основаниям, указанным в протоколе, является необоснованным.

На основании вышеизложенного заявитель просит приостановить процедуру размещения заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки и обязать допустить заявителя к участию в электронном аукционе.

По существу жалобы уполномоченный орган пояснил следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать:

1) **согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки)**;

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 Инструкции к документации об электронном аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 18.09.2020 № 0128200000120004739 отказано в допуске участнику с порядковым номером 2 в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к документации электронного аукциона, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (**по позиции 1 не указаны конкретные показатели товара (высота от пола); по позиции 26 не указаны конкретные показатели товара (высота)**), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В Приложении №2 к документации электронного аукциона в столбце «наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ» заказчиком указано следующее:

- по позиции 1 «Скамейка гимнастическая жесткая»: «...**Высота от пола - от не более 300 до не менее 320 мм**»;

- по позиции 26 «Степ платформы»: «...**Высота - от не более 120 до не менее 220 мм**».

При этом после таблицы знаком «*» заказчиком указана следующая инструкция для заполнения заявок: «Участник закупки должен указывать конкретные показатели закупки. Не допускается указание слов и символов «не менее», «не более», «до», «от», «или», «должен быть».

В заявке участника с порядковым номером №2 по данным позициям указано следующее:

- по позиции 1 «Скамейка гимнастическая жесткая»: «...**Высота от пола - от 300 до 320 мм (регулируемая)**»;

- по позиции 26 «Степ платформы»: «...**Высота - от 120 до 220 мм**».

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120004739 со стороны Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области не допущено.

По мнению заказчика, комиссия правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

При этом МУ «УЖКХ» Камешковского района сообщило, что в Техническом задании (подтабличная часть) Заказчиком ошибочно сформулированы пояснения по описанию показателей товара.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

08.09.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120004739 и документация об электронном аукционе на поставку спортивного оборудования для школы на 675 мест в городе Камешково в рамках Государственной программы Владимирской области "Развитие образования" национального проекта "Образование" для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района.

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 653 031,75 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьями 14 настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В Приложении №2 к документации электронного аукциона в столбце «наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ» заказчиком указано следующее:

- по позиции 1 «Скамейка гимнастическая жесткая»: «...**Высота от пола - от не более 300 до не менее 320 мм**»;

- по позиции 26 «Степ платформы»: «...**Высота - от не более 120 до не менее 220 мм**».

При этом после таблицы знаком «*» заказчиком указана следующая инструкция для заполнения заявок: «*Участник закупки должен указывать конкретные показатели закупки. Не допускается указание слов и символов «не менее», «не более», «до», «от», «или», «должен быть».*

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 18.09.2020 № 0128200000120004739 отказано в допуске участнику с порядковым номером 2 в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к документации электронного аукциона, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (**по позиции 1 не указаны конкретные показатели товара (высота от пола); по позиции 26 не указаны конкретные показатели товара (высота)**), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В заявке ООО «ГОСТОРГ» по данным позициям указано следующее:

- по позиции 1 «Скамейка гимнастическая жесткая»: «...**Высота от пола - от 300 до 320 мм (регулируемая)**»;

- по позиции 26 «Степ платформы»: «...**Высота - от 120 до 220 мм**».

Таким образом, товар, предложенный к поставке заявителем, не соответствует требованиям,

указанным в документации данного электронного аукциона.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Изучив аукционную документацию на поставку спортивного оборудования для школы на 675 мест в городе Камешково в рамках Государственной программы Владимирской области "Развитие образования" национального проекта "Образование" для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района (№ закупки 0128200000120004739) и анализируя представленные сторонами документы и сведения, а так же информацию, содержащуюся в открытых источниках сети Интернет, Комиссия Владимирского УФАС приходит к следующему выводу.

В связи с возможностью регулировки, значения такой характеристики товаров как «Высота»

скамейки гимнастической (позиция 1), степ-платформ (позиция 26), тренажера для мышц спины (позиция 44) различными производителями указывается в виде диапазонного значения.

Следовательно, аукционная документация должна содержать примечание, согласно которому участник закупки может указать значение данного показателя в виде диапазона. Однако действующая редакция аукционной документации не обеспечивает вышеуказанную возможность участника закупки, что делает невозможным подготовку надлежащей аукционной заявки, так как вводит участников закупки в заблуждение относительно требований заказчика к поставляемому товару.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГОСТОРГ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку спортивного оборудования для школы на 675 мест в городе Камешково в рамках Государственной программы Владимирской области "Развитие образования" национального проекта "Образование" для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района (№ закупки 0128200000120004739) необоснованной.

2. Признать заказчика – муниципальное учреждение "Управление жилищно-коммунального хозяйства" Камешковского района нарушившим требования частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать ввиду ранее выданного по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/67-888/2020 от 28.09.2020.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии