



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Муниципальное автономное учреждение  
дополнительного образования детей детского  
оздоровительно-образовательного центра  
«Чайка»

(МАУ ДОД ДООЦ «Чайка»)  
624980, г. Серов, Киселевское шоссе, 20

Индивидуальный предприниматель  
Черноусова Анастасия Юрьевна  
624992, Свердловская обл., г. Серов,  
ул. К. Маркса, 28, офис № 7

АО "ЭТС"  
<https://223.etp-ets.ru/>

**РЕШЕНИЕ № 066/07/3-402/2019**

г. Екатеринбург

24.04.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

– заказчика в лице МАУ ДОД ДООЦ «Чайка» –

– в отсутствие представителей заявителя в лице ИП Черноусовой А.Ю., уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП Черноусовой А.Ю. (624992, Свердловская обл., г. Серов, ул. К. Маркса, 28, офис № 7) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МАУ ДОД ДООЦ «Чайка» (624980, г. Серов, Киселевское шоссе, 20), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.18) на оказание услуг по текущему ремонту зданий и сооружений (извещение № 31907643415) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Черноусовой А.Ю. (вх. № 01-9140 от 16.04.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МАУ ДОД ДООЦ «Чайка», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.18) на оказание услуг по текущему ремонту зданий и сооружений (извещение № 31907643415), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ИП Черноусова А.Ю. указал на то, что:

- заявка заявителя неправомерно не допущена до участия в электронном аукционе,
- заказчиком неправомерно установлен срок окончания подачи заявок,

– заказчиком в аукционной документации не установлен конкретный перечень документов, предоставляемых в составе заявки.

На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг Муниципального автономного учреждения дополнительного образования детей детского оздоровительно-образовательного центра

«Чайка» (далее – Положение о закупках), утвержденного протоколом заседания Наблюдательного совета МАУ ДОД ДООЦ «Чайка» от «22» августа 2018 г. № 4 и размещенного в единой информационной системе в версии 6 от 24.08.2018.

15.03.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31907643415 и закупочная документация на оказание услуг по текущему ремонту зданий и сооружений.

«01» апреля 2019г. аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения на участие в аукционе, по ее итогам составлен Протокол от 01.04.2019 № 31907643415-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 3 заявки от участников закупки. Участнику закупки, заявке которого присвоен порядковый номер 4, отказано в допуске к участию в аукционе. Участники закупки, заявкам которых присвоены порядковые номера 2,3, допущены к участию в аукционе.

Заявка с порядковым номером 3 участника закупки ИП Черноусовой А.Ю. отклонена на основании «В сведениях Участника в первой части заявки, представлены характеристики, предлагаемых к использованию при выполнении работ товаров несоответствующие характеристикам, установленным Приложением № 2 к Аукционной документации (Техническим заданием) требованиями к основным материалам, а именно:

- п. 1 "Кирпич ГОСТ 530-2012".

Участник указал:

Полуторный; одинарный.

Номинальные размеры (Длина x Ширина x Толщина) 250x120x65 мм

Согласно пункта 3.3.3 аукционной документации п.2: В случае если Заказчиком указано несколько взаимоисключающих наименований, товарных знаков, характеристик товара или значений параметров (когда такие характеристики или параметры не могут сочетаться в одном исполнении товара, материала), участник обязан выбрать и указать один товар и его конкретную характеристику. Такие характеристики сопровождаются символами «;», «\». Указанный участником размер соответствует только одинарному кирпичу.

- п. 3 "Доски обрезные ГОСТ 8486-86 ГОСТ 24454-80".

Участник указал:

Сорт в зависимости от качества древесины и обработки брусков 3

Параметр шероховатости поверхности пиломатериалов  $R_{m\max}$ , мкм 1600

Согласно ГОСТ 8486-86 "Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия" п.2.5: Параметр шероховатости поверхности пиломатериалов  $R_{m\max}$  не должен превышать 1250 мкм для отборного, 1, 2 и 3-го сортов, а для 4-го сорта - 1600 мкм по ГОСТ 7016.

Несоответствие ГОСТ.

- п. 4 "Гвозди строительные треновые ГОСТ 4028-63 ГОСТ 283-75".

Участник указал:

Наименьший диаметр головки, мм 14

Предельные отклонения на длину гвоздей  $\pm 2,0$

Согласно ГОСТ 4028-63 "Гвозди строительные. Конструкция и размеры" п.2: Конструкция и размеры гвоздей с конической головкой должны соответствовать указанным в табл.2. В данной таблице при Наименьшем диаметре головки  $D = 14,0$ мм, Условный диаметр стержня  $d = 8$ мм.

Согласно ГОСТ 283-75 "Гвозди проволочные. Технические условия" п.1.4: Предельные отклонения на длину гвоздей должны быть равны  $\pm d$ , то есть  $\pm 8,0$ .

Несоответствие ГОСТ».

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к

описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 13.3. Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

Документация о закупке может содержать иную дополнительную информацию, требования в соответствии с настоящим Положением.

В п. 3.3.3. раздела 3 закупочной документации указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

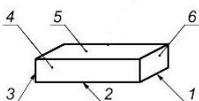
1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие может даваться с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о аукционе. Участник закупки должен предложить конкретные показатели с учётом значений, содержащихся в документах, которые регламентируют требования к качеству выполняемых работ данного вида (ГОСТ, СНИП и т.п.), если такое требование имеется в Приложении № 2 к Техническому заданию, и с учетом ограничений, установленных Заказчиком. Требования, определенные в государственных стандартах для участников закупки являются обязательными. Характеристики должны быть указаны четко и трактоваться однозначно.

В соответствии с п. 6 Раздела 3. «Информационная карта аукциона в электронной форме» закупочной документации предмет договора: выполнение работ по текущему ремонту Муниципального автономного учреждения дополнительного образования детей детского оздоровительно-образовательного центра «Чайка».

В п. 7 Раздела 3. «Информационная карта аукциона в электронной форме» закупочной документации указано, что требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика: наименование видов работ, технические характеристики и объемы работ указаны в Техническом задании Приложении № 2 к Документации об открытом аукционе в электронной форме.

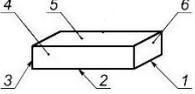
В Приложении № 2 к техническому заданию «Требования к основным материалам» закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, используемого при выполнении работ, в том числе по поз. 1 «Кирпич ГОСТ 530-2012»:

№	Наименование	Технические характеристики	
		Марка по прочности	М100
1	Кирпич ГОСТ 530-2012	Конструкция и размеры	<p>Изделие в форме прямоугольного параллелепипеда. Полнотельный/пустотелый. Пустоты в изделиях располагаются перпендикулярно постели (вертикальные). Полуторный; одинарный. Лицевой или рядовой.</p>  <p>1 - ширина; 2 - длина; 3 - толщина; 4 - ложок; 5 - постель; 6 - тычок</p>
		Номинальные размеры (Длина x Ширина x	250x120x65 мм

	Толщина)	
	<...>	<...>

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки, в случае если Заказчиком указано несколько взаимоисключающих наименований, товарных знаков, характеристик товара или значений параметров (когда такие характеристики или параметры не могут сочетаться в одном исполнении товара, материала), участник обязан выбрать и указать один товар и его конкретную характеристику. Такие характеристики сопровождаются символами «;», «\».

Участником закупки ИП Черноусовой А.Ю. в заявке на участие в электронном аукционе представлены в том числе следующие характеристики по поз. 1 «Кирпич ГОСТ 530-2012»:

№	Наименование	Технические характеристики	
1	Кирпич ГОСТ 530-2012 Страна происхождения: Россия	Марка по прочности	M100
		Конструкция и размеры	Изделие в форме прямоугольного параллелепипеда. пустотелый. Пустоты в изделиях располагаются перпендикулярно постели (вертикальные). Полуторный; одинарный. рядовой.  1 - ширина; 2 - длина; 3 - толщина; 4 - ложок; 5 - постель; 6 - тычок
		Номинальные размеры (Длина x Ширина x Толщина)	250x120x65 мм
	<...>	<...>	

Проанализировав заявку участника ИП Черноусовой А.Ю. с порядковым номером 4 Комиссия установила, что в заявке участника закупки ИП Черноусовой А.Ю. содержались функциональные, технические и качественные характеристики товара несоответствующие Приложению № 2 к техническому заданию «Требования к основным материалам» закупочной документации, а именно: по показателю «Полуторный; одинарный» поз. 1 «Кирпич ГОСТ 530-2012» участник закупки предложил: «Полуторный; одинарный». Вместе с тем, согласно инструкции по заполнению заявки по поз. 1 «Кирпич ГОСТ 530-2012» требовалась указать характеристику материала «Полуторный» или «одинарный».

В Приложении № 2 к техническому заданию «Требования к основным материалам» закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, используемого при выполнении работ, в том числе по поз. 3 «Доски обрезные ГОСТ 8486-86, ГОСТ 24454-80»:

№	Наименование	Технические характеристики	
<...>	<...>	<...>	
3	Доски обрезные ГОСТ 8486-86 ГОСТ 24454-80	Сорт качества в зависимости от древесины и обработки брусков	3
		<...>	<...>
		Параметр шероховатости поверхности пиломатериалов R <sub>mmax</sub> , мкм	не более 1600
<...>	<...>	<...>	

Участником закупки ИП Черноусовой А.Ю. в заявке на участие в электронном аукционе представлены в том числе следующие характеристики по поз. 3 «Доски обрезные ГОСТ 8486-86, ГОСТ 24454-80»:

№	Наименование	Технические характеристики	
<...>	<...>	<...>	
3	Доски обрезные ГОСТ 8486-86 ГОСТ 24454-80 Страна происхождения: Россия	Сорт в зависимости от качества древесины и обработки брусков	3
		<...>	<...>
		Параметр шероховатости поверхности пиломатериалов R <sub>mmax</sub> , мкм	1600
<...>	<...>	<...>	

В соответствии с п. 2.5. ГОСТ 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия» (далее – ГОСТ 8486-86) параметр шероховатости поверхности пиломатериалов  $R_{m\max}$  не должен превышать 1250 мкм для отборного, 1, 2 и 3-го сортов, а для 4-го сорта - 1600 мкм по ГОСТ 7016.

Проанализировав заявку участника ИП Черноусовой А.Ю. с порядковым номером 4 Комиссия установила, что в заявке участника закупки ИП Черноусовой А.Ю. содержались функциональные, технические и качественные характеристики товара несоответствующие Приложению № 2 к техническому заданию «Требования к основным материалам» закупочной документации, а именно: по показателям «Сорт в зависимости от качества древесины и обработки брусков» и «Параметр шероховатости поверхности пиломатериалов  $R_{m\max}$ , мкм» поз. 3 «Доски обрезные ГОСТ 8486-86, ГОСТ 24454-80» участник закупки предложил: «Сорт в зависимости от качества древесины и обработки брусков – 3» и «Параметр шероховатости поверхности пиломатериалов  $R_{m\max}$ , мкм – 1600». Вместе с тем, согласно инструкции по заполнению заявки, п. 2.5. ГОСТ 8486-86 «Параметр шероховатости поверхности пиломатериалов  $R_{m\max}$ » для брусков 3-го сорта не должен превышать 1250 мкм.

В Приложении № 2 к техническому заданию «Требования к основным материалам» закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, используемого при выполнении работ, в том числе по поз. 4 «Гвозди строительные треновые ГОСТ 4028-63, ГОСТ 283-75»:

№	Наименование	Технические характеристики	
<...>	<...>	<...>	
4	Гвозди строительные треновые ГОСТ 4028-63 ГОСТ 283-75	Наименьший диаметр головки, мм	От 3,5 до 14,0
		<...>	<...>
		Предельные отклонения на длину гвоздей	от $\pm 1,8$
		<...>	<...>

Участником закупки ИП Черноусовой А.Ю. в заявке на участие в электронном аукционе представлены в том числе следующие характеристики по поз. 4 «Гвозди строительные треновые ГОСТ 4028-63, ГОСТ 283-75»:

№	Наименование	Технические характеристики	
<...>	<...>	<...>	
4	Гвозди строительные треновые ГОСТ 4028-63 ГОСТ 283-75 Страна происхождения: Россия	Наименьший диаметр головки, мм	14,0
		<...>	<...>
		Предельные отклонения на длину гвоздей	$\pm 2,0$
		<...>	<...>

Согласно п. 2. ГОСТ 4028-63 «Гвозди строительные. Конструкция и размеры» (далее – ГОСТ 4028-63) конструкция и размеры гвоздей с конической головкой должны соответствовать указанным на черт.2-4 и в табл.2.

Таблица 2 мм

Условный диаметр стержня	Длина гвоздя	Размер	Наименьший диаметр головки
<...>	<...>	<...>	<...>
8,0	250	7,13	14,0

В соответствии с п. 1.4. ГОСТ 283-75 «Гвозди проволочные. Технические условия» (далее – ГОСТ 283-75) предельные отклонения на длину гвоздей должны быть равны  $\pm d$ .

Проанализировав заявку участника ИП Черноусовой А.Ю. с порядковым номером 4 Комиссия установила, что в заявке участника закупки ИП Черноусовой А.Ю. содержались функциональные, технические и качественные характеристики товара несоответствующие Приложению № 2 к техническому заданию «Требования к основным материалам» закупочной документации, а именно: по показателю «Предельные отклонения на длину гвоздей» поз. 4 «Гвозди строительные треновые ГОСТ 4028-63, ГОСТ 283-75» участник закупки предложил: «Предельные отклонения на длину гвоздей –  $\pm 2$ ». Вместе с тем, согласно инструкции по

заполнению заявки, п. 1.4. ГОСТ 283-75 «Предельные отклонения на длину гвоздей» для гвоздей строительных трефовых должно составлять « $\pm 8$ ».

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В п. 21.1.5.1. Положения о закупках указано, что комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в аукционе и проверяет, соответствуют ли участники закупки и их заявки требованиям, установленным законодательством РФ, настоящим Положением и аукционной документацией, в месте и в день, которые указаны в документации. По результатам рассмотрения заявок комиссия по закупкам принимает решение о допуске участника закупки к участию в аукционе или об отказе в допуске.

Согласно п. 21.1.5.4. Положения о закупках комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и аукционной документации обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных в п. 8.3 настоящего Положения.

В соответствии с п. 8.3. Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в закупке, участник, подавший заявку, не допускается к участию в соответствующей закупке в случае:

- 1) непредставления в составе заявки на участие в закупке документов и информации, установленных извещением и (или) документацией о закупке, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении и (или) документации о закупке;
- 3) несоответствия участника требованиям к участникам закупки, установленным в извещении и (или) документации о закупке в соответствии с настоящим Положением.
- 4) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

В силу п. 3.4.4. раздела 3 закупочной документации участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредставления информации, предусмотренной настоящей документацией, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной требованиям документации о аукционе.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки ИП Черноусовой А.Ю. с порядковым номером 4 по основаниям, указанным в протоколе от от 01.04.2019 № 31907643415-01, аукционной комиссией было принято правомерно.

Согласно ч. 19 ст. 3.2 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона и документацию о закупке не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

В соответствии с п. 21.1.3. Положения о закупках заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении аукциона и аукционную документацию не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе. За исключением случаев, когда сведения о закупке не подлежат размещению в ЕИС в соответствии с п. 3.9 настоящего Положения.

В силу п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии со статьей 190 ГК РФ установленный законом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Согласно статье 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

С учетом изложенного, дата размещения извещения и документации о проведении электронного аукциона на официальном сайте (в единой информационной системе) не включается срок, рассчитываемый в порядке, установленном ч. 19 ст. 3.2 Закона о закупках и п. 21.1.3. Положения о закупках, в том числе в связи с тем, что извещение и документация о проведении электронного аукциона должны быть размещены на официальном сайте не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Таким образом, указанные нормы устанавливают обязанность заказчика разместить извещение № 31907643415 о проведении электронного аукциона более чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок.

Согласно пп. 7 п. 13.2. Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

В силу пп. 8 п. 13.3. Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

Заказчиком извещение № 31907643415 о проведении электронного аукциона размещено 15.03.2019г., дата и время окончания подачи заявок (п. 13 Раздела 3. «Информационная карта аукциона в электронной форме» закупочной документации) – 31.03.2019 в 16:00.

Комиссией установлено, что срок подачи заявок для участия в указанном электронном аукционе соответствует требованиям ч. 19 ст. 3.2 Закона о закупках и п. 21.1.3. Положения о закупках.

Таким образом, довод заявителя о сокращении сроков подачи заявок на участие в электронном аукционе не нашел своего подтверждения.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Соответствии с п. 21.1.3.1. Положения о закупках аукционная документация должна содержать сведения, предусмотренные разделом 13 настоящего Положения.

В силу пп. 7 п. 13.2. Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки). Извещение может содержать иную дополнительную информацию, требования в соответствии с настоящим Положением.

Согласно п. 13.3. Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям в соответствии с настоящим Положением;

Документация о закупке может содержать иную дополнительную информацию, требования в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с п. 8.8. Положения о закупках при осуществлении закупки Заказчик вправе предъявлять дополнительные требования к участнику закупки. Дополнительные требования в обязательном порядке указываются в документации о закупке. Дополнительными могут быть следующие требования, но не исключительно:

а) наличие всех необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг ресурсов (финансовых, материально-технических, трудовых и других);

б) наличие опыта поставки аналогичных товаров, выполнения аналогичных работ или оказания услуг, положительная деловая репутация;

в) требования к квалификации работников участника закупки, участвующих в исполнении договора;

г) обладание участниками закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности либо правами на использование результатов интеллектуальной деятельности в объеме, достаточном для исполнения договора. Данные требования предъявляются, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности либо исполнение договора предполагает использование таких результатов.

д) иные квалификационные требования, связанные с предметом закупки, могут быть также установлены по решению руководителя Заказчика с учетом специфики предмета закупки.

В силу п. 21.1.4.1. Положения о закупках участник подает заявку на участие в аукционе в порядке, в срок и по форме, которые установлены аукционной документацией. Заявка подается в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать его содержимое, с указанием наименования аукциона. Участник может подать заявку лично либо направить ее посредством почтовой связи.

Соответствии с п. 21.1.4.3. Положения о закупках заявка на участие в аукционе должна включать в том числе:

9) документы (их копии), подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям законодательства РФ и аукционной документации к лицам, которые осуществляют поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

10) документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям законодательства РФ к таким товарам, работам, услугам, если законодательством РФ установлены требования к ним и представление указанных документов предусмотрено аукционной документацией. Исключение составляют документы, которые согласно гражданскому законодательству могут быть представлены только вместе с товаром;

14) другие документы в соответствии с требованиями настоящего Положения и аукционной документации.

Согласно пп. 3 п. 21.1.4.4. Положения о закупках заявка на участие в аукционе может содержать: иные документы, подтверждающие соответствие участника закупки и (или) товара, работы, услуги требованиям, установленным в документации о проведении аукциона.

В соответствии с п. 1.6.3. Раздела 2 «Общие условия проведения аукциона в электронной форме» закупочной документации установлены дополнительные требования:

а) наличие всех необходимых для поставки товаров, выполнения работ ресурсов (финансовых, материально-технических, трудовых и других);

б) наличие опыта поставки аналогичных товаров, выполнения аналогичных работ, положительная деловая репутация.

В силу пп. ж п. 3.3.4. Раздела 2 «Общие условия проведения аукциона в электронной форме» и п. 28 Раздела 3. «Информационная карта аукциона в электронной форме» закупочной документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать требуемые заказчиком в аукционной документации информацию и документы, а именно: декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным настоящей документацией, а также;

- наличие всех необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг ресурсов (финансовых, материально-технических, трудовых и других);

- наличие опыта поставки аналогичных товаров, выполнения аналогичных работ или оказания услуг, положительная деловая репутация. Для подтверждения деловой репутации участником закупки предоставляются копии рекомендательных (благодарственных) писем от организаций (учреждений), в которых выполнены аналогичные работы, являющиеся предметом контракта.

Комиссией установлено, что не установление заказчиком в пп. ж п. 3.3.4. Раздела 2 «Общие условия проведения аукциона в электронной форме» и п. 28 Раздела 3. «Информационная карта аукциона в электронной форме» закупочной документации исчерпывающего перечня документов, предоставляемых в составе второй часть заявки на подтверждении наличия у участников закупки всех необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг ресурсов (финансовых, материально-технических, трудовых и других) и опыта поставки аналогичных товаров, выполнения аналогичных работ или оказания услуг не позволяют участникам закупки определить документы которые подтверждают указанные требования и сформировать заявку на участие в закупке. Кроме того, не установление исчерпывающего перечня документов не позволяет заказчику выявить участника закупки обладающего наибольшим опытом оказания аналогичных работ, а также возможности участника закупки выполнить работы.

Действия заказчика, не установившего надлежащее требование к составу второй части заявки на участие в электронном аукционе, нарушает п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и п. 21.1.4.3., пп. 3 п. 21.1.4.4. Положения о закупках, что одержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения жалобы по существу Комиссией установлено, что между МАУ ДОД ДООЦ «Чайка» и ООО «Аспект» заключен договор на оказание услуг по текущему

ремонту зданий и сооружений (информация о заключении договора размещена в единой информационной системе 22.04.2019 в 11:57).

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Черноусовой А.Ю. признать частично обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАУ ДОД ДООЦ «Чайка» выявлено нарушение п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и п. 21.1.4.3., пп. 3 п. 21.1.4.4. Положения о закупках.
3. Заказчику в лице МАУ ДОД ДООЦ «Чайка», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как по итогам закупки заключен договор.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика утвердившего/разработавшего документацию (извещение № 31907643415), с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении с объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж - \_\_\_\_\_ 2019г. в \_\_:\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.