



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

15.11.2021 № 8/13288

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Сан-Марино»
450078, РБ, г. Уфа,
ул. Ветошникова, д. 99

Ответчик:

ГБПОУ «Уфимский торгово-
экономический колледж»
450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, д. 54

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № ТО002/01/17-2258/2021 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ**

15.11.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступило обращение ООО «Сан-Марино» на действия ГБПОУ «Уфимский торгово-экономический колледж» направленные на ограничение конкуренции.

Как следует из обращения, в Положении о закупках, разработанное ГБПОУ «УТЭК», пп.2 п.6.1 предусматривает осуществление одной закупки однородного товара, работы, услуги на сумму, не превышающую 5 млн. руб.

Однако при исследовании материалов установлено, что в перечень закупок у единственного поставщика включены и иные закупки, осуществляемые на конкурентных рынках.

По мнению заявителя, в данном случае, в связи с применением ГБПОУ «УТЭК» процедуры закупки у единственного поставщика на основании раздела 6 Положения, указанная цель Закона № 223-ФЗ, а именно расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений не выполняется, поскольку закупка товаров, работ, услуг путем проведения конкурентных

0202415

процедур позволяет значительно расширить круг лиц, участвующих в закупках заказчика.

Обоснование потребности в закупке у единственного поставщика должно быть разработано структурным подразделением Заказчика, имеющим потребность в товаре, работе, услуге. Такое обоснование должно содержать информацию о причинах заинтересованности в конкретном товаре, работе, услуге, о причинах необходимости приобрести его у конкретного (единственного) поставщика, а также экономическое обоснование цены договора.

Включение в Положение о закупках ГБПОУ «УТЭК» конкурентных процедур в перечень закупок у единственного поставщика ограничивает конкуренцию.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч.2 указанной статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках указаны способы проведения конкурентных закупок:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иные способы, установленные положением о закупке и соответствующие требованиям ч. 3 настоящей статьи.

Под неконкурентной закупкой понимается закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным ч. 3 указанной статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Закупочная деятельность ГБПОУ «УТЭК» регламентирована Положением о закупках ГБПОУ «УТЭК», утвержденным Министерством образования и науки Республики Башкортостан 29.12.2020.

В соответствии со ст. 3.6. Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Случаи закупки у единственного поставщика регламентированы разделом 6 «Закупка у единственного поставщика» п. 6.1.

При этом по ряду пунктов предусмотрена закупка у единственного поставщика.

Так, согласно пп.2 п. 6.1 осуществление закупки товара (работы, услуги) на сумму, не превышающую 5000 тыс. рублей.

В соответствии с пп.5 п. 6.1:

- уполномоченный орган отменил результаты закупки, проведенной конкурентным способом, при этом проведение повторной закупки конкурентным способом может привести к значительным финансовым или иным потерям (решение о закупке в рамках данного пункта принимается руководителем Заказчика и оформляется внутренним локальным нормативным правовым актом);

- расторгнут неисполненный договор и необходимо завершить его исполнение, но невозможно провести конкурентную процедуру закупки с учетом требуемых сроков исполнения;

Пп.12 п. 6.1. Осуществляется закупка с целью привлечения субподрядчиков (соисполнителей) к исполнению договоров (контрактов), заключенных в рамках Законов № 223-ФЗ и № 44-ФЗ, без проведения конкурентных процедур. Объем таких закупок не должен превышать 50% от стоимости заключенного договора (контракта).

Пп.13 п. 6.1. Заключаются договоры на оказание услуг экспертов, экспертных организаций.

Пп.14 п. 6.1. Закупка банковских услуг (обслуживание расчетного счета, обслуживание зарплатного проекта, кредитование, получение банковской гарантии и т.п.).

Пп.15 п. 6.1. Заключается договор на оказание услуг по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование, оперативное управление или хозяйственное ведение.

Пп.23 п. 6.1. Закупаются услуги стационарной и мобильной телефонной связи, услуги почтовой связи услуги связи по передаче данных, услуги предоставления доступа к сети «Интернет».

Пп.24 п. 6.1. Осуществляется закупка услуг, связанных с осуществлением служебных перевозок, перевозок грузов, пассажиров и багажа (в т.ч. услуги

автовокзалов по организации перевозок пассажиров и багажа, проезд к месту и обратно, первичный, периодический, предрейсовый и послерейсовый медицинские осмотры, предрейсовый и послерейсовый технические осмотры транспортных средств, мойка и стоянка транспортных средств).

Пп.27 п. 6.1. Осуществляется закупка товаров, работ, услуг для организации ежегодного детского оздоровительного отдыха детей работников заказчика при условии компенсации части (всей суммы) расходов фондом социального страхования и/или работником заказчика.

Пп.28 п. 6.1. Осуществление закупки услуг по техническому содержанию, охране и обслуживанию одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование заказчику в случае, если данные услуги оказываются другому лицу или лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, переданные в безвозмездное пользование Заказчика.

Пп.31 п. 6.1. Заключение договора на оказание медицинских услуг для сотрудников предприятия в т.ч. филиалов предприятия.

Вышеуказанные рынки являются конкурентными. Таким образом, ГБПОУ «Уфимский торгово-экономический колледж» предусмотрел закупки у единственного поставщика на конкурентных рынках.

Между тем, как следует из ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Положение о закупке не может вступать в противоречие с указанными принципами федерального закона, как и исчерпывающий перечень случаев закупки у единственного поставщика, устанавливаемый в Положении о закупке.

В п.9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, указано, что нельзя проводить закупки у единственного поставщика по своему усмотрению, в положении о закупке должны быть ограничения для применения этого способа (критерии и случаи, в которых он может осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обратное повлечет за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушит принципы осуществления закупочной деятельности (ч.1 ст. 3 Закона о закупках) и положения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы).

Вместе с тем, закрепленные в Положении о закупке условия позволяют осуществлять закупку у единственного поставщика независимо от наличия конкурентного рынка, создают возможность привлечения исполнителя без проведения торгов, что приводит к дискриминации, отсутствию равноправия, справедливости, необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки. Также нельзя говорить об экономически эффективном расходовании денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Верховным судом РФ в Обзоре судебной практики от 16.05.2019 сделан вывод о том, что в Положении о закупке должны быть ограничения для применения способа закупки у единственного поставщика: нельзя проводить закупки у единственного поставщика по своему усмотрению на конкурентных рынках. Указанные обстоятельства влекут за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности (ч.1 ст. 3 Закона о закупках) и положения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им требований к поставляемому товару, выполняемой работе, оказываемой услуге. В то же время при размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заказчик должен обосновать (доказать), что выдвигаемые требования к предмету закупки могут быть исполнены исключительно конкретным поставщиком и никаким иным.

В свою очередь необеспечение конкурентных процедур приводит к ограничению доступа всех возможных лиц, претендующих на заключение договора.

Таким образом, действия ГБПОУ «УТЭК» по включению в Положение о закупке случаев закупки у единственного поставщика на конкурентных рынках: пп.2, пп.5, пп.12, пп.13, пп.14, пп.15, пп.23, пп.24, пп.27, пп.28, пп.31 п. 6.1 раздела 6 «Закупка у единственного поставщика» Положения о закупке не соответствуют требованиям Закона о закупках и содержит признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, так как указанные пункты Положения о закупке не учитывают ни характер таких товаров, работ и услуг в связи с исключительностью их исполнения единственным поставщиком, ни особые цели и принципы (включение указанных пунктов в качестве случаев закупки у единственного поставщика не направлено на развитие добросовестной конкуренции и фактически ограничивает право потенциальных участников на участие в конкурентных процедурах).

На основании изложенного издан приказ Башкортостанского УФАС России от 12.11.2021 №275/1 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ГБПОУ «Уфимский торгово-экономический колледж» (450098, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 54, ИНН 0274036880, ОГРН 1030203899791) ч. 1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь ч.13 ст.44 Федерального закона от 26 июля 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело о нарушении антимонопольного законодательства №ТО002/01/17-2258/2021 к рассмотрению на **07.12.2021 в 12 часов 00 минут** посредством использования системы TrueConf.

Управление сообщает, что Участники дела вправе перейти по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/1685405967> для участия в рассмотрении дела.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства № ТО002/01/17-2258/2021 в качестве заявителя – ООО «Сан-Марино» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Ветошникова, д. 99).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства № ТО002/01/17-2258/2021 в качестве ответчика – ГБПОУ «Уфимский торгово-экономический колледж» (450098, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 54, ИНН 0274036880, ОГРН 1030203899791).

4. Ответчику – ГБПОУ «Уфимский торгово-экономический колледж» (450098, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 54, ИНН 0274036880, ОГРН 1030203899791) представить в срок до 06.12.2021 следующие документы и материалы:

4.1. Письменные пояснения с нормативно-правовым обоснованием включения в Положение о закупке товаров, работ, услуг в качестве способов закупки у единственного поставщика пп.2, пп.5, пп.12, пп.13, пп.14, пп.15, пп.23, пп.24, пп.27, пп.28, пп.31 п.6.1 раздела 6 «Закупка у единственного поставщика» (с обоснованием исключительности данных обстоятельств, подтверждающих необходимость закупки именно у единственного поставщика, с приложением подтверждающих позицию документов).

4.2. Порядок согласования, утверждения Положения о закупках с указанием всех этапов, с приложением подтверждающих документов.

4.3. Перечень закупок у единственного поставщика, проведенных в соответствии с пп.2, пп.5, пп.12, пп.13, пп.14, пп.15, пп.23, пп.24, пп.27, пп.28, пп.31 п.6.1 раздела 6 «Закупка у единственного поставщика» (отдельно по каждому пункту) с указанием № закупки, предмета закупки, победителя закупки, цены договора.

4.4. Любую иную информацию и документы, касающиеся предмета рассмотрения дела.

5. Заявителю - ООО «Сан-Марино» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Ветошникова, д. 99) представить в срок до 06.12.2021 любую информацию и документы, касающиеся предмета рассмотрения дела.

Представленные в Башкортостанское УФАС России копии документов должны быть заверены надлежащим образом.

В случае невозможности представления документов необходимо указать причину невозможности их представления, а также предполагаемое лицо или орган, у которых документы могут быть получены.

За непредставление в антимонопольный орган сведений (информации), необходимых для осуществления его законной деятельности либо представление заведомо недостоверных сведений, предусмотрена административная ответственность по ст. 19.8. Кодекса об административных правонарушениях в виде наложения административного штрафа до пятисот тысяч рублей.

Представление информации в неполном объеме будет расцениваться как непредставление информации.

Председатель комиссии