



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-94/2019

12.04.2019

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 20.03.2019 № 112) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – специалист – эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – <...>, надлежаще извещен, явка не обеспечена;

организатора торгов – Администрация муниципального образования «посёлок Уральский» (624054, Свердловская область, п. Уральский, ул. Капитана Флерова, д. 105), представитель – <...>,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобы <...> (вх. №№ 01-6691 от 27.03.2019, 01-6734 от 27.03.2019) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации муниципального образования «посёлок Уральский», совершенные при организации и проведении торгов в форме публичного предложения по продаже муниципального имущества: Лот №1 - автомобиль ГАЗ-31105 Идентификационный номер (VIN) – Х9631105071401898 (торги №200219/0241799/02 лот №1 на сайте www.torgi.gov.ru и торги № SBR012-1902200004 Лот №1 на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru>),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 03.04.2019 в 17 час. 30 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. №6071 от 29.03.2019) посредством системы электронного

документооборота (соглашение между Правительством Свердловской области и Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области о взаимодействии между Правительством Свердловской области и Управлением Федеральной антимонопольной службы Свердловской области в рамках функционирования системы электронного документооборота исполнительных органов государственной власти Свердловской области), заявитель – на электронную почту <...>.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации, руководствуясь ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Свердловского УФАС России принято решение о продлении срока принятия решения по жалобе № 066/01/18.1-94/2019.

Рассмотрение жалобы назначено на 12.04.2019 в 16 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы уполномоченный орган уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 6696 от 08.04.2019) посредством системы электронного документооборота (посредством системы электронного документооборота (соглашение между Правительством Свердловской области и Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области о взаимодействии между Правительством Свердловской области и Управлением Федеральной антимонопольной службы Свердловской области в рамках функционирования системы электронного документооборота исполнительных органов государственной власти Свердловской области), заявитель – на электронную почту <...>.

Организатор торгов представил доказательства выполнения предусмотренной ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обязанности по извещению лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство OLYMPUS DIGITAL VOICE RECORDER WS-831.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. Торги (в том числе электронные) в силу п. 4 ст. 447 ГК РФ проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или иным законом.

Под приватизацией муниципального имущества в силу ст. 1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Одним из способов приватизации муниципального имущества в соответствии с пп. 7 п. 1 ст. 13 Закона о приватизации является продажа муниципального имущества посредством публичного предложения.

Порядок продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения утвержден Постановлением Правительства РФ от 22.07.2002 № 549 (далее – Положение № 549).

Таким образом, продажа муниципального имущества является обязательной процедурой торгов, следовательно, жалобы на действия его организатора, подлежат рассмотрению по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Положение о продаже муниципального имущества Администрации муниципального образования «поселок Уральский» посредством публичного предложения утверждено Решением Думы муниципального образования «Поселок Уральский» №72 от 18.12.2018 «Об утверждении Прогнозного плана (программа) приватизации муниципального движимого имущества в муниципальном образовании «поселок Уральский» на 2019 год», а также Решением Думы муниципального образования «Поселок Уральский» №181 от 29.10.2014 «Об утверждении Положения о приватизации муниципального имущества муниципального образования «поселок Уральский».

Основанием для продажи муниципального имущества посредством публичного предложения явилось Постановление Администрации муниципального образования «поселок Уральский» от 20.02.2019 №26.

20.02.2019 торги №200219/0241799/02 Лот № 1 на сайте www.torgi.gov.ru и торги № SBR012-1902200004 Лот №1 на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> было опубликовано извещение о проведении продажи посредством публичного предложения движимого муниципального имущества: автомобиль ГАЗ-31105 Идентификационный номер (VIN) – Х9631105071401898.

Заявки на участие в торгах принимаются с 22.02.2018 15 час. 00 мин. по 20.03.2019 15 час. 00 мин.

Дата и время признания претендентов участниками – 21.03.2019 12 час. 27 мин.

Дата и время проведения торгов – 22.03.2019 13 час. 00 мин.

В соответствии с Протоколом от 21.03.2019 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № SBR012-1902200004 на участие в продаже посредством публичного предложения поступили 3 заявки: Долганов И.А., Долганов П.А., <...>

Следовательно, <...> вправе обжаловать процедуру проведения торгов в полном объеме.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

<...> в жалобах указывает на то, что на сайте torgi.gov.ru было размещено извещение о продаже имущества (автомобиль ГАЗ-31105 Идентификационный номер (VIN) – Х9631105071401898) Администрацией муниципального образования «поселок Уральский». Полное описание имущества было изложено в отчете № 110-10/18 об определении рыночной стоимости имущества: легковой седан, ГАЗ - 31105, VIN Х9631105071401898, в котором были указаны идентифицирующие признаки имущества (регистрационные данные транспортного средства), а именно: марка и модель транспортного средства, его государственный регистрационный знак: А371АА 96/РУ, его идентификационный номер, а также иные сведения, позволяющие идентифицировать транспортное средство.

20.03.2019 <...> подал заявку на участие в процедуре реализации имущества (автомобиль ГАЗ-31105 Идентификационный номер (VIN) – Х9631105071401898). 22.03.2019 по результатам торгов <...> был признан победителем. В дальнейшем <...> был направлен проект договора купли-продажи муниципального имущества, согласно которому автомобиль ГАЗ - 31105, VIN Х9631105071401898 имеет следующий регистрационный знак: К684УЕ196. <...> считает, что предмет договора не соответствует условиям процедуры реализации, в связи с тем, что Администрация муниципального

образования «поселок Уральский» предлагает заявителю приобрести иное имущество, отличное от заявленного на реализацию.

<...> указывает на нарушения:

– ст. 437 ГК РФ реклама и иные предложения, адресованные неопределенному кругу лиц, рассматриваются, как приглашение делать оферты, если иное прямо не указано в предложении. Содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется, признается офертой (публичная оферта);

– ст. 10 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора. По отдельным видам товаров (работ, услуг) перечень и способы доведения информации до потребителя устанавливаются Правительством Российской Федерации;

– ст. 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В свою очередь Администрация муниципального образования «поселок Уральский» отметила, что согласно определению Верховного суда РФ от 20.04.2000 № КАС00-145: «Регистрационные знаки выдаются на зарегистрированные транспортные средства и являются специальной продукцией, подтверждающей допуск транспортного средства для участия в дорожном движении». Передача в собственность юридическим или физическим лицам специальной продукции, выданной государственным органом, законом не предусмотрена. Сумма, взимаемая при выдаче регистрационных знаков, не является их покупной ценой.

Как отмечено Президиумом Верховного Суда РФ в обзоре судебной практики № 2 (2017) от 26.04.2016, регистрация транспортных средств носит учетный характер.

Документация по продаже муниципального имущества муниципального образования «поселок Уральский» - автомобиль ГАЗ – 31105 посредством публичного предложения в электронной форме п. 2.3. устанавливает наименование имущества и иные позволяющие его индивидуализировать сведения (характеристика имущества):

ТС – ГАЗ 31105

Наименование (тип ТС) – легковой Идентификационный номер (VIN) – Х9631105071401898

Год изготовления ТС – 2007

Модель, № двигателя – 40621Н, 73146049

Кузов (кабина, прицеп) № 31105070172041

Цвет кузова (кабины, прицепа) – морской бриз

Мощность двигателя, л.с (кВт) – 130.0 / 95.5

Рабочий объем двигателя, куб.см – 2285

Тип двигателя – бензиновый

Экологический класс - второй

Разрешенная максимальная масса, кг – 2000

Масса без нагрузки, кг – 1400

Сведения о государственном регистрационном в документации по продаже муниципального имущества муниципального образования «поселок Уральский» отсутствуют.

Согласно пп.11 п. 3 ст.15 Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества должно содержать, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, следующие сведения, том числе о порядке ознакомления покупателей с иной информацией, условиями договора купли-продажи такого имущества.

При этом п. 2.12 Документации по продаже муниципального имущества муниципального образования «поселок Уральский» устанавливает порядок ознакомления покупателей с иной информацией, условиями договора купли-продажи имущества (указан телефон и адрес, где могут ознакомиться).

В проекте договора, размещенного на сайте www.torgi.gov.ru торги №200219/0241799/02 лот №1 и торги № SBR012-1902200004 Лот №1 на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> не указаны персональные данные сторон договора, идентифицирующие признаки автомобиля, в том числе сведения о государственном регистрационном знаке.

В договоре купли-продажи муниципального имущества, направленном <...> содержались уже заполненные поля относительно персональных данных сторон договора, идентифицирующие признаки автомобиля, в том числе регистрационный знак (К684НУ196), адреса и реквизиты сторон и так далее.

Статьей 432 ГК РФ установлено следующее:

- существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение;

- договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной.

Согласно п.2 ст. 437, содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется, признается офертой (публичная оферта).

Согласно отчету об определении рыночной стоимости имущества: легковой седан ГАЗ-31105VIN: X9631105071401898 в разделе «Описание объектов оценки» указано:

Марка, модель	ГАЗ-31105	Но шасси	-
Тип	легковой седан	Но кузова	X9631105071401898
ПТС	52 МО 329400	Но двигателя	73146049
Св-во о регистрации ТС	66 РМ 630612	Тип двигателя	Бензин
VIN	X9631105071401898	Мощность двигателя, л.с.	130
Год выпуска	2007	Рабочий объем, куб.см	2285
Регистрационный знак	A371AA 96/RUS	Пробег, км	305 840
Дополнительное оборудование	—		

Вместе с тем, сведения о государственном регистрационном знаке, содержащиеся в отчете об определении рыночной стоимости носят обязательный характер.

При оценке легкового седана ГАЗ-31105 применялся сравнительный подход. Сравнительный подход анализирует цены автомобилей такого же года выпуска на вторичном рынке. Регистрационный знак объектом оценки стоимости имущества не являлся.

Согласно договору купли-продажи, который был направлен <...>, автомобиль имеет государственный регистрационный знак (К684НУ196).

Согласно п. 42 Приказа МВД России от 26.06.2018 № 399 «Об утверждении Правил государственной регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, образца бланка свидетельства о регистрации транспортного средства и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России и отдельных положений нормативных правовых актов МВД России» (далее Приказ МВД №399) при проведении регистрационных действий на основании соответствующего волеизъявления владельцев транспортных средств, содержащегося в заявлении на проведение регистрационного действия, на регистрируемые или ранее зарегистрированные за ними транспортные средства могут быть выданы государственные регистрационные знаки, ранее принятые на хранение при производстве регистрационных действий от данных владельцев транспортных средств.

В соответствии с Приказом МВД России от 07.08.2013 № 605 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним» собственник имеет право продавать автомобиль с регистрационными знаками (далее-Приказ МВД №605).

Таким образом, Документация по продаже муниципального имущества муниципального образования посёлок Уральский - автомобиль ГАЗ-31105 посредством публичного предложения в электронной форме содержала описание автомобиля ГАЗ-31105, а не автомобиль ГАЗ-31105 с регистрационным знаком А371АА96/RUS. Согласно договору купли – продажи, размещенного на сайте www.torgi.gov.ru (торги №200219/0241799/02 лот №1) и на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> (торги № SBR012-1902200004 Лот №1), не содержит информации о государственном регистрационном знаке. Согласно п. 2.12 Документации по продаже муниципального имущества муниципального образования «поселок Уральский», <...> мог ознакомиться с автомобилем, а также с условиями договора купли-продажи. Кроме того, согласно Приказам МВД №№ 399, 605 администрация муниципального образования «поселок Уральский» имеет право продавать автомобиль, как с государственным регистрационным знаком, так и без государственного регистрационного знака.

На основании вышеизложенного, довод заявителя, о том, что администрация муниципального образования «поселок Уральский» должна реализовать автомобиль ГАЗ-31105 VIN: Х9631105071401898 с регистрационным знаком: А371АА 96/RU, соответствующим отчету № 11-10/18 об определении рыночной стоимости данного имущества, не подтвердился.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать необоснованной.

2. В обжалуемых действиях (бездействии) уполномоченного органа в лице Администрации муниципального образования «посёлок Уральский» нарушений не выявлено.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.