

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Московской области
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Москоу Бизнес
Консалтинг»

ОГРН: 1167746523405, ИНН: 7723450364

Место нахождения: 119072, г. Москва, пер. Берсеневский, д. 2,
стр. 1, эт. 4, пом. 1, к. 14, 15

Почтовый адрес: 119072, г. Москва, пер. Берсеневский, д. 2, стр.
1, эт. 4, пом. 1, к. 14, 15

Адрес электронной почты:

Номер контактного телефона: 8-495-528-56-96, Факс:
отсутствует

Организатор торгов:

Государственное казенное учреждение Московской области
«Региональный центр торгов» (ГКУ «РЦТ»)

ОГРН: 1145024006577, ИНН: 5024147611,

Место нахождения: 143441, Московская область, городской
округ Красногорск, п/о Путилково, 69-й км МКАД, бизнес-центр
«Гринвуд», стр. 17, 5 этаж

Почтовый адрес: 143441, Московская область, городской округ
Красногорск, п/о Путилково, 69-й км МКАД, бизнес-центр
«Гринвуд», стр. 17, 5 этаж

Контактные лица:

тел.: (499) 795-77-53 доб. 3, Адрес электронной почты:
torgi@rcimo.ru

Уполномоченный орган:

Министерство экологии и природопользования Московской
области

ИНН: 5018061444, ОГРН: 1025002042009

Место нахождения: 143407, Московская область, г. Красногорск,
б-р Строителей, д. 1

Почтовый адрес: 143407, Московская область, г. Красногорск,
б-р Строителей, д. 1

Адрес электронной почты: minecology@mosreg.ru

Номер контактного телефона: 8 (498) 602-21-21

Факс: 8 (498) 602-21-68, 8-498-602-20-44 (доб. 4-73
54)

Электронная площадка:

ООО «РТС-тендер»

Место нахождения: 127006, г. Москва, ул. Долгоруковская, д. 38,
стр. 1

Почтовый адрес: 127006, г. Москва, ул. Долгоруковская, д. 38,
стр. 1

Адрес электронной площадки в сети Интернет: www.rts-tender.ru Адрес электронной почты: iSupport@rts-tender.ru

Тел.: +7 (499) 653-55-00, +7 (800)-500-7-500, Факс: +7 (495) 733-
95-19

№ процедуры www.torgi.gov.ru 051119/6987935/18

№ процедуры www.torgi.mosreg.ru 01300260100034

ЖАЛОБА

на действия Организатора при проведении торгов, выразившиеся в утверждении
неправомерных положений документации

Московское областное УФАС
Рег. номер 42361/19
зарегистрирован 26.11.2019



Государственным казенным учреждением Московской области «Региональный центр торгов» (далее – ГКУ «РЦТ», Учреждение) и Министерством экологии и природопользования Московской области (далее – Министерство) 05.11.2019 на официальном сайте проведения торгов (www.torgi.gov.ru) опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – гравийно-песчаных пород и суглинков на участке Моревского месторождения площадью 114,5 га, расположенном в 1,9 км юго-западнее д. Лызлово Рузского городского округа Московской области (реестровый № 051119/6987935/18).

Датой окончания приема заявок установлено 06.12.2019.

Разделом 2.3 аукционной документации отражены общие сведения о предлагаемом участке недр, в том числе, сведения о наличии обременений земельного участка, в границах которого расположен рассматриваемый участок недр местного значения.

Вместе с тем информация о наличии указанных обременений является неполной и не позволяет потенциальному участнику спрогнозировать риски участия в процедуре и экономическую рентабельность пользования предлагаемым участком.

Также положения документации не позволяют определить порядок зачета внесенного задатка на участие в проводимых торгах в счет разового платежа при участии одного лица и при участии в торгах нескольких лиц.

Помимо изложенного Организатором торгов установлен необоснованно завышенный размер задатка, существенно сужающий круг участников процедуры.

В связи с наличием в документации указанных неправомерных условий Общество с ограниченной ответственностью «Москоу Бизнес Консалтинг» (далее – ООО «ЭмБиСи») обращается в антимонопольный орган с жалобой на действия Организатора торгов и Уполномоченного лица.

1. Правовые основания подачи жалобы

В соответствии с ч. 6 ст. 10.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) основанием возникновения права пользования участком недр является принятие органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки

и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Из буквального толкования указанной нормы права следует, что право пользования участком недр местного значения в указанных целях может быть предоставлено заинтересованному лицу только посредством проведения соответствующего аукциона, а потому такие торги относятся к категории обязательных торгов, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как следует из Определения Верховного Суда Российской Федерации от 02.10.2016 № 309-КГ17-7502 вся широта полномочий антимонопольного органа по рассмотрению жалоб в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее — Закон о защите конкуренции) предоставлена последнему при проведении торгов, обязательных в силу закона.

Как было указано ранее, рассматриваемые торги проводятся в силу Закона о недрах, в связи с чем рассмотрение жалобы на действия Организатора торгов, способных привести к ограничению конкуренции, относится к компетенции антимонопольного органа.

Общество «ЭмБиСи», ознакомившись с условиями участия в указанной процедуре, полагает их фактором сужения числа потенциальных участников и считает возможным направить настоящую жалобу в уполномоченный орган.

Так, в силу ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из буквального толкования приведенной нормы права следует, что законодателем предоставлена возможность для иных лиц (не участников процедуры) обратиться в антимонопольный орган с жалобой на нарушение организатором торгов порядка размещения информации о ее проведении, а также порядка подачи заявок на участие в закупке, при условии, что их права и законные интересы могут быть нарушены оспариваемыми действиями организатора закупки.

Таким образом, действия организатора торгов могут быть обжалованы лицом, не подававшим заявку на участие в закупке, в случае неразмещения в свободном доступе на официальном сайте торгов каких-либо документов о закупочной процедуре, размещение которых предусмотрено законом, невозможностью ознакомиться с ними или с предметом торгов, что, в свою очередь, приводит к нарушению принципа открытости торгов (ч. 1 ст.

448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) или влечет невозможность ознакомления с названными документами, имущественными объектами, и подачи заявки на участие в закупке. Также лицом, не подававшим заявку на участие в конкурентной процедуре, могут быть обжалованы действия организатора торгов, нарушающие законодательно установленный порядок подачи заявок на участие в торгах и приводящие к нарушению прав и законных интересов подателя жалобы.

Изложенный правовой подход, отражающий полномочность не участника процедуры на обжалование действий организатора, способных помешать подаче заявки, поддерживается судебной практикой, в том числе в решении Арбитражного суда г. Москвы от 22.07.2019, вынесенном в рамках дела № А40-32969/19.

На основании изложенного заинтересованное в участии лицо в порядке ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции вправе до окончания срока подачи заявок обжаловать в антимонопольный орган действия Организатора по утверждению положений документации, нарушающих порядок подачи заявок и (или) порядок размещения информации.

Таким образом, жалоба Общества «ЭмБиСи» на положения документации подана с соблюдением требований ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, соответственно, основания для оставления настоящей жалобы без рассмотрения отсутствуют.

Более того, в ст. 17 Закона о недрах законодателем установлены антимонопольные требования к проводимым в соответствии с данным законом торгам, в связи с чем действия их организатора являются объектом контроля со стороны ФАС России и его территориальных управлений.

2. Нарушение организатором порядка размещения информации о предмете торгов

Как указано ранее, ГКУ «РТЦ» опубликовано извещение о проведении аукциона на предоставлении победителю права пользования участком недр Моревского месторождения полезных ископаемых.

В размещенной документации Организатором указаны общие сведения о предлагаемом участке.

Так, согласно разделу 2.3 документации, по состоянию на 31.10.2019 участок Моревского месторождения площадью 114,5 га расположен в границах земельных участков с кадастровыми номерами:

- 50:19:0050452:87 площадью 300000 кв. м
- 50:19:0050452:210 площадью 14 000 кв. м

- 50:19:0000000:24458 площадью 533 394 кв. м
- 50:19:0050452:150 площадью 500 000 кв. м
- 50:19:0050452:290 площадью 64 524 кв. м
- 50:19:0050452:93 площадью 57 000 кв. м
- 50:19:0050452:149 площадью 1 000 000 кв. м
- 50:19:0050409:281 площадью 203 903 кв. м

Некоторые земельные участки, как на то прямо указано положениями документации, имеют ограничение прав, в том числе:

1. участок с кадастровым номером 50:19:0050452:87 имеет ограничение прав и обременение объекта недвижимости в виде аренды с 23.05.2019 по 15.04.2068 (49 лет),
2. участок с кадастровым номером 50:19:0050452:15 имеет ограничение прав и обременение объекта недвижимости в виде аренды с 08.07.2014 по 31.12.2024,
3. участок с кадастровым 50:19:0050452:149 имеет ограничение прав и обременение объекта недвижимости в виде аренды с 08.07.2014 по 31.12.2024

Таким образом, три участка из приведенного Организатором перечня находятся в аренде у неизвестных потенциальных участнику лиц (арендаторов).

В свою очередь, отсутствие хоть какой-нибудь минимальной информации о арендаторах земельных участков на котором располагается предлагаемый Организатором участок недр, создает препятствия для потенциального недропользователя в пользовании полученным имуществом.

Более того, как следует из положений оспариваемой документации решение вопросов по оформлению земельных участка для целей недропользования возлагается на победителя аукциона, а риски невозможности оформления правоустанавливающих документов, необходимых для использования земельных участков в целях недропользования, несет Недропользователь.

Буквальное толкование приведенных положений возлагает на недропользователя безусловную обязанность по оформлению прав пользования на те участки недр, которые отражены Организатором в описании предлагаемого участка.

Очевидным является тот факт, что в отсутствие информации об арендаторах некоторых земельных участков, оформление права пользования на них является неисполнимой задачей (в случае, например, если пользование участком не осуществляется арендатором), а невозможность оформить права на пользование земельными участками ставит под угрозу возможность пользования полученным участком недр.