



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от \_\_\_\_\_

Государственное автономное  
профессиональное образовательное  
учреждение Свердловской области  
«Березовский техникум «Профи»  
\*

ИП Карякин Дмитрий Сергеевич  
\*

Уральская электронная торговая площадка  
\*

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-5012/2020

г. Екатеринбург

09.12.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Березовский техникум «Профи», обеспечившего подключение – \*

– заявителя в лице ИП Карякина Дмитрия Сергеевича, обеспечившего явку – \*

рассмотрев жалобу ИП Карякина Дмитрия Сергеевича (\*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Березовский техникум «Профи» (\*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на услуги по комплексной уборке помещений в зданиях и прилегающей территории зданий ГАПОУ СО «Берёзовский техникум «Профи»», расположенных по адресу: Свердловская область г. Березовский, ул. Мира,5, ул. Мира,7. (извещение № 32009680296) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Карякина Дмитрия Сергеевича (вх. № 01-331815 от 01.12.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Березовский техникум «Профи», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на услуги по комплексной уборке помещений в зданиях и прилегающей территории зданий ГАПОУ СО «Берёзовский техникум «Профи»», расположенных по адресу: Свердловская область г. Березовский, ул. Мира,5, ул. Мира,7. (извещение № 32009680296), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ИП Карякина Дмитрия Сергеевича была неправомерно отклонена закупочной комиссией при проведении запроса предложений, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи

предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Березовский техникум «Профи» (далее – Положение о закупках), утвержденного наблюдательным советом ГАПОУ СО «Березовский техникум Профи» (протокол наблюдательного совета № 2 от 31.01.2020г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 20.11.2020г.

16.11.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009680296 и закупочная документация на услуги по комплексной уборке помещений в зданиях и прилегающей территории зданий ГАПОУ СО «Березовский техникум «Профи»», расположенных по адресу: Свердловская область г. Березовский, ул. Мира,5, ул. Мира,7.

Начальная (максимальная) цена договора 1 812 000, 00 руб.

26.11.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе предложений, по ее итогам составлен протокол № 1 рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от 26.11.2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 5 заявок от участников закупки. Две заявки участников закупки признаны соответствующим требованиям запроса предложений в электронной форме.

Заявка участника закупки ИП Карякина Дмитрия Сергеевича, заявке которого присвоен номер 4 отклонена на основании «заявку отклонить в связи с несоответствием установленным требованиям и условиям документации (отсутствуют документы подтверждения критериев, указанные в приложении № 5, а именно опыт работ должен предоставлен только в образовательных организациях и сумма одного договора должна быть более 1800000, 00 руб. Не предоставлены копии договоров на уборщика территории).»

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 226 Положения о закупках извещение о проведении запроса предложений должно содержать информацию, указанную в пункте 86 настоящего положения.

Согласно п. 229 Положения о закупках документация о проведении запроса предложений разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с

извещением об осуществлении закупки и помимо информации, указанной в пункте 87 настоящего положения, должна содержать:

- 2) требования к оформлению и содержанию предложения участника закупки;
- 3) критерии и порядок оценки и сопоставления предложений участников закупки;

Согласно п. 86 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 9) иные сведения, определенные настоящим положением.

Согласно п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

- 16) иные сведения, определенные настоящим положением.

Согласно п. 231 Положения о закупках участник закупки должен подготовить предложение, включающее:

1) заявку с предложением по форме и в соответствии с требованиями документации о проведении запроса предложений;

Согласно п. 21 Части «Информация о запросе предложений в электронной форме» закупочной документации заявка на участие в запросе предложений в электронной форме формируется в соответствии с приложением № 3 к настоящей документации.

Согласно п. 4 «Документации запроса предложений в электронной форме» закупочной документации Заявка на участие в запросе предложений должна содержать:

1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника;

2) копии учредительных документов участника закупки с приложением всех изменений в действующей редакции (Устав, ИНН/КПП, ОГРН) (для юридических лиц); копии документов, удостоверяющих личность (ИНН/ОГРИП) (для физических лиц);

- 3) наименование и характеристики оказываемых услуг

4) согласие участника исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса предложений;

5) цена договора с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Заявка на участие в запросе предложений должна быть подготовлена по формам, которые приложены в Приложении № 3 к настоящей документации, и содержать сведения и документы, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки требованиям, предусмотренным настоящей документацией.

Согласно п. 3.1 Приложения № 5 «Расчет критериев оценки» закупочной документации рейтинг по критерию «Наличие кадровых ресурсов» Rcl1 считается равным: 0 баллов (если наличие сотрудников менее 8 штатных единиц, либо привлеченных на ином законном основании, уборщиков производственных и служебных помещений, уборщиков территории), 100 баллов (если наличие сотрудников 8 штатных единиц и более, либо привлеченных на ином законном основании, уборщиков производственных и служебных помещений, уборщиков территории). Подтверждается надлежащим образом заверенными копиями трудовых книжек и/или трудовых договоров и/или договоров (соглашений) гражданско-правового характера с лицами, привлекаемыми участником закупки к исполнению обязательств по договору.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не

допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 236 Положения о закупках рассмотрение и оценка предложений включают: стадию рассмотрения предложений, стадию оценки и сопоставления предложений, стадию принятия решения о выборе победителя или единственного участника запроса предложений.

Согласно п. 237 Положения о закупках в рамках стадии рассмотрения предложений участников закупки комиссия проверяет:

1) правильность оформления предложений и их соответствие требованиям документации о проведении запроса предложений;

2) соответствие участников закупки, а также привлеченных ими для исполнения договора соисполнителей требованиям документации о проведении запроса предложений (если требования к соисполнителям были установлены в документации о проведении запроса предложений).

Согласно п. 238 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения предложений комиссией принимается решение о признании предложений соответствующими требованиям, установленным в документации о проведении запроса предложений, или об отклонении предложений.

Согласно п. 14 «Документации запроса предложений в электронной форме» закупочной документации рассмотрение и оценка поступивших заявок на участие в запросе предложений проводится в течение 3 рабочих дней с момента открытия доступа к заявкам, поданным в форме электронных документов.

<...>

Заявка на участие в запросе предложений должна полностью соответствовать каждому из установленных настоящей документацией требований или быть лучше, то есть указанные требования являются пороговыми. Участник запроса предложений не допускается комиссией к участию в запросе предложений в следующих случаях:

непредставления требуемых согласно настоящей документации документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о предлагаемых товарах;

несоответствия участника запроса предложений, требованиям, установленным в настоящей документации;

несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям настоящей документации, в том числе представленного технического предложения, срока выполнения работ;

наличие в реестре недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом № ФЗ-44 от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» сведений об участнике запроса предложений, если данное требование установлено документацией.

Комиссия Свердловского УФАС России, установлено, что согласно протоколу № 1 рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от 26.11.2020, заявка участника закупки ИП Карякин Д.С. была отклонена в связи с несоответствием установленным требованиям и условиям документации, а именно отсутствуют документы подтверждения критериев, указанные в приложении № 5.

В приложении № 5 закупочной документации содержатся документы, подтверждающие соответствие участника закупки критериям, установленным в документации о закупке. При этом, непредставление указанных документов не может являться причиной для отклонения согласно Положению о закупках, закупочной документации.

Таким образом, закупочной комиссией было осуществлено отклонение заявки участника ИП Карякина Д.С. в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, поскольку Положения о закупках, закупочной документацией не установлено основание отклонения заявки в связи с отсутствием документов, подтверждающих соответствие критериям.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Карякина Дмитрия Сергеевича признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Березовский техникум «Профи» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Березовский техникум «Профи», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки ИП Карякина Дмитрия Сергеевича, не соответствующей требованиям закупочной документации (извещение № 32009680296), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-5012/2020  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,  
проведения закупки**

г. Екатеринбург

09.12.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-5012/2020 от 09.12.2020г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Березовский техникум «Профи», закупочной комиссии в срок **до «15» января 2021** года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-5012/2020 от 09.12.2020г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32009680296, назначения новой даты рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, пересмотре заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Березовский техникум «Профи» в срок до «22» января 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [tob6@fas.gov.ru](mailto:tob6@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*