



Общество с ограниченной ответственностью «Элевейтинг»
Юридический адрес: 111677, г. Москва, вн. тер. г.
Муниципальный округ Некрасовка,
ул. Льва Яшина, д.9, этаж/помещ. 1/XIV, ком. 2
Тел. (495) 419-16-17
E-mail: office@elvlift.ru

*Исх. № 320
от 26.03.2024*

Федеральная антимонопольная служба РФ
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3
E-mail: delo@fas.gov.ru
телефон: + 7 (499) 755-23-23
Общественная приемная ФАС России: 8(499) 755-23-23 (тон. №2)

Заявитель жалобы:
Общество с ограниченной ответственностью «Элевейтинг»
ОГРН 1097746415470
111677, г. Москва, вн.тер.г. Муниципальный Округ Некрасовка,
ул Льва Яшина, д. 9, этаж/помещ. 1/XIV, ком. 2
телефон: +7 (495) 419-16-17
Факс : +7 (495) 419-16-17
адрес электронной почты:tender@elvlift.ru

Лицо, решение которого обжалуются:
Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым
295021, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Залесская, 12.
телефон: +7 (3652) 500-838
e-mail: minzhkh@mzhkh.rk.gov.ru

ЖАЛОБА
на Решение комиссии Министерства ЖКХ республики Крым об исключении из
реестра квалифицированных подрядных организаций

Основным видом деятельности ООО "Элевейтинг" является проектирование, поставка и монтаж лифтового оборудования, а также выполнение работ по ремонту лифтовых шахт и иного общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (далее по тексту - "Положение № 615") договоры на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, в том числе на выполнение работ по проектированию лифтового оборудования, заключаются путем проведения открытых электронных аукционов. Правом на участие в таких аукционах обладают компании, прошедшие предварительный отбор и включенные в реестр квалифицированных подрядных организаций в порядке, установленном Положением № 615.

Реестры квалифицированных подрядных организаций формируются региональными операторами в каждом субъекте РФ, при этом требования к участникам предварительных отборов устанавливаются Положением № 615, нормами Градостроительного Кодекса РФ (далее по тексту - ГрК РФ) и являются одинаковыми для всех субъектов РФ.

В Республике Крым функции по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее по тексту - «Министерство»).

По результатам участия в предварительных отборах № РТС191Г220010 и № РТС191В220012 на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах в сфере оказания услуг и(или) выполнения работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования ООО «Элевейтинг» включено в Реестр квалифицированных подрядных организаций Республики Крым по указанным видам деятельности (Протоколы комиссии по проведению предварительных отборов Министерства № РТС191Г220010 от 07.06.2022 г. и № РТС191В220012 от 17.06.2022 г.).

Протоколом заседания комиссии по проведению предварительного отбора Министерства № б/н от 29.02.2024 г., принято решение об исключении ООО «Элевейтинг» из Реестра квалифицированных подрядных организаций на основании подпункта «и» пункта 66 Положения № 615.

Из содержания указанного протокола следует, что основанием исключения ООО «Элевейтинг» из Реестра явился Протокол № 204550000011800032 от **19.07.2018 г.** о признании победителя электронного аукциона - ООО «Элевейтинг» уклонившимся от заключения договора на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт на территории Выборгского муниципального района Ленинградской области (номер электронного аукциона 204550000011800032), составленный организатором торгов - **Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области»**

Считаю Решение комиссии Министерства об исключении ООО «Элевейтинг» из Реестра, оформленное Протоколом заседания комиссии по проведению предварительных отборов Министерства № б/н от 29.02.2024 г., незаконным по следующим основаниям.

1. В соответствии с пунктом 67 Положения №615 в случае установления одного из фактов, указанных в пункте 66 Положения, комиссия по проведению предварительного отбора в срок **не позднее 5 рабочих дней**, следующих после дня установления таких фактов, принимает решение об исключении подрядной организации из реестра квалифицированных подрядных организаций.

Согласно подпункту «и» пункта 66 Положения № 615 информация о подрядной организации, предусмотренная пунктом 63 настоящего Положения, исключается из реестра квалифицированных подрядных организаций в случае уклонения участника электронного аукциона, проведенного в соответствии с разделом III настоящего Положения, от заключения договора о проведении капитального ремонта.

Подпунктом «с» пункта 23 Положения предусмотрены неблагоприятные последствия для участника закупи, сведения о котором исключены из регионального реестра квалифицированных подрядных организаций, такой участник в течение в течение года с момента исключения сведений не вправе участвовать в предварительных отборах по

данному виду деятельности.

Таким образом, если подрядная организация, была признана победителем торгов, но уклонилась от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту, данная организация до момента повторного внесения в реестр квалифицированных подрядных организаций не вправе участвовать в аналогичных аукционах, при этом заявка на участие в предварительном отборе для повторного включения в реестр может быть подана только по истечении года с момента исключения из реестра.

Из системного толкования указанных норм Положения следует, что ограничения на участие в аукционах в отношении подрядчика, уклонившегося от заключения договора, не являются бессрочными и могут сохранять свою силу в течение определенного периода времени (в течение 5 рабочих дней с момента уклонения принимается решение об исключении из реестра + 1 год с момента исключения сохраняется ограничение на повторное участие в предварительных отборах).

Иное толкование норм права может приводить к ситуациям, когда в случае уклонения от заключения договора на проведение капитального ремонта (или исключения организации из регионального реестра по иным основаниям) подрядчик в течение неопределенного периода времени будет лишен права заниматься данным видом предпринимательской деятельности. Такое толкование противоречит как буквальному содержанию норм Положения, так и основным принципам привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, установленных пунктом 3 Положения (создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов; добросовестная конкуренция участников предварительного отбора и участников электронных аукционов; создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей в оказании услуг и (или) выполнении работ с требуемыми показателями цены, качества и надежности, необходимых для целей обеспечения организации и своевременного проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов).

В рассматриваемом случае, Протокол о признании победителя электронного аукциона - ООО «Элевейтинг» уклонившимся от заключения договора был оформлен **19.07.2018 г.** Обжалуемое решение об исключении ООО «Элевейтинг» из реестра квалифицированных подрядных организаций принято **29.02.2024 г.** что есть спустя **пять с половиной лет** после возникновения обстоятельств, которые послужили основанием для исключения из реестра.

В результате исключения из реестра ООО «Элевейтинг» в настоящее время лишено возможности участвовать в электронных аукционах на территории Республики Крым при том, что нарушение, которое является формальным основанием для исключения из реестра, было допущено более пяти лет назад.

2. В силу пункта 2 Положения под термином «реестр квалифицированных подрядных организаций» следует понимать реестр, который формируется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по итогам конкретного предварительного отбора. Каждый субъект Российской Федерации ведет самостоятельный реестр, в связи с чем, исключение из реестра одного субъекта Российской Федерации автоматически не влечет исключение из реестров, которые ведутся в иных субъектах Российской Федерации.

Такая правовая позиция также подтверждается и содержанием пункта 77 Положения, согласно которому Положение выделяет такие разные понятия, как сводный реестр

квалифицированных подрядных организаций и реестр квалифицированных подрядных организаций.

При этом применительно к пункту 66 Положения речь идет об исключении сведений только из реестра квалифицированных подрядных организаций, а не из сводного реестра. Вышеизложенное подтверждает, что правоотношения, связанные с исключением общества из реестра квалифицированных подрядных организаций в одном субъекте Российской Федерации, не распространяются на правоотношения, возникшие применительно к капитальному ремонту в других субъектах Российской Федерации.

В рассматриваемом случае ООО «Элевейтинг» было признано уклонившимся от заключения договора по причине предоставления банковской гарантии от 11.07.2018 № IGR18/MSHD/0877, выданной Публичным акционерным обществом «ВТБ», которая по мнению Заказчика не соответствовала требованиям аукционной документации. Каких-либо недобросовестных умышленных действий ООО «Элевейтинг», направленных на уклонение от заключения договора, установлено не было. В связи с этим сведения об ООО «Элевейтинг» в реестр недобросовестных подрядных организаций **не вносились**.

Следовательно, уклонение ООО «Элевейтинг» от заключения договора, который не повлек за собой включение организации в реестр недобросовестных подрядных организаций, не может являться достаточным основанием для исключения его из реестра квалифицированных подрядных организаций.

Органом по ведению реестра на территории Республики Крым не было выявлено фактов уклонения ООО «Элевейтинг» от заключения договора по результатам аукционов, предметом которых являлось оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, проводимых региональным оператором Республики Крым.

Таким образом, факт уклонения от заключения договора о проведении капитального ремонта на территории Ленинградской области, установленный региональным оператором Ленинградской области, не может в силу пункта 66 Положения считаться достаточным и законным для исключения ООО «Элевейтинг» из реестра квалифицированных подрядных организаций Республики Крым.

Согласно разъяснениям Федеральной антимонопольной службы РФ, принимая во внимание, что процедура отбора подрядных организаций является процедурой торгов, рассмотрение жалоб на проведение предварительного отбора по формированию реестра квалифицированных подрядных организаций в сфере капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, электронного аукциона на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, осуществляется антимонопольным органом в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного прошу:

Признать незаконным решение комиссии по проведению предварительных отборов Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым об исключении ООО «Элевейтинг» из Реестра квалифицированных подрядных организаций, оформленное Протоколом заседания комиссии № б/н от 29.02.2024 г.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО "Элевейтинг" (сведения с сайта ФНС России www.nalog.ru);
2. Текст Протокола № б/н от 29.02.2024 г.

**Генеральный директор
ООО «Элевейтинг»**



Егорова О.Н.