

Дата жалобы:
30.10.2019 года

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,
Санкт-Петербург, 199004

Заявитель: *8-913-434-40-05*
ПАО «Ростелеком» *55-10-54*
Кемеровский филиал ПАО «Ростелеком»
Адрес: 650000, Кемеровская обл., г.
Кемерово, ул. Красноармейская, 99
Elena J. Averianova @sibir.net.ru

Заказчик:
Публичное акционерное общество БАНК
ВТБ
ИНН 7702070139
КПП 783501001
ОГРН 1027739609391
Место нахождения 190000, город Санкт-
Петербург, ул. Большая Морская, 29
Почтовый адрес 109147 г. Москва, ул.
Воронцовская, д.43 стр.1

ЖАЛОБА

**ПАО «Ростелеком» на действия заказчика при проведении закупки №
31908321537 путём запроса котировок в электронной форме на право
заключения договора на оказание услуг по организации и
предоставлению каналов связи для Банка ВТБ (ПАО) в Кемеровской
области**

Согласно ст. 18.1 Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом N 223-ФЗ.

Помимо нарушений, предусмотренных в ч. 10 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ, которые могут быть обжалованы участником закупки в антимонопольный орган, согласно ч. 5 ст. 17 Федерального закона N 135-ФЗ

положения ч. 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом N 223-ФЗ.

Полномочия антимонопольного органа по контролю за закупками, проводимыми в соответствии с Федеральным законом N 223-ФЗ, могут быть реализованы посредством выявления и рассмотрения в установленном порядке нарушений, поименованных в ч. 1 ст. 17 Федерального закона N 135-ФЗ.

Закупка № 31908321537 осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Федерального закона N 223-ФЗ на основании положения о закупках товаров, работ, услуг Банка ВТБ (ПАО), утверждённого Наблюдательным советом Банка ВТБ (ПАО) (Протокол от «02» сентября 2019 № 11).

Согласно пункту 5.6. Положения о закупках при выявлении в заявке на участие в конкурентной процедуре закупки, представленной участником процедуры закупки, разночтений применяются следующие правила:

- при наличии разночтений между суммой, указанной словами, и суммой, указанной цифрами, преимущество имеет сумма, указанная словами;
- при наличии разночтений между ценой, указанной в заявке, и ценой, получаемой путем суммирования итоговых сумм по каждой строке, к рассмотрению, оценке и сопоставлению принимается итоговая цена, указанная в заявке;
- при несоответствии итогов умножения цены единицы продукции на количество к рассмотрению, оценке и сопоставлению принимается общая итоговая цена, указанная в заявке.

При формировании Заявки ПАО «Ростелеком» допустило ошибку указав в графе «Общая стоимость услуг связи по предоставлению канала связи за весь срок (вкл. стоимость подключения канала связи), руб. с учетом НДС» стоимость услуги в месяц. При этом итоговая цена заявки была указана верно и составила 6 195 600 руб. по основным каналам и

25 октября 2019 года Комиссия II уровня по закупкам товаров, работ, услуг в Банке ВТБ (ПАО) отклонила заявку ПАО «Ростелеком» (участник № 3) со следующей формулировкой:

Заявка на участие в конкурентной процедуре закупки и Участник, подавший заявку, признаны несоответствующими требованиям пунктов 4.5.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг в Банке ВТБ (ПАО), а именно: если Комиссия пришла к обоснованному решению, что участник процедуры закупки не способен исполнить договор на условиях, предложенных таким участником процедуры закупки и установленных документацией процедуры закупки, Комиссия отклоняет заявку на участие в процедуре закупки такого участника процедуры закупки с указанием причин отклонения.

Предложенная в заявке участником процедуры закупки цена позиций

ниже более чем на 90% от средней цены позиций, определяемой как среднеарифметическое значение цен, указанных во всех заявках на участие в процедуре закупки, за исключением заявок, содержащих наименьшее и наибольшее значение цены позиции.

Заявка на участие в конкурентной процедуре закупки и Участник, подавший заявку, признаны соответствующими требованиям извещения о проведении конкурентной процедуры и Положения о закупках товаров, работ, услуг в Банке ВТБ (ПАО).

В то же время Комиссия оценила и сопоставила заявки участников, допущенных к участию в конкурентной процедуре закупки, по критериям оценки и сопоставления заявок, установленным в документации конкурентной процедуры закупки, и приняла следующие решения:

Продлить срок подведения итогов процедуры закупки до 01.11.2019г.

В рамках процедуры оценки и сопоставления заявок провести переторжку в заочной форме. Срок предоставления участниками предложений в рамках процедуры переторжки – 30.10.2019 г. в 12:00 (по местному времени).

По факту получения от участников предложений в рамках процедуры переторжки провести процедуру оценки и сопоставления заявок (расчет рейтингов).

Однако если принимать во внимание п. 5.6. Положения о закупках и исходить из итоговой цены, указанной в заявке, предложение ПАО «Ростелеком» (Участник № 3) - 6 195 600 руб. никак не может быть расценено как демпинговое.

Так согласно Сведениям о заявках на участие в конкурентной процедуре закупки № 31908321537 от 25 октября 2019г. , подписанным всеми членами Комиссии II уровня по закупкам товаров, работ, услуг в Банке ВТБ (ПАО) Участниками закупки были сделаны следующие итоговые предложения :

Участник 1 - 6 285 601,00 руб.

Участник 2 - 2 789 786,00 руб.

Участник 3 - 6 195 600 руб. (основные каналы) и 148 800 руб. (резервные каналы), а всего 6 344 400 руб.

Участник 4 - 11 502 004,00 руб.

Участник 5 - 11 901 965,00 руб.

Участник 6 - 9 672 555,12 руб.

Оценивая поданные заявки Комиссия никак не могла признать Заявку участника № 3 несоответствующей требованиям пунктов 4.5.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг в Банке ВТБ (ПАО).

Согласно п. 4.5.3. положения о закупках товаров, работ, услуг Банка ВТБ (ПАО) в случае если на участие в процедуре закупки (лот) подано пять и

более заявок, Комиссия вправе отклонить заявку, предоставленную участником процедуры закупки, если предложенная в ней цена договора (цена лота), цена за единицу продукции ниже на двадцать пять или более процентов от средней цены договора (цены лота), цены за единицу продукции, определяемой как среднеарифметическое значение цен договора (цен лота), цен за единицу продукции, указанных во всех заявках на участие в процедуре закупки, за исключением заявок, содержащих наименьшее и наибольшее значение цены договора (цены лота), цены за единицу продукции, и у Комиссии возникли обоснованные сомнения в способности участника процедуры закупки исполнить договор на предложенных условиях и условиях, установленных в документации процедуры закупки.

С учётом данного пункта средняя цена договора составляет $(6\ 285\ 601,00 + 6\ 344\ 400,00 + 11\ 502\ 004,00 + 9672555,12) : 4 = 8\ 451\ 140,03$ руб. 75% от средней цены договора - 6 338 366,02, а, следовательно итоговое предложение Участника Закупки № 3 не может быть признано ниже более чем на 25% средней цены договора. А, следовательно, решение об отклонении Заявки ПАО «Ростелеком» является необоснованным.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

Признать жалобу обоснованной.

Признать в действиях Комиссии II уровня по закупкам товаров, работ, услуг в Банке ВТБ при проведении закупки № 31908321537 путём запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации и предоставлению каналов связи для Банка ВТБ (ПАО) в Кемеровской области нарушение Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 –ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в необоснованном отклонении заявки ПАО «Ростелеком».

Выдать организатору закупки ПАО Банк ВТБ обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения при проведении закупки № 31908321537 путём запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации и предоставлению каналов связи для Банка ВТБ (ПАО) путём отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, возврата заявок на участие в Закупке, возобновления сроков подачи заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Документацией о Закупке, Положением о закупках товаров, работ, услуг Банка ВТБ (ПАО), утверждённого Наблюдательным советом Банка ВТБ (ПАО) (Протокол от «02» сентября 2019 № 11) и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Приложение:

Копия Доверенности лица, подписавшего жалобу;

Выписка из ЕГРЮЛ.

Сведения о заявках на участие в конкурентной процедуре закупки № 31908321537, размещенные на электронной площадке.

Начальник управления правового обеспечения
Кемеровского филиала ПАО «Ростелеком»



Е.Ю. Аверьянова