

Исх. № 197

дата: 10.01.2024

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы

по Санкт-Петербургу  
199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А  
E-mail: to78@fas.gov.ru

От кого: ООО «СОЮЗ ТЭК».

Адрес: 603040, НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГОРОД  
НИЖНИЙ НОВГОРОД, УЛИЦА СИЛИКАТНАЯ, ДОМ 8,  
КВАРТИРА 23;  
ИНН 5263117505, КПП 526301001.

### ЖАЛОБА

#### На конкурсную документацию

25.12.2023 г. в ЕИС в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ" разместило извещение (Закупка № 32313127435) о проведении Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и территорий и дезинфекции контактных поверхностей на объектах Московской дистанции гражданских сооружений. (Далее - Документация).

Предмет закупки - на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и территорий и дезинфекции контактных поверхностей на объектах Московской дистанции гражданских сооружений.

Заказчиком выступила Заказчик: Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»)

Почтовый индекс: 107174, адрес: г. Москва, вн.тер.г. муниципальный округ Басманный, ул. Новая Басманная, д. 2/1, стр.1.

ИНН 7708503727, КПП 997650001

Октябрьская железная дорога - филиал ОАО «РЖД»

Почтовый индекс: 191023, адрес: г. Санкт-Петербург, Островского пл., д.2

ИНН 7708503727, КПП 784043001; ОКПО 01060694 ОКОГУ 41091

ОКАТО 40298562000, ОКФС 12

Октябрьская дирекция по эксплуатации зданий и сооружений - структурное подразделение Октябрьской железной дороги - филиала ОАО «РЖД»

Почтовый индекс: 191180, адрес: г. Санкт-Петербург, Загородный пр., д. 27/21

ИНН 7708503727, КПП 784045006

Данные и Номер контактного телефона Заказчика (Организатора конкурса) +7 (812) 436-71-36; Богатырева Дарья Александровна.;

E-mail адрес [coz\\_bogatyrevada@orw.ru](mailto:coz_bogatyrevada@orw.ru)

**Участник:** (ООО «СОЮЗ ТЭК») (далее — ООО «СОЮЗ ТЭК»).

(Почтовый адрес: 603040, НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГОРОД НИЖНИЙ НОВГОРОД, УЛИЦА СИЛИКАТНАЯ, ДОМ 8, КВАРТИРА 23; ИНН 5263117505, КПП 526301001,

тел: 8 930 2751806,

e-mail: [soyuz-tek@mail.ru](mailto:soyuz-tek@mail.ru).

Согласно приложению 1.4. Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок, изложенных в опубликованной Документации:

При сопоставлении заявок и определении победителя конкурса Заказчик оценивает цену Договора по следующей формуле::

№ критерия	Наименование критерия/подкритерия	Значимость критерия	Порядок оценки по критерию												
1.	Цена договора	Максимальное количество баллов - 60 баллов	<p>Оценка осуществляется по следующей формуле:</p> $B_j = \frac{(\text{Ц}_{\max} - \text{Ц}_j) + \text{Ц}_{\min}}{\text{Ц}_{\max}} * N * K, \text{ где}$ <p> <math>B_j</math> — количество баллов j-ого участника;  <math>\text{Ц}_{\max}</math> — цена договора без учета НДС, указанная в техническом задании документации о закупке;  <math>\text{Ц}_j</math> — цена, предложенная j-ым участником без учета НДС;  <math>\text{Ц}_{\min}</math> — цена договора без учета НДС, указанная в техническом задании документации о закупке, сниженная на максимально допустимый размер снижения цены. Максимально допустимый размер снижения цены определяется по формуле: <math>\text{Ц}_{\min} = ((\text{Ц}_{\max} - 0,25 * \text{Ц}_{\max}) + 1 \text{ копейка}) (\text{Ц}_{\min} - 6\,826\,468,20 \text{ руб.})</math>;  <math>N</math> — максимально возможное количество баллов;  <math>K</math> - коэффициент значимости                 </p> <p>Если участником предложена цена договора, сниженная до 25% цены договора (лота) без учета НДС, указанной в техническом задании документации о закупке, при расчете применяется коэффициент значимости равный 1.</p> <p>Если участником предложена цена договора, которая на 25% ниже цены договора (лота) без учета НДС, указанной в техническом задании документации о закупке, при расчете применяется коэффициент значимости 0,75.</p> <p>Если предложенная участником цена договора снижена более чем на 25% цены договора без учета НДС, указанной в техническом задании документации о закупке, коэффициент значимости снижается в следующем порядке:</p> <table border="1" data-bbox="655 1220 1538 1485"> <thead> <tr> <th>Снижение цены</th> <th>Коэфф</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>25% - 25,99%</td> <td>0,75</td> </tr> <tr> <td>26% до 26,99 %</td> <td>0,74</td> </tr> <tr> <td>27% - 27,99%</td> <td>0,73</td> </tr> <tr> <td>28% - 28,99%</td> <td>0,72</td> </tr> <tr> <td>Далее коэффициент значимости рассчитывается по аналогии</td> <td>и т.д.</td> </tr> </tbody> </table>	Снижение цены	Коэфф	25% - 25,99%	0,75	26% до 26,99 %	0,74	27% - 27,99%	0,73	28% - 28,99%	0,72	Далее коэффициент значимости рассчитывается по аналогии	и т.д.
Снижение цены	Коэфф														
25% - 25,99%	0,75														
26% до 26,99 %	0,74														
27% - 27,99%	0,73														
28% - 28,99%	0,72														
Далее коэффициент значимости рассчитывается по аналогии	и т.д.														

В Документации установлены незаконные условия, предусматривающие как разные значения начальной (максимальной) цены договора для участников закупки (в зависимости от применяемой системы налогообложения), так и сравнение ценовых предложений участников Закупки без НДС на стадии оценки и сопоставления заявок вне зависимости от применяемой системы налогообложения, что необоснованно ставит в неравное положение участников, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», версия 43 от 28.06.2023 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

Вместе с тем что установление в Документации требования в части установления различных значений цены для участия в Закупке, равно как и условий и порядка сопоставления ценовых предложений без НДС нельзя считать законными и

соответствующими принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки по следующим основаниям.

Следуя ч. 2 ст. 346.11 главы 26.2 Налогового кодекса Российской Федерации, применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций (за исключением налога, уплачиваемого с доходов, облагаемых по налоговым ставкам, предусмотренным пунктами 1.6, 3 и 4 статьи 284 настоящего Кодекса), налога на имущество организаций (за исключением налога, уплачиваемого в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость в соответствии с настоящим Кодексом). Организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с настоящим Кодексом при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией (включая суммы налога, подлежащие уплате при завершении действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории Особой экономической зоны в Калининградской области), а также налога на добавленную стоимость, уплачиваемого в соответствии со статьями 161 и 174.1 настоящего Кодекса.

Законом №223-ФЗ в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ и услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений установлены общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Указанный в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.

Возможность установления разных значений цены для участников закупки (в зависимости от применяемой ими системы налогообложения) также не следует из положений части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ, согласно пункту 5 которой в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

Указанная правовая позиция изложена в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2021 № 307-ЭС20-21065 по делу № А56-75118/2019, а также в «Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации 3 (2021)», утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 10.11.2021, а также в решениях Арбитражного суда города Москвы по делам №№А40-212495/20, А40-45461/2021, А40-254872/20, А40-19759/2022, постановлениях Девятого арбитражного апелляционного суда по делам № №А40-214462/20, А40-247662/20, А40-2023-62291 6 178780/2020, А40-230395/20, А40-4461/2021, А40-281675/21, постановлениях Арбитражного суда Московского округа по делам №№ А40-28330/2021, А40-68522/2021, Определениях Верховного Суда Российской Федерации от 17.12.2021 № 305-ЭС21-24102 по делу № А40-107093/2020, от 17.01.2021 №305-ЭС21-25880 по делу № А40-42974/2021,

от 06.09.2022 №305-ЭС22- 15109 по делу №А40-145152/2021, от 25.11.2022 №305-ЭС22-22824 по делу №А40- 271366/21, от 19.01.2023 №305-ЭС22-28015 по делу №А40-245935/2021, от 04.09.2023 №303-ЭС-13304 по делу №А73-11461/2022, от 19.09.2023 года № 305-ЭС23-16816 по делу № А40-53893/2022 и др.

Таким образом установление указанных Критериев в Документации противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011№ 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011№ 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» одним из принципов закупки товаров, работ, услуг является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

**прошу:**

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при проведении закупки № 32313127435.
2. Рассмотреть настоящую жалобу по существу и, в случае подтверждения нарушения антимонопольного законодательства принять соответствующие меры антимонопольного реагирования.
3. Внести соответствующие изменения и переиграть ее без нарушения действующего законодательства.

**ПРИЛОЖЕНИЯ:**

- Извещение о проведении закупки со всеми документами.
- Приказ и Решение о назначении на должность генерального директора.
- Выписка из ЕГРЮЛ.