



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/10/18.1-729/2022

«21» октября 2022 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 14.05.2020 № 80/20, в составе:

Председателя Комиссии:

(.....).. – врио руководителя Владимирского УФАС России;

Членов Комиссии:

(.....).. – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

(.....).. – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителей:

заявителя - ООО «Теинстройпроект» - генерального директора (.....).. (протокол внеочередного общего собрания участников № 13 от 31.05.2021); (.....).. (доверенность № 11 от 09.06.2022);

заказчика и организатора торгов – НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» - (.....).. (доверенность от 23.08.2022 б/н);

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи дело № 033/10/18.1-729/2022, возбужденное по жалобе ООО «Теинстройпроект» на действия заказчика и организатора торгов – НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» (далее - Заказчик, Фонд, НО «Фонд капремонта») допущенные при проведении электронного аукциона № 202870000012200541 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории г. Гусь-Хрустальный и Гусь-Хрустального района Владимирской области в 2023 году,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба (2225-ЭП/2022 от 14.10.2022) ООО «Теинстройпроект» на действия

заказчика и организатора торгов – НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области», допущенные при проведении электронного аукциона № 202870000012200541 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории г. Гусь-Хрустальный и Гусь-Хрустального района Владимирской области в 2023 году.

Согласно доводам жалобы, заказчик, при утверждении аукционной документации, и в нарушение требований Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, не указал существенные условия выполнения договора, а именно: срок выполнения работ и условия оплаты выполненных работ, а также включил в проект договора избыточные требования.

Так, в п.п. 2.3 Проекта Договора указано: оплата оказанных Услуг производится на основании расчетных документов: счета, счета-фактуры, Актов оказанных Услуг не позднее 12 (двенадцати) месяцев с даты утверждения Коллегией Фонда Акта оказанных Услуг на расчетный счет Исполнителя.

В 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (п.13.1 статьи 34), который является основным законом, на который опирается регулирование 615 ПП, срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, с 1 мая 2022 должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. Со своей стороны Заказчик, пользуясь пробелами 615 ПП, необоснованно устанавливает срок оплаты в 12 месяцев. Также никак не регламентируется в какой именно срок Коллегия Фонда утверждает акты оказанных услуг.

В п.п. 4.2.4 Проекта Договора указано, что заказчик вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке, в следующих случаях: 2.1 при выявлении Заказчиком факта нарушения п. 4.3.12. - 4.3.13, 4.3.18 - 4.3.21, 12.3;

В пунктах 4.3.18 - 4.3.21 указано:

Осуществлять контроль за выполнением подрядной организацией работ по капитальному ремонту Объектов с использованием цифровой системы мониторинга за проведением работ по капитальному ремонту с применением технологий информационного моделирования (цифровая модель здания (части здания)). Количество цифровых моделей по Договору - не менее 10% от общего количества Объектов;

Подготавливать и предоставлять Заказчику фото-видео материалы съемки с дрона для аэрофотосъемки (квадрокоптера) и сферической камеры 360 градусов. Процент Объектов, отснятых с применением дрона для аэрофотосъемки (квадрокоптера) - не менее 30. Процент Объектов, отснятых с применением сферической камеры 360 градусов - не менее 30;

Размещать сведения о проведенных мероприятиях по строительному контролю в собственную информационную систему, осуществляющую визуализацию процесса возведения объекта строительства (проведения работ капитального ремонта) с применением технологий 3D моделирования и потокового видео. Иметь постоянный круглосуточный доступ к собственной информационной системе.

Исполнитель обязан:

быть правообладателем собственной информационной системы контроля производства строительно-монтажных работ.

Размещать собственную информационную систему контроля производства строительно-монтажных работ на серверном оборудовании, которое должно полностью принадлежать Исполнителю (или быть им официально долгосрочно арендовано не менее чем на 12 месяцев). К данному серверному оборудованию, сотрудники Исполнителя

должны иметь круглосуточный доступ, для производства ремонтных работ. Серверное оборудование должно иметь технические характеристики не ниже:

CPU 2.20 GHz; RAM 8x16Gb DDR4 2933 MHz;

Дисковое пространство 1Тб.

Для фото и видеофиксации при проведении строительного контроля иметь в наличии и применять оборудование с параметрами не ниже следующих:

- качество фото 360 градусов, разрешение фото не ниже 6080X3040 (18 М.п),
- качество фото (квадрокоптер): разрешение фото 12 М.п,
- качество видео (квадрокоптер): разрешение видео 2.7К:2720X1530 24/25/30р,
- FHD: 1920X1080 24/25/30/48/50/60р,
- формат BIM- моделей: «.ifc».

- иметь собственный сайт с точным указанием телефонов и электронной почты, для возможного обращения жителей или управляющих компаний напрямую к Исполнителю.

- подготовить и предоставить Заказчику фотоотчет с применением камеры 360 градусов в виде виртуального тура по Объекту до начала строительно-монтажных работ и после их проведения. При этом использовать не менее 10 точек для фотофиксации. Процент Объектов, отснятых с применением этой технологии, не менее 2 процентов.

Организации, осуществляющие строительный контроль, не являются IT компаниями и не обладают достаточными знаниями и инструментами для применения технологий 3D моделирования и потокового видео, следовательно, данное требование является ограничением конкуренции и способом искусственного отклонения участников. Также затраты на использование и обслуживание квадрокоптеров и серверного оборудования не включены в пункт растрат на строительный контроль Градостроительным кодексом.

Оказание услуг строительного контроля регламентируется 468 ПП РФ, в котором отсутствуют вышеуказанные требования.

Кроме того, по мнению Заявителя, Заказчик не имеет права вмешиваться во внутреннюю деятельность Заявителя и требовать от него наличие сайта и оборудования, превышающего минимум, необходимый для оказания услуг по предмету договора. Данные Подрядчика и/или Исполнителя для жильцов или управляющей компании при проведении работ (оказании услуг) указываются на информационных стендах.

Общие требования по пунктам Проекта Договора:

- п.п. 4.2.4 - систематического (более 2-х раз) не размещения (не предоставления) еженедельного отчета, указанного в пункте 4.3.14.;

- 4.3.14. Подготавливать и передавать каждый четверг еженедельный отчет по форме согласно Приложению № 3 к настоящему Договору в электронном виде и на бумажном носителе; на основании еженедельного отчета заполнять сведения о проведенных мероприятиях по строительному контролю в информационную систему ИС «ЖКХ-33» с прикреплением материалов фотофиксации Объектов.

- п.п. 6.4. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей, установленных пунктом 4.3.14. настоящего Договора Исполнитель уплачивает Заказчику штраф в размере 10 000 (Десять тысяч) рублей 00 копеек за каждый несвоевременно размещенный (представленный) либо не размещенный (не представленный) отчет.

- п.п. 6.13. В случае непредоставления еженедельного отчета, предусмотренного п. 4.3.14. Договора, невнесения Исполнителем сведений в ИС «ЖКХ-33» по каждому объекту более двух раз Заказчик вправе не оплачивать стоимость услуг Исполнителя по объектам, в отношении которых Исполнитель не предоставил отчет и не внес сведения в ИС «ЖКХ-33».

По опыту заявителя уже исполненных контрактов с ФКР Владимирской области сайт ИС «ЖКХ- 33» работает с перебоями. В требованиях Заказчик не уточняет, как именно будет регулироваться работа данной информационной системы и какую ответственность будет со своей стороны нести за это Заказчик. В случае некорректной работы сайта ИС «ЖКХ-33», будет ли Заказчик расторгать договор по собственной вине и нести финансовые обязательства.

Также заказчик не указывает законодательные нормы, на основании которых установлена сумма штрафа.

Данные пункты также дублируются в Техническом задании.

9.4. Заказчик вправе расторгнуть договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в случаях, указанных в пункте 4.2.4. настоящего Договора, а также в следующих случаях:

а) систематическое (2 раза и более) нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг;

б) задержка подрядной организацией начала оказания услуг более чем на 10 календарных дней по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме;

в) неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) подрядной организацией требований к качеству услуг;

г) неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) использование некачественных материалов, изделий и конструкций, выявленных заказчиком в соответствии с условиями договора;

д) прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ;

е) нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг продолжительностью более 30 календарных дней по любому из многоквартирных домов;

ж) нарушение срока замены независимой гарантии, установленного договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации гаранта более чем на 2 рабочих дня;

з) выявление заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной подрядной организацией независимой гарантии (представление поддельных документов, получение от гаранта опровержения выдачи независимой гарантии подрядной организации в письменной форме);

и) неисполнение обязательства о продлении срока независимой гарантии при изменении сроков оказания услуг в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных договором сроков оказания услуг.

Строительный контроль проводится Исполнителем, а не Подрядчиком. Организация строительного контроля не имеет законодательного права вторгаться в хозяйственную деятельность подрядчика и не может нести ответственность за срыв сроков работ подрядной организацией, а может только уведомлять заказчика о нарушении сроков строительно-монтажных работ, что относится и к другим пунктам.

Данная формулировка указывает, что договор составлен некорректно, Заказчик путается в формулировках или накладывает на Исполнителя неправомерную ответственность.

В целях исполнения данных требований Договора Исполнитель должен иметь сертификат, подтверждающий соответствие системы антикоррупционного менеджмента

Организации Исполнителя требованиям ISO 37001-2016(BS 10500:2011).

Заказчик не указывает основания для требований данной сертификации, что является избыточным требованием и влечет за собой временные и материальные убытки для поставщика.

В проекте договора Заказчиком установлены требования, являющиеся избыточными и нарушающими антимонопольное законодательство, в связи с чем заявитель просит провести внеплановую проверку, приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу, признать жалобу обоснованной и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об изменении документации обжалуемой закупки (проект договора и техническое задание).

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Закона о защите конкуренции возбуждено дело № 033/10/18.1-729/2022.

17.10.2022 Владимирским УФАС России в порядке, определенном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в адрес заказчика и организатора торгов - НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» направлено уведомление о приостановлении проведения закупки до рассмотрения жалобы по существу, в части заключения договора.

На заседании Комиссии Владимирского УФАС России заявитель доводы, изложенные в жалобе, поддержал.

Представитель заказчика и организатора торгов - НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» на заседании Комиссии Владимирского УФАС России в обоснование своих действий пояснил следующее.

Согласно пункту 129 постановления Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее также - постановление), в извещении о проведении электронного аукциона в обязательном порядке указываются сведения, в том числе:

ж) место, сроки оказания услуг и (или) выполнения работ и условия оплаты выполненных работ (услуг).

В документации об электронном аукционе по номеру № 202870000012200541, размещенной 06 октября 2022 года форма, срок и порядок оплаты услуг и (или) работ определяются в соответствии с разделом 2 проекта Договора («...2.3. Оплата оказанных Услуг производится на основании расчетных документов: счета, счета-фактуры, Актов оказанных Услуг не позднее 12 (двенадцати) месяцев с даты утверждения Коллегией Фонда Акта оказанных Услуг на расчетный счет Исполнителя. 2.4. Оплата Услуг по Договору производится Заказчиком в рублях путем перечисления безналичных денежных средств на расчетный счет Исполнителя, указанный в разделе 13 настоящего Договора. Днем исполнения обязанности Заказчика по оплате оказанных Услуг считается день списания денежных средств с расчетного счета Заказчика....»).

Согласно ст. 169 Жилищного Кодекса РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны уплачивать ежемесячные взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (своевременно и в полном объеме). Оплата оказанных услуг производится за счет взносов на капитальный ремонт, уплаченных

собственниками помещений в многоквартирном доме. Срок оплаты услуг по договору зависит от своевременной и полной уплаты взносов на капитальный ремонт собственниками многоквартирного дома, поэтому срок, в течение которого Заказчик обязуется оплатить оказанные услуги, рассчитывается в связи с объемом поступлений взносов от собственников многоквартирных домов.

Указание в документации срока оплаты «...не позднее 12 (двенадцати) месяцев ...» не затрагивает интересы участников электронного аукциона.

Порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах осуществляется Фондом на основании и в соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - постановление, постановление № 615), а также в соответствии с Жилищным Кодексом Российской Федерации (ЖК РФ).

В соответствии с ч.1 ст.180 ЖК РФ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора осуществляются в порядке, установленном постановлением. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В соответствии с п.2 постановления закупки осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Закон № 44-ФЗ), в порядке, установленном указанным ФЗ. Фонд не относится к субъектам контроля, определенным Законом № 44-ФЗ (не является заказчиком по смыслу закона).

В соответствии с п.2 постановления закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (региональный оператор), осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Закон № 44-ФЗ), в порядке, установленном указанным Федеральным законом. Исходя из буквального содержания п.2 постановления, правовое регулирование Закона № 44-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг распространяется исключительно на используемые региональным оператором способы определения поставщиков. Системный анализ положений ст. 3 Закона № 44-ФЗ, п. 2 постановления не дает оснований на распространение всех положений закона № 44-ФЗ на правоотношения, возникающие из действий регионального оператора при закупке товаров, работ, услуг, в частности, не может служить основанием для расширения постановлением перечня субъектов контроля, предусмотренного Законом № 44-ФЗ.

Проектом договора, техническим заданием предусматривается обязанность Исполнителя осуществлять контроль за выполнением работ по капитальному ремонту с использованием цифровой системы мониторинга за проведением работ по капитальному ремонту с применением технологий информационного моделирования (цифровая модель

здания (части здания)) с последующей конкретизацией в п 4.3.18-4.3.21. проекта договора, а также в техническом задании. В постановлении № 615, а также в постановлении Правительства № 468, указанном заявителем, не предусматриваются способы, методы осуществления строительного контроля на объекте.

В целях своевременного, надлежащего качества оказания услуг по строительному контролю на объектах, а также, с целью хранения, изучения, анализа и использования фото, видеоматериалов, проводимых работ на строительных площадках Заказчиком предусмотрены определенные требования к указанной системе мониторинга. Специалистами Фонда определены средние технические характеристики оборудования, обеспечивающие наиболее оптимальное хранение, передачу и аналитическую работу с информацией.

Следует отметить, что организация, осуществляющая строительный контроль, должна обладать собственной информационной системой контроля производства строительно-монтажных работ, или арендовать такую систему.

Применение указанной системы мониторинга предусматривается региональными операторами и в иных регионах (например, Санкт-Петербург, Казань и др.).

Региональная система ИС ЖКХ-33 обеспечивает сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о проводимом капитальном ремонте общего имущества многоквартирных домов, о стоимости и виде работ (услуг). В связи с этим, работа ИС ЖКХ-33 работает бесперебойно. В случае выявления неполадок, Заказчик оперативно решает возникшую проблему.

Договор по результатам электронного аукциона заключается заказчиком в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и постановлением № 615. Общие положения раздела 4 постановления № 615 о заключении, изменении, расторжении договора распространяется на все виды договоров, заключаемых в рамках постановления № 615.

Основания для расторжения договора в одностороннем порядке предусмотрены пунктом 226 постановления, в том числе для исполнителя по договору на оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

Наличие сертификата подтверждает, что организация (Исполнитель) предпринимает приемлемые и соизмеримые меры для предупреждения, обнаружения и принятия мер против коррупции в отношении с контрагентами.

ООО «Теинстройпроект» обоснованных доводов, подтверждающих факт ограничения конкуренции в рамках проведения электронного аукциона № 202870000012200541 со стороны Фонда в отношении иных хозяйствующих субъектов во Владимирское УФАС России, не представлено.

В связи с отсутствием признаков ограничения конкуренции в действиях Фонда состав нарушения антимонопольного законодательства отсутствует.

В связи с этим, представитель заявителя просит признать жалобу ООО «Теинстройпроект» необоснованной.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав представителей сторон, исследовав предоставленные в материалы дела документы, установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны

несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Вместе с тем, при принятии решения в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по жалобе на процедуру торгов (конкурса, аукциона), антимонопольный орган должен принимать во внимание пункт 1 статьи 449 Гражданского кодекса РФ, по смыслу которой основанием для признания жалобы обоснованной, (как следствие торгов недействительными) может служить не всякое формальное нарушение, а лишь нарушение, оказавшее существенное влияние на результат торгов.

В связи с этим решение антимонопольного органа о признании или непризнании факта нарушения заказчиком, организатором торгов или комиссией по осуществлению закупок порядка организации и проведения торгов должно зависеть от того, являются ли такие нарушения формальными или существенными, либо от того, повлияли ли такие нарушения на результат торгов.

По правилам части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции может быть подана:

- во всех случаях – непосредственно участниками торгов;
- в случаях, если такое обращение связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов,

порядка подачи заявок на участие в торгах – лицами, чьи права и законные интересы затронуты.

Порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах осуществляется Фондом на основании и в соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - постановление, постановление № 615), а также в соответствии с Жилищным Кодексом Российской Федерации (ЖК РФ).

В соответствии с ч.1 ст.180 ЖК РФ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора осуществляются в порядке, установленном постановлением. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В соответствии с п.2 постановления закупки осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Закон № 44-ФЗ), в порядке, установленном указанным ФЗ. Фонд не относится к субъектам контроля, определенным Законом № 44-ФЗ (не является заказчиком по смыслу закона).

В соответствии с п.2 постановления закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (региональный оператор), осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Закон № 44-ФЗ), в порядке, установленном указанным Федеральным законом. Исходя из буквального содержания п.2 постановления, правовое регулирование Закона № 44-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг распространяется исключительно на используемые региональным оператором способы определения поставщиков.

Пунктом 2 Положения № 615 определено, что электронный аукцион это аукцион в электронной форме на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющийся конкурентным способом определения подрядной организации, проводимый в электронной форме, при котором победителем признается участник закупки, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций и предложивший наименьшую цену договора.

Как следует из пункта 185 Положения № 615, договор о проведении капитального ремонта заключается с победителем электронного аукциона. Заказчик в течение 3 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона передает победителю электронного аукциона проект договора о проведении капитального ремонта, который составляется путем включения цены договора о проведении капитального ремонта, предложенной победителем электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора о проведении капитального ремонта, прилагаемый к документации об электронном аукционе.

Договор по результатам электронного аукциона заключается заказчиком в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и постановлением № 615. Общие положения раздела 4 постановления № 615 о заключении, изменении, расторжении договора распространяется на все виды договоров, заключаемых в рамках постановления № 615, в том числе и договор строительного контроля.

Установлено, что Фондом капремонта 06.10.2022 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> размещено Извещение и Документация о проведении электронного аукциона на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории г. Гусь-Хрустальный и Гусь-Хрустального района Владимирской области в 2023 году (извещение № 202870000012200541).

Дата начала подачи заявок – 06.10.2022 Срок окончания подачи заявок – 14.10.2022.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе - 17.10.2022. Дата проведения электронного аукциона – 20.10.2022.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14.10.2022 № 2028700000122005410002 на участие в аукционе подано 5 заявок, в том числе и заявка ООО «Теинстройпроект». Все заявки допущены к участию в аукционе.

Учитывая, что на участие в аукционе подано 5 заявок, указанные в жалобе заявителя доводы, что включенные в проект договора и техническое задания (как часть аукционной документации) требования являются избыточными и ограничивают конкуренцию, не нашли своего подтверждения ввиду отсутствия должных свидетельств того, что включение в аукционную документацию спорных условий обусловлено исключительно необходимостью в обеспечения победы в аукционе конкретного хозяйствующего субъекта.

Сам по себе факт установления определенных требований в проекте договора не свидетельствует об ограничении количества участников электронного аукциона.

Также, заявителем не представлены исчерпывающие доказательства нарушения организатором аукциона требований, установленных Постановлениями Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 и от 21.06.2010 N 468.

Кроме того, заявитель правом на обращение с запросом разъяснений аукционной документации в адрес заказчика до окончания срока подачи заявок не воспользовался, что также свидетельствует о том, что условия закупки были ему понятны и он был с ними согласен.

На основании изложенного Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что жалобу ООО «Теинстройпроект» следует признать необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Теинстройпроект» (юр. адрес: г. Москва, шоссе Варшавское, д. 144, корп. 2, стр. 2; ИНН 5048015741) на действия заказчика и организатора торгов - некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» (г. Владимир, ул. Мира, д. 29; ИНН 3329999430; ОГРН 1133300001163), допущенные при проведении электронного аукциона № 202870000012200541 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах,

расположенных на территории г. Гусь-Хрустальный и Гусь-Хрустального района Владимирской области в 2023 году, необоснованной.

Председатель Комиссии (.....).

Члены комиссии (.....).

(.....).

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.