



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

29.05.2019 № 8/6861

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ГУП «Башавтотранс» РБ  
450052, РБ, г. Уфа, ул. К. Маркса,  
д. 35

**Организатор торгов:**

Управление транспорта и связи  
Администрации городского округа  
город Уфа Республики  
Башкортостан  
450006, РБ, г. Уфа,  
ул. Ивана Якутова, 3/5

**Уведомление №002/10/18.1-1064/2019  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

29.05.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ГУП «Башавтотранс» РБ (450052, РБ, г. Уфа, ул. К. Маркса, д. 35) от 27.05.2019 вх.№7919 и дополнение к жалобе от 28.05.2019 вх.№8073 на действия Заказчика – Управление транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450006, РБ, г. Уфа, ул. Ивана Якутова, 3/5) при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан. ЛОТ №1 муниципальный маршрут регулярных перевозок «ОАО «АМСТАР» – Оздоровительный комплекс «Сипайловский» маршрут №255.

Уполномоченные представители ГУП «Башавтотранс» РБ и Управление транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан вправе явиться на рассмотрение жалобы 5.06.2019 в 17 часов 15 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с

0158439

положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 5.06.2019 в 17 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 528.

Заместитель руководителя





ГУП «Башавтотранс» РБ, Карла Маркса ул., 35, Уфа, 450052. Тел.: 262-50-50, факс: 262-50-50 (123), эл.почта: bat@bashauto.ru  
ИНН/КПП 0275026324/027501001, р/сч 40602810316240002058 в Филиале Банка ВТБ (ПАО) в г. Нижнем Новгороде,  
к/сч 30101810200000000837, БИК 042202837, ОКПО 03106348, ОКАТО 80401380000, ОКТМО 80701000001, ОКОГУ 2300280, ОКФС 13,  
ОКОПФ 65242, ОГРН 1020202765989

от 27.05.19 № 07-2-01/2310

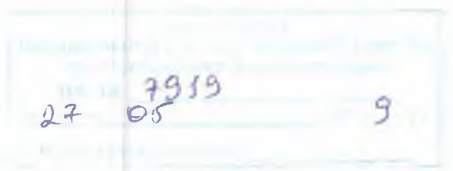
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**В Федеральную антимонопольную  
службу по Республике Башкортостан**

**Заявитель:** ГУП «Башавтотранс» РБ  
Г. Уфа, ул. Карла Маркса, 35

**Организатор торгов:**

Управление транспорта и связи  
Администрации городского округа город  
Уфа Республики Башкортостан  
450006, РБ, г. Уфа, ул. Ивана Якутова,  
д.3/5



**Жалоба на конкурсную документацию,  
открытый конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа  
автомобильным транспортом по муниципальному маршруту регулярных  
перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа  
город Уфа Республики Башкортостан**

Управлением транспорта и связи администрации ГО г. Уфа РБ был объявлен открытый конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан ПО ЛОТАМ:

- ЛОТ № 1 муниципальный маршрут регулярных перевозок «ОАО «АМСТАР»- Оздоровительный комплекс «Сипайловский» маршрут № 255

ГУП «Башавтотранс» РБ считает, что конкурсная документация составлена с нарушениями действующего законодательства на основании следующего:

В действиях Управления транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан имеет место нарушение п.2 ч.2 ст.22 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №220-ФЗ) и пункта 13 Порядка заполнения бланка свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, утвержденного

Приказом Минтранса России от 10.11.2015 № 331, выразившееся в отсутствии в конкурсной документации о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан расписания движения по маршрутам при указании сведений о их наличии.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Согласно ч. 2 ст. 19 Закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств: 1) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок по новому маршруту, за исключением маршрута, установленного в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации; 2) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок после прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, указанного в пункте 1 части 3 настоящей статьи; 3) в случае, если в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона в отношении данного маршрута принято решение о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. Порядок проведения конкурса на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок установлен статьями 21-24 Закона № 220-ФЗ. Согласно п. 2 ч. 2 ст. 22 Закона № 220-ФЗ, в извещении о проведении открытого конкурса указываются сведения о предмете открытого конкурса. Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок (ч.1 ст. 21 Закона № 220-ФЗ). В соответствии с ч. 19 ст. 3 Закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении



перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее – свидетельство) - документ, подтверждающий право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок. Свидетельство оформляется на бланке или в виде электронной карты. Форма бланка Свидетельства и порядок его заполнения утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, с учетом положений настоящего Федерального закона (части 1, 3 статьи 27 Закона № 220-ФЗ).

Из анализа конкурсной документации, следует, что в документации по лотам №№ 1-2 не содержится информации о расписании маршрутов.

Таким образом, организатором конкурса в нарушение положений п. 2 ч. 2 ст. 22 Закона № 220-ФЗ не было установлено в конкурсной документации расписания движения транспортных средств по маршрутам, являющихся частью сведений о лотах, установленных в конкурсной документации.

Свидетельства по результатам конкурса выдаются по форме, утвержденной Приказом Минтранса России от 10.11.2015 № 331 (далее - Приказ № 331).

Форма бланка свидетельства и все существенные условия, которые подлежат указанию в нем, утверждена вышеназванным приказом. Обязательным приложением к бланку свидетельства, и его неотъемлемой частью, является расписание, с указанием остановочных пунктов, интервалов движения, времени отправления и другой информации. Следовательно, данная информация подлежит обязательному размещению в извещении о проведении торгов.

Расписание, по своей сути, является информацией, оценив которую потенциальные участники конкурса могут принять решение об экономической эффективности того или иного маршрута; просчитать количество персонала, который должен быть задействован при осуществлении перевозок, графики труда и отдыха; просчитать расходы на топливо и амортизацию транспортных средств. Также, потенциальный участник конкурса, при наличии информации о расписании, сможет оценить пассажиропоток в то или иное время и. в конечном итоге, принять решение о своем участии или неучастии в конкурсе. Таким образом, под предметом торгов понимаются сведения, содержащиеся в свидетельстве, в том числе расписание маршрута. Следовательно, расписание является существенным условием осуществления перевозок по маршрутам, и не включение в конкурсную документацию сведений о расписании влечет неполное раскрытие сведений о предмете открытого конкурса.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства,

#### **ПРОШУ:**

1. Приостановить процедуру закупки и заключения муниципального контракта до рассмотрения настоящей Жалобы по существу.
2. Признать Жалобу обоснованной.
3. Признать в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства.
4. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в конкурсную документацию и проведения нового конкурса

Приложения:

1. Копия конкурсной документации
2. Копия доверенности

И.о. генерального директора  
ГУП «Башавтотранс» РБ

28.05.2019г.

28 05 2019

**В Федеральную антимонопольную  
службу по Республике Башкортостан**

**Заявитель:** ГУП «Башавтотранс» РБ  
Г. Уфа, ул. Карла Маркса, 35

**Организатор торгов:**

Управление транспорта и связи  
Администрации городского округа город  
Уфа Республики Башкортостан  
450006, РБ, г. Уфа, ул. Ивана Якутова,  
д.3/5

**Дополнение к Жалобе на конкурсную документацию,  
открытый конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа  
автомобильным транспортом по муниципальному маршруту регулярных  
перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа  
город Уфа Республики Башкортостан**

Управлением транспорта и связи администрации ГО г. Уфа РБ был объявлен открытый конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан ПО ЛОТАМ:

**- ЛОТ № 1 муниципальный маршрут регулярных перевозок «ОАО «АМСТАР»- Оздоровительный комплекс «Сипайловский» маршрут № 255**

ГУП «Башавтотранс» дополнительно указывает следующие доводы по которым конкурсная документация и результаты конкурса должны быть отменены:

Муниципальный маршрут регулярных перевозок «ОАО «АМСТАР»- Оздоровительный комплекс «Сипайловский» № 255 дублирует маршрут № 75, по которому регулярные перевозки пассажиров осуществляет ГУП «Башавтотранс» РБ.

Дублирование маршрутов движения – это совпадение трасс маршрутов различных видов наземного пассажирского транспорта на отдельных участках улично-дорожной сети города, либо полное их наложение.

Наложение маршрутов № 75 и № 255 недопустимо, поскольку ведет к тому, что перевозчик (ГУП «Башавтотранс» РБ), выигравший ранее конкурс на осуществление перевозок пассажиров по маршруту № 75, будет нести убытки в виде недополученной прибыли в связи со снижением пассажиропотока.

Полагаем, что проведение конкурса по 255 маршруту, который дублирует маршрут № 75 ГУП «Башавтотранс» РБ свидетельствует о наличии в действиях



Администрации признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что влечет нарушение прав предприятия.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, **органам местного самоуправления**, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации **запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).**

В силу пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещено необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

В соответствии частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В силу части 1 статьи 11 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» муниципальные маршруты регулярных перевозок в границах одного городского поселения устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения.

Между тем путь следования маршрута № 75 «Оздоровительный комплекс «Сипайловский»- Телецентр» идентичен маршруту № 255 «ОАО «АМСТАР»- Оздоровительный комплекс «Сипайловский».



ГУП «Башавтотранс» РБ полагает, что конкурс по маршруту № 255, который полностью дублирует маршрут № 75 влечет препятствия для ГУП «Башавтотранс» РБ в осуществлении его деятельности по перевозке пассажиров.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства,

**ПРОШУ:**

1. Приостановить процедуру закупки и заключения муниципального контракта до рассмотрения настоящей Жалобы по существу.
2. Признать Жалобу обоснованной.
3. Признать в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства.
4. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в конкурную документацию и проведения нового конкурса

Приложения:

1. Копия доверенности
2. Схема автобусного маршрута № 75
3. Реестр муниципальных маршрутов

Представитель

ГУП «Башавтотранс» РБ

по доверенности