

В Федеральную антимонопольную службу
Адрес: г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д. 11

Заказчик: Акционерное общество «Роскартография»
ОГРН: 1127747019234,
ИНН: 7722787661, КПП: 772201001
Юридический адрес: 109316, г. Москва,
Волгоградский проспект, дом 45, строение 1

Лицо, подающее жалобу: Акционерное общество
«ФИРМА «РАКУРС» (АО «РАКУРС»)
ОГРН: 1027700095477
ИНН: КПП 7737019461, КПП: 771701001
Юридический адрес: 129366, г. Москва,
ул. Ярославская, 13А, этаж/офис 3/15

Наименование закупки: **Право использования**
программного обеспечения Trimble INPHO
и UASmaster на условиях простой
(неисключительной) лицензии

Номер Извещения о закупке: № 32110452151

Исх. № б/н от «14» июля 2021 года

ЖАЛОБА

на положения документации о закупке

07.07.2021 г. на официальном сайте zakupki.gov.ru, в порядке, установленном Федеральным законом № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) размещено извещение о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого, и среднего предпринимательства, Извещение о закупке № 32110452151 на предоставление права использования программного обеспечения Trimble INPHO и UASmaster на условиях простой (неисключительной) лицензии.

Документация о закупке содержит документ: «Обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств» (далее – Обоснование), подготовленной Заказчиком в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением Правительства от 16 ноября 2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1236).

Акционерное общество «ФИРМА «РАКУРС» считает, что содержание представленного Обоснования не соответствует действительности и противоречит нормам Закона о контрактной системе и Постановления № 1236 ввиду нижеследующего:

ФАС России
Рег. номер 118224/21
зарегистрирован 14.07.2021



Иванов
Иванов

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе принято от 16 ноября 2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 1 Постановления № 1236 утверждён Порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Порядок).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Постановления № 1236 запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств, не распространяется, если программное обеспечение, сведения о котором включены в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

Из Постановления № 1236 следует, что подтверждением случая, установленного подпунктом «б» пункта 2, является обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, подготовленное заказчиком в соответствии с Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным этим Постановлением № 1236, и размещенное заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок одновременно с размещением извещения об осуществлении закупки.

Согласно подпункту «г» пункта 3 Порядка обоснование должно содержать указание на функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики (в том числе их параметры), по которым программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр, не соответствует установленным заказчиком требованиям к программному обеспечению, являющемуся объектом закупки, по каждому программному обеспечению (с указанием названия программного обеспечения), сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, являющееся объектом закупки (только для закупки в случае, предусмотренном подпунктом "б" пункта 2 настоящего Порядка).

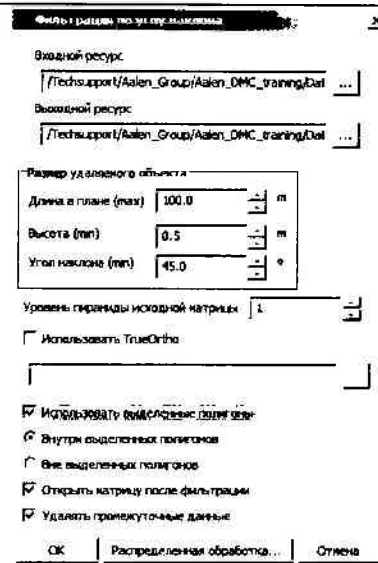
Однако, в содержащемся Обосновании по настоящей Закупке представлена информация, не соответствующая действительности.

В частности, Заказчик указал недостоверные характеристики, по которым программные обеспечения Акционерного общества «ФИРМА РАКУРС» (PHOTOMOD, PHOTOMOD GeoMosaic, PHOTOMOD UAS) не соответствуют требованиям Заказчика к программному обеспечению, являющемуся объектом закупки. В действительности, все программные продукты

PHOTOMOD, PHOTOMOD GeoMosaic, PHOTOMOD UAS соответствуют требованиям Заказчика по всем функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам (в том числе их параметрам) в целях осуществления данной Закупки. Подробное обоснование недостоверности сведений, приведенных Заказчиком, представлено ниже:

Программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр		Обоснование несоответствия	Комментарии	Функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики программного обеспечения
Название ПО входящего в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных	Геоинформационные и навигационные системы (GIS)			
1.	PHOTOMOD UAS	<p>Отсутствует окно быстрого отображения очень плотных объемных облаков точек с настройками параметров окраски, проекции отображения и визуального заполнения пропусков</p> <p>Отсутствует возможность применения различных способов отображения и окраски высотных данных, включая теневую отмывку, раскраску по высотам, горизонтали заданного шага</p>	<p>В системе предусмотрен просмотрщик облаков точек. См. файл документации lidar.pdf раздел 3 “Окно загрузка лидарных данных” с опциями, соответствующими тому или иному варианту их отображения</p> <p>Матрицы высот отображаются с раскраской по высоте. Для отображения отмывкой существует специальная опция</p>  <p>См. файл документации dem.pdf раздел 7.11 “Загрузка матрицы высот”</p> <p>Построение и отображение основных и вспомогательных горизонталей заданного шага - см. dem.pdf раздел 6 “Горизонталей”</p> <p>Практически все фильтры содержат возможность фильтрации внутри выбранного полигона</p> <p>Например:</p>	<p>– Импорт снимков, полученных космическими системами: IRS, CartoSat-1 & 2 (IRS P5), Spot 1-4, Spot 5, Spot 6 & 7, Landsat 4-5, Landsat 7, IKONOS 2, Quickbird 2, Worldview 1,2,3, GeoEye 1,2, ALOS (PRISM, AVNIR 2), Pléiades HR, OrbView 3, RapidEye, Ресурс-П, Gaofen 1-2, Tianhui 1-2</p> <p><i>Комментарий – все эти форматы космических изображений поддерживаются в системе PHOTOMOD</i></p> <p>– Экспорт проекта в: DAT/EM SummitEV, аналитический плоттер (Phorex Phocus, Phorex PCap, Aviosoft Ori, Ap32, ISM DIAP, ABC PC), BAE SocetSet (former LEICA SocetSet), Z/I Image Station</p> <p><i>Комментарий – наиболее распространенным вариантом экспорта фотограмметрического проекта является экспорт изображений и элементов внутреннего и внешнего ориентирования. Такая возможность есть. Предусмотрен также экспорт через формат PAT-B</i></p> <p>– Экспорт данных в</p>

Отсутствуют настраиваемые фильтры точек в пределах области (вдоль линии или фильтр-кисть) или всего проекта



dem.pdf раздел 7.4.2. Фильтр по углу наклона

Фильтрация вдоль линии реализована в виде плагина

Такая возможность есть и широко используется при обработке изображений с БПЛА. См. файл measurement.pdf раздел 7.8.4 Импорт ориентирования из метаданных

Отсутствует возможность извлечения GPS данных из файлов Exif

программы уравнивания: PATB, BINGO, BLUH, Pex 2, Simple Orientations

Комментарий – поддерживается экспорт через популярный формат PAT-B

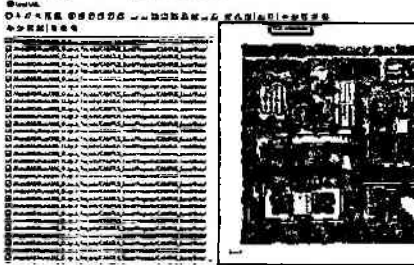
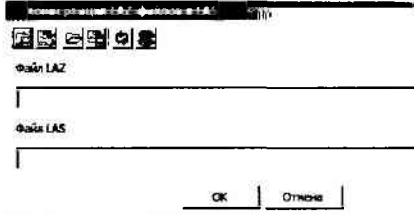
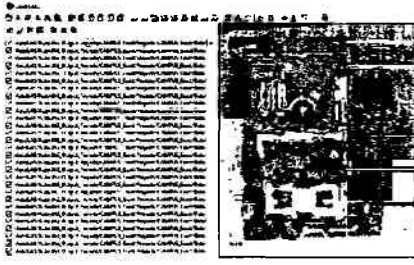
– Экспорт результатов фототриангуляции: Analytical Plotter, Zeiss Phorex Phocus, Zeiss PCAO, Aviosoft, ORI

Комментарий – поддерживается экспорт элементов внешнего ориентирования в формате стандартного CSV файла, который “понимают” все системы

– Экспорт ЦМР в форматы: ArcInfo Band-Interleaved by Line (16-bit), ArcInfo Band-Interleaved by Line (32-bit), SCOP Binary Winput, BXYZ Binary Plain Coordinates, DXF, TIN, SHP ESRI Shapefile, TIFF 16-bit, TIFF 32-bit, VRML, VRML TIN, SCOP ASCII Winput, ASCII XYZ

Комментарий – большинство форматов поддерживается. Кроме того в PHOTOMODE есть экспорт в популярный в РФ формат ЦМР – Панорама MTW

– Интерактивное редактирование моделей высот в стерео режиме, включая сторонние импортируемые модели в форматах: DXF, SHP, LAS, BIL, AutoCAD DXF, XYZ (ASCII или двоичный), GeoTIFF, TIFF, TIFF/JPEG, JPEG, USGS, SDTS, SRTM, Raw Binary, VRML, AutoCAD DXF, STL, DTED, DGM-Band, XYZ-Slope,

2.	PHOTOMOD GeoMosaic	<p>Создание ортомозаики из плотного облака точек</p> <p>Отсутствует возможность импорта и экспорта векторных данных (форматы: .wnp, .laz, .pts)</p>	<p>Такая возможность существует в системе PHOTOMOD. См. файл документации lidar.pdf раздел 3 “Окно загрузка лидарных данных”</p>  <p>Формат LAZ поддержан в системе PHOTOMOD</p>  <p>См. файл lidar.pdf – раздел 2 “Использование лидарных данных в системе”</p> <p>Нужна дополнительная информация о форматах wnp и pts</p> <p>PS Модуль PHOTOMOD GeoMosaic не предназначен для работы с облаками точек</p>	<p>BXYZ, BWNP, FLT, GRD, TOL, WNP</p> <p><i>Комментарий – интерактивное редактирование в стерео является одним из главных функционалов системы. большинство форматов поддержано. Кроме того в PHOTOMODE есть импорт из популярного в РФ векторного формата системы Панорама</i></p> <p>– Возможность просмотра, преобразования, редактирования, карт и векторных наборов данных</p> <p><i>Комментарий – есть такой функционал</i></p> <p>– Возможность осуществлять работу в реальном времени - путем загрузки данных с GPS-приемника, который подключен к компьютеру.</p> <p><i>Комментарий – есть такой функционал</i></p> <p>– Возможность поддержки огромнейшего числа форматов.</p>
3.	PHOTOMOD	<p>Отсутствует возможность взаимодействия с объемными облаками точек через тайловую структуру;</p> <p>Отсутствует возможность включения в проект</p>	<p>Все операции с облаками точек основаны на хранении облака в виде тайлов. См. файл документации lidar.pdf раздел 3 “Окно загрузка лидарных данных”</p>  <p>Морфологические (видимо, геоморфологические объекты) встраиваются в модель рельефа в виде структурных линий. В случае их векторизации с использованием классификатора учитывается их</p>	<p><i>Комментарий – есть такой функционал</i></p> <p>– Создание ортофотоизображений по данным форматов: Tiff / Tiff-World (*.tif, *.tiff), Geotiff (*.tif), Geotiff / Tiff-World (*.tif, *.tiff), ER Mapper Raster data set (*.ers), Jpeg / jpw (*.jpg, *.jpw)</p> <p><i>Комментарий – большинство форматов поддержано. Кроме того в PHOTOMODE есть импорт из популярного в РФ растрового формата – Панорама RSW</i></p>

и модель высот морфологических объектов с учетом их класса;

Отсутствует возможность формирования и работы с гибридными ЦМР;

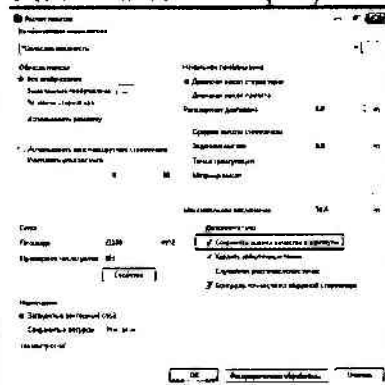
Отсутствует возможность размещения по разным слоям точек с различным качеством корреляции;

тип и класс. См. dem.pdf 5.3.2 "Загрузка базовых слоев для создания TIN" При построении TIN рекомендуется использовать структурные линии — векторные полилинии вдоль характерных форм рельефа (например, как хребты и тальвеги) См. vectorization.pdf раздел 6.1 "Классификатор"

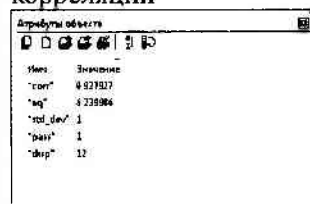
Гибридная ЦМР это ЦМР во всех видах - ТИН, пикеты, структурные линии, матрицы высот, горизонталы. Все это есть в PHOTOMODE с возможностью конвертации из типа в тип

см. файл dem.pdf

При построении пикетов можно выбрать опцию "Сохранять оценки качества в атрибуты":



после чего выбрать в качестве атрибута коэффициент корреляции



DEM.pdf Раздел: 4.3.1.

Выполнение автоматического расчета пикетов

Такая возможность есть и широко используется при обработке изображений с БПЛА. См. файл measurement.pdf раздел 7.8.4

– Импорт и экспорт векторных данных (форматы импорта: .dxf, .las, .xyz; форматы экспорта: .wnp, .xyz, .las, .laz, .pts, .dxf, .shp)

Комментарий – большинство форматов поддерживается наряду с популярными в России векторными форматами системы Панорама

		<p>Извлечение GPS данных из файлов Exif;</p> <p>Отсутствуют настраиваемые фильтры точек в пределах области (вдоль линии или фильтр-кисть) или всего проекта.</p>	<p>Импорт ориентирования из метаданных</p> <p>см. комментарий выше к системе PHOTOMOD UAS. "Основной" PHOTOMOD обладает тем же функционалом</p>	
--	--	--	---	--

Ссылка на документацию к системе на сайте компании Ракурс и таблица соответствий pdf-файлов и разделов документации на сайте
<https://racurs.ru/program-products/tsfs-photomod/>

- general.pdf - Общие сведения
- geocalc.pdf - Программа GeoCalculator
- settings.pdf - Общие параметры системы
- project.pdf - Создание проекта
- measurement.pdf - Построение сети
- solver.pdf - Уравнивание сети
- DEM.pdf - Создание цифровой модели рельефа
- vectorization.pdf - Векторизация
- 3d-mod.pdf - Трехмерное моделирование
- uas.pdf - Обработка данных БПЛА
- lidar.pdf - Обработка лидарных данных
- ortho.pdf - Ортотрансформирование
- geomosaic.pdf - Создание ортофотоплана

Указанное позволяет сделать вывод о том, что Заказчиком в нарушение части 3 статьи 14 Закона о Контрактной системе и пункта 2 Постановления № 1236 представлено ненадлежащее (недостоверное) Обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск иностранных продуктов. При этом наличие такого Обоснования является обязательным в силу Порядка. В данном случае, в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных имеются программные продукты, которые соответствуют по всем характеристикам требованиям Заказчика, что не было учтено Заказчиком.

Недостоверность сведений, содержащихся в Обосновании Заказчика, не только нарушает действующее законодательство в области импортозамещения, но и ставит под угрозу развитие национальной экономики, поддержку российских товаропроизводителей.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь ст. 105 Закона о Контрактной системе,

ПРОСИМ:

1. Признать положения конкурсной документации (Извещение о закупке № 32110452151) несоответствующими Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ ввиду представления заказчиком ненадлежащего (недостоверного) Обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств.
2. Приостановить определение поставщика по закупке.
3. Обязать Заказчика внести соответствующие изменения в конкурсную документацию.

Приложение (в копиях):

1. Устав АО «РАКУРС»;
2. Свидетельство ОГРН;
3. Свидетельство ИНН;
4. Подтверждение полномочий генерального директора АО «РАКУРС»
5. Конкурсная документация (Извещение о закупке № 32110452151);
6. Обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств;
7. Документация на продукты АО «РАКУРС»;
8. Доверенность на представителей.

л

**Генеральный директор
АО «РАКУРС»**