

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Санкт-Петербургу.**

Адрес: 199004, 4-я линия Васильевского острова,
13, лит.А, Санкт-Петербург,
Телефон/факс: 8 (812) 313-04-30
E-mail: to78@fas.gov.ru

Заказчик:

Наименование: Открытое акционерное общество
«Садово-парковое предприятие «Нарвское» ОАО
«СПП «Нарвское»

Юридический адрес: 198096, Российская
Федерация, г. Санкт-Петербург, ул.
Кронштадтская, 15 корпус 2

Почтовый адрес: Российская Федерация, 198096,
Санкт-Петербург, ул. Кронштадтская, д. 15
корпус 2.

Телефон.: (812)785-32-93

Факс: +7(812)7847335

E-mail: narvskoe@mail.ru

ЭТП: Электронная площадка АО «ОТС»

Наименование: АО «ОТС»

Официальный сайт: <https://otc.ru>

Податель жалобы (заявитель):

Наименование: Общество с ограниченной
ответственностью «Торговый дом «Шварцберг»

Адрес: 196084, г. Санкт-Петербург, Лиговский
проспект, д.254, БЦ «Лиговский», оф.504

Почтовый адрес: 196084, г. Санкт-Петербург,
Лиговский проспект, д.254, БЦ «Лиговский»,
оф.504

Тел. +7 965 077-99-55/ 8 (812) 416-55-33,

Факс. 8 (812) 416-55-33,

E-mail: tender@shberg.ru

«27» марта 2019 года № 04/03

Жалоба на действия заказчика

25 марта 2019 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> объявлен запрос предложени
извещение №31907679605, предмет: «Выполнение работ по ремонту объектов ЗНОП в
целях обеспечения СРКО объектов и территорий зеленых насаждений Кировского,
Красносельского районов Санкт-Петербурга в 2019 году (проводится только среди



субъектов малого и среднего предпринимательства)», Начальная (максимальная) цена контракта 5 013 313,69 рублей.

Полагаем, что при осуществлении закупки заказчиком допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Положения о закупках Заказчика (далее Положение о закупках).

1. Заказчиком в документации ненадлежащим образом установлены критерии оценки заявок на участие в запросе предложений.

В соответствии с пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Заказчиком в пункте 13.3. Документации запроса предложений установлены критерии оценки и сопоставления заявок по стоимостным и не стоимостным критериям оценки.

Среди нестоимостных критериев оценки заказчиком установлены следующие:

- квалификация участника закупки, в части наличия у них специалистов и иных работников, привлекаемых для выполнения работ;
- квалификация участников закупки выраженная в наличии у них материально-технических ресурсов;
- опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера по объёму финансирования
- опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера по содержанию и составу работ;
- Деловая репутация Участника закупки.

1.1. По не стоимостному критерию квалификация участника закупки, в части наличия у них специалистов и иных работников, привлекаемых для выполнения работ заказчиком установлено следующее требование: «Порядок оценки: а) В соответствии с настоящим показателем оцениваются подтвержденные сведения о наличии специалистов и иных работников, которых Участник закупки предполагает привлечь к оказанию услуг в рамках исполнения осуществляемой закупки, исходя из представленных документов - копия трудовой книжки и/или копия заключённого трудового договора и/или копия отчёта СЗВ-М о застрахованных лицах за последний отчётный месяц с отметкой о принятии территориальным Управлением ПФ РФ и/или наличие договорных отношений с привлекаемыми к исполнению договора специалистами (копия договора гражданско-

правового характера и/или предварительный договор с письмом-согласием от специалиста с указанием конкретной обязанностей специалиста и его контактных данных, подписанное лично привлекаемым специалистом).»

Заказчик в критерии оценки не раскрывает какие конкретно специалисты которых будет привлекать для оказания услуг участник закупки будут им засчитаны. Не понятно идёт ли речь о рабочем персонале или о квалифицированных кадрах, подойдут ли заказчику управленческие кадры (директор, бухгалтер, юрист, специалист по закупкам и прочее).

В случае предоставления участником закупки предварительного договора или письма-согласия специалиста должны быть перечислены возлагаемые на него обязанности. При этом в порядке оценки ни слова не сказано какие обязанности должен выполнять специалист чтобы заказчик засчитал предоставляемые участником закупки сведения.

Таким образом, заказчиком установлен ненадлежащий порядок оценки заявок на участие в запросе предложений. Указанные действия нарушают пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

1.2. По не стоимостному критерию «квалификация участников закупки выраженная в наличии у них материально-технических ресурсов» заказчиком установлен следующий порядок оценки:

Наличие у Участника материально-технических ресурсов:		К ₀₁ (баллы)
Производственные, складские и офисные площадки, площадь м ²	менее 1 000,00 м ²	0 баллов
	от 1 000,00 м ² до 2 000,00 м ²	10 баллов
	от 2 000,00 м ² до 3 000,00 м ²	20 баллов
	от 3 000,00 м ² до 4 000,00 м ²	30 баллов
	от 4 000,00 м ² до 5 000,00 м ²	40 баллов
	более 5 000,00 м ²	50 баллов
Производственное и вспомогательное оборудование, единиц	менее 3 единиц	0 баллов
	от 3 до 5 единиц	10 баллов
	от 5 до 7 единиц	20 баллов
	более 7 единиц	30 баллов
Транспортные средства и самоходные машины, единиц	менее 3 единиц	0 баллов
	от 3 до 5 единиц	10 баллов
	от 5 до 7 единиц	15 баллов
	более 7 единиц	20 баллов
Общее количество баллов для оценки по показателю:		100 баллов

Полагаем, что установленная Заказчиком шкала противоречит требованиям закона о закупках.

Заказчик при составлении шкалы нарушил пропорциональную зависимость между количеством представленных сведений, содержащихся в заявке и количеством полученных участником закупки баллов.

Исходя из указанной шкалы непонятно к какому уровню шкалы будет относиться заявка участника в составе которой подтверждено наличие 5 единиц техники, так как участник имеющий 5 единиц техники может получить как 10, так и 15 баллов. Аналогичным образом установлены пороговые значения и по остальным показателям критерия. Таким образом полагаем, что заказчиком установлены ненадлежащие критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке,

Указанные действия нарушают пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

1.3. По не стоимостным критериям оценки «опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера по объёму финансирования» и «опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера по содержанию и составу работ» заказчиком установлен ненадлежащий предмет оценки. В обоих критериях заказчиком указано следующее: *При оценке по данному показателю работами сопоставимого характера и объема считаются работы в каждой из следующих областей:*

- *выполнение работ по ремонту объектов ЗНОП;*
- *выполнение работ по благоустройству территории (включая текущий ремонт и строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов ЗНОП).*

Заказчик использует аббревиатуру ЗНОП, при этом в документации отсутствует расшифровка указанной аббревиатуры, что создает предпосылки для произвольного толкования заказчиком используемого им специального термина.

Кроме того, не понятно каким образом работы по благоустройству территории соотносятся с объектом закупки.

Указанные действия нарушают пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

1.4. По не стоимостному критерию деловая репутация заказчиком установлена следующая шкала оценки:

Количество положительных отзывов, дипломов, благодарностей, наград, премий и/или иного	K_R i (баллы)
Отсутствие	0 баллов
От 1-го до 4-х документов	От 1 до 15 баллов
От 5-и до 9-и документов	От 16 до 30 баллов
От 10-и до 14-и документов	От 31 до 45 баллов
От 15-и до 19-и документов	От 46 до 60 баллов
От 20-и до 24-и документов	От 61 до 75 баллов
От 25-и до 29-и документов	От 76 до 90 баллов
От 30-и до 35-и документов	От 91 до 99 баллов
От 36-ти документов и более	100 баллов

По каждому уровню шкалы заказчиком установлен диапазон баллов, которые могут быть произвольно начислены участнику закупки. Так если участником закупки предоставлено 4 документа, то он может получить от 1-го до 15 баллов согласно шкале. Если участник закупки предоставил один документ он тоже может получить от 1-го до 15 баллов согласно шкале. Таким образом в установленной шкале отсутствует пропорциональная зависимость между количеством присвоенных участнику закупки баллов и количеством предоставленных им сведений.

Таким образом, заказчиком установлен ненадлежащий порядок оценки заявок на участие в запросе предложений. Указанные действия нарушают пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Заказчиком установлены ненадлежащие требования при описании объекта закупки.

Заказчиком в приложении 4 к техническому заданию установлены требования к описанию объекта закупки. В составе этих требований заказчиком установлены требования к химическому составу товаров, компонентов товаров и результатам испытаний.

Согласно письму ФАС России от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем, требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Учитывая, что закон о закупках не обязывает участника закупки иметь товар в наличии на момент подачи заявки на участие в запросе предложений предоставить требуемые заказчиком сведения для участника закупки затруднительно.

Так требования к позиции 7 «Плитки тротуарные» установлены следующим образом:

Плитка тротуарная должна быть предназначена в качестве элементов дорожного покрытия, при или строительстве и/или ремонте дорог, и/или благоустройстве городских улиц, и/или дворов. На поверхности тротуарной плитки наличие или отсутствие луж. Плитка должна быть квадратная или прямоугольная или шестиугольная. Наличие зазоров должно позволять влаге или свободно проникать и/или испаряться сквозь плиточное покрытие и должно исключать образование под основанием водяных зеркал. Прочность плитки должна быть или В двадцати две целые пять десятых или В двадцать пять (М четыреста или М триста). Морозостойкость (способность тротуарной плитки сохранять свою первоначальную структуру в зимний период времени) должна быть более F сто пятьдесят и менее F триста. Водопоглощение должно быть не более пяти процентов и более трех процентов по массе. Истираемость не должна быть более нуля целых семи десятых г/см². Предел прочности на растяжение при изгибе более Vtbтри целые шесть десятых и не более Vtb четыре целые ноль десятых. Плитка должна быть вибролитая или вибропрессованная. Плитка должна иметь гладкую лицевую или шершавую поверхность. Категория лицевой поверхности должна быть не хуже чем А шесть. Масса плитки должна быть менее двух целых семи десятых кг и более двух целых трех десятых кг. Плитка должна быть изготовлена из: цемента (Портландцемент должен обладать прочностью не менее четырехсот. Прочность на сжатие должна быть не менее сорока МПа. Срок схватывания не должен быть более сорока пяти мин. Тонкость помола по остатку на сите ноль ноль восемь должно быть не более пятнадцати процентов), песка (Класс песка по зерновому составу должен быть первого или второго класса. Группа песка по крупности должна быть «крупный или мелкий». Модуль крупности песка менее трех целых нуля десятых Мк. Полный остаток при рассеве песка на сите с сеткой ноль целых шестьдесят три сотых должен быть более десяти процентов. Содержание

зерен крупностью не более пяти процентов должен быть менее нуля целых шестнадцати сотых миллиметра. Содержание зерен крупностью свыше десяти миллиметров должно быть не более нуля целых пяти десятых процентов. Содержание зерен крупностью свыше пяти миллиметров не должно быть более пяти процентов. Содержание пылевидных и глинистых частиц должно быть менее пяти процентов. Насыпная плотность в состоянии естественной влажности должна быть не менее одной тысячи шестисот тридцати кг/м^3 . Коэффициент фильтрации песка должен быть не менее семи м/сут. Минералого-петрографический состав песка: кварца должно быть более пятидесяти четырех целых десяти сотых и не более шестидесяти восьми целых пятидесяти четырех сотых процентов; гранита не менее десяти целых тридцати одного сотых и не более тринадцати целых восьмидесяти трех сотых процентов; полевого шпата должно быть более семи целых семи сотых и менее семи целых девяносто семи сотых процентов; известняка должно быть не менее шести целых тринадцати сотых и не более семи целых девяносто шести сотых процентов; доломита более нуля и не более двух целых девяносто одной сотой процентов; кремнистых пород должно быть не менее одной целой двадцати четырех сотых и не более одного целого девяносто восьми сотых процентов; кварцита более нуля целых двадцати одной сотой и не более нуля целых тридцати девяти сотых процентов; слюда более нуля и менее нуля целых шестидесяти трех сотых процентов; песчаника должно быть не менее нуля целых пяти сотых и не более нуля целых девяносто двух сотых процента; сланца, гнейса должно быть более нуля и не более нуля целых тридцати восьми сотых процента; глауконита должно быть более нуля и менее нуля целых восемнадцати сотых процента; гидроокислы железа не менее нуля целых четырех сотых и не более нуля целых двадцати пяти сотых процента; гидроокислы рудных должно быть более нуля целых семи сотых и не более нуля целых двадцати семи сотых процента; акцессорных минералов должно быть более нуля целых двадцати шести сотых и не более нуля целых пятидесяти шести сотых процента.) и сухих красителей в виде неорганических пигментов (Синтетический оксид железа Fe_2O_3 . Растворимые соли должны быть менее нуля целых четырех десятых процентов. Остаток на сите должен быть не более нуля целых шести сотых процента. Значение pH должно быть более пяти целых нуля десятых и менее восьми целых нуля десятых. Форма частиц должна быть круглая или овальная. Насыпная плотность должна быть не более одной целой одной десятой г/мл. Средний размер частиц должен быть не менее нуля целых одна десятая на ноль целых девять десятых миллиметра. Плотность красителей должна быть более четырех целых пяти десятых и менее шести целых пятнадцати сотых г/мл). Плитка тротуарная выдерживает или не выдерживает или транспортные и/или деформационные нагрузки. Плитки тротуарные не должны при нагревании свыше двадцати пяти градусов по Цельсию выделять в атмосферу канцерогенные вещества. Тротуарная плитка при естественном климатическом нагреве не должна размягчаться и не должна выделять летучих вредных веществ. Структура плитки должна быть плотная или пористая, поверхность плитки разрушается или не разрушается. При проведении ремонтных работ плитка должна легко разбираться и укладываться снова. Плитка должна быть и/или маслостойкой и/или искробезопасной. Цветовая палитра должна быть красная. Окрашивание должно быть по

всей массе. Цветовая насыщенность со временем не должна теряться. Срок эксплуатации тротуарного покрытия должен составлять более двадцати пяти лет. Размеры плитки должны быть следующие: длина не более ста двадцати мм, ширина не более ста двадцати миллиметров, толщина не менее восьмидесяти миллиметров

Жирным подчеркнутым шрифтом выделены требования к результатам испытаний или компонентам товара.

Кроме того, числительные в данном описании объекта закупки также прописаны не цифрой, а строчным обозначением, что дополнительно затрудняет участнику закупки заполнение заявки.

Аналогичные нарушения содержатся и по другим позициям требования к материалам.

Указанные действия заказчика противоречат пункту 2 части 1 статьи 3, пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Просим УФАС по городу Санкт-Петербургу:

1. Приостановить указанную процедуру запроса предложений.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений законодательства.
3. Провести внеплановую проверку действий Заказчика совершенных при осуществлении закупки.

Приложение:

1. Документация о закупке.
2. Положение о закупке
3. Решение о назначении Генерального директора

Генеральный директор



Р. С. Длужинский