

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (Санкт-Петербургское УФАС России)

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А

От: Общества с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «Лава»

Адрес: 198095, г. Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 130, лит. А, офис 408, ком. 253

Тел.: +7 (981) 757-92-18

E-mail: lava.ohrana@yandex.ru

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, организатора закупки

1. Заказчик и организатор:

Наименование Заказчика: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее ПАО «ФСК ЕЭС») в лице заместителя Генерального директора по экономике и финансам филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада Губы Д.О., действующего на основании доверенности от 18.01.2021г. № б/н (согласно Приказу филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада от 14.01.2022 г. № 13).

Место нахождения и почтовый адрес: Россия, 194044, г. Санкт-Петербург, Пироговская наб., д. 9.

E-mail: Medvedeva-AM@fskees.ru

Тел.: +7 (812) 292-57-78

Организатор закупки: Акционерное общество «Энергостройснабкомплект ЕЭС» (далее АО «ЭССК ЕЭС»)

Место нахождения и почтовый адрес: 121353, Москва, ул. Беловежская, д. 4 корпус Б, 5 этаж.

Контактное лицо Организатора:

Логвин Виктория Сергеевна, главный специалист по конкурентным закупкам направления проведения закупочных процедур.

E-mail: v.logvin@essk.ru

Тел.: +7 (495) 710-93-33, доб. 30-24

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «Лава» (далее - ООО ОП «Лава»)

Место нахождения и почтовый адрес: Россия, 198095, г. Санкт-Петербург, наб. Обводного Канала, д. 130, лит. А, офис 408, комн. 253 (ОГРН 1089847097471, ИНН 7841382520, КПП 783901001)

Тел.: +7 (981) 757-92-18

E-mail: lava.ohrana@yandex.ru

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru, www.rts-tender.ru

4. Реестровый номер извещения: 32211284242.

5. Наименование закупки: Конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Новгородское ПМЭС расположенных в Псковской, Новгородской и Ленинградской областях (далее - Конкурс).

Дата опубликования извещения о проведении Конкурса в электронной форме: 04.04.2022 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 16.05.2022 г. 12.00 часов

6. Обжалуемые действия (бездействия) заказчика, которые по мнению Заявителя нарушены:

Заказчиком (Организатором) нарушены:

1) п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), требования Единого стандарта закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (далее - Положение о закупке);

2) Заказчик (Организатор) неоднократно размещал документации по аналогичным Закупочным процедурам с теми же уже выявленными Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России нарушениями. По выявленным нарушениям Заказчик (Организатор) получал предписания, которые в очередной раз игнорирует;

3) Заказчиком (Организатором) не устранены нарушения, выявленные Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по жалобе № T02-233/22 от 28.04.2022 года.

7. Доводы жалобы:

1) В п. 5 Раздела II Документации о закупке «Информационная карта закупки» установлено: *«Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) без НДС составляет 14 401 440,00 руб. кроме того НДС в размере 20 %. Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) с учетом НДС составляет 17 281 728,00 руб. Начальная (максимальная) цена договора включает в себя: все затраты, накладные расходы, налоги, пошлины, таможенные платежи, страхование и прочие сборы, которые поставщик (подрядчик, исполнитель) договора должен оплачивать в соответствии с условиями договора или на иных основаниях. Все расходы должны быть включены в расценки и общую цену заявки, представленной участником закупки».*

В Разделе VI Документации о закупке «Обоснование начальной (максимальной) цены договора» указано: *«Начальная (максимальная) цена договора 14.401.440,00 рублей без НДС/ 17.281.728,00 рублей с НДС 20 %».*

На электронной площадке (www.rts-tender.ru) указано, что *«При выборе победителя учитывается Цена без НДС».*

Из этого следует, что Заказчик (Организатор) проводит оценку заявок по ценовым предложениям, поданным без учета НДС, что ставит участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, в проигрышное положение в сравнении с другими участниками, т. к. не являясь плательщиками НДС, они **являются плательщиками налога в связи с применением УСН (от 3 до 6%), который включен в стоимость «без НДС».** Таким образом, при такой методике оценки заявок цена заявок участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, включает все налоги и сборы, а участников, применяющих общую систему налогообложения, их не включает. Это ставит участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, в заведомо менее благоприятное положение в сравнении с участниками закупки, использующими общую систему налогообложения, что значительно ограничивает конкуренцию.

В соответствии с п. 2 ст. 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс) применение упрощенной системы налогообложения организациями, в частности, предусматривает их освобождение от обязанности по уплате НДС, что является по своей сути налоговой льготой.

Определением Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2021 N 307-ЭС20-21065 по делу № А56-75118/2019 установлено следующее: *«... из буквального толкования части 22 статьи 3.2, части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что заказчик в документации о закупке должен установить одно значение начальной (максимальной) цены договора для всех участников закупки (независимо от применяемой системы налогообложения)».*

Считаем, что Заказчиком (Организатором) нарушен п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, не соблюдены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также установлении ненадлежащего порядка оценки и сопоставления заявок участников заявки,

допущенное путем установления дискриминационного условия о сравнении ценовых предложений участников Закупки, применяющих разные системы налогообложения, по цене без учета НДС.

2) По аналогичным Закупочным процедурам (реестровый номер извещения № 32110674440 от 27.09.2021 г., № 32110675641 от 27.09.2021 г., № 32110675683 от 27.09.2021 г., № 32110674440 от 27.09.2021 г., № 32110674714 от 27.09.2021 г., № 32110675606 от 16.11.2021 г., № 32110853266 от 23.11.2021 г., № 32110851073 от 23.11.2021 г., № 32110851356 от 23.11.2021 г., № 32110857730 от 24.11.2021 г., № 32211151403 от 18.02.2022 г., № 32211151719 от 18.02.2022 г., № 32211151460 от 18.02.2022 г., № 32211151665 от 18.02.2022 г.) в действиях Заказчика были выявлены нарушения Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по ч. 2 ст. 2, п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 5 ч. 9, п. 5 ч. 10 ст. 4, п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, и выданы обязательные для исполнения предписания по жалобам (№ Т02-748/21 от 28.10.2021 г., № Т02-750/21 от 28.10.2021 г., № Т02-713/21 от 14.10.2021 г., № Т02-712/21 от 14.10.2021 г., № Т02-711/21 от 14.10.2021 г., № Т02-768/21 от 16.11.2021 г., № Т02-838/21 от 08.12.2021 г., № Т02-837/21 от 08.12.2021 г., № Т02-853/21 от 16.12.2021 г., № Т02-854/21 от 16.12.2021 г., № Т02-855/21 от 16.12.2021 г., №Т02-149/22 от 11.03.2022 г., №Т02-150/22 от 11.03.2022 г., №Т02-151/22 от 11.03.2022 г., №Т02-152/22 от 11.03.2022 г.). Данные процедуры были отменены протоколами.

В документации размещенной процедуры, содержатся, по сути, все те же нарушения как в аналогичных Закупочных процедурах, что является невыполнением предписаний антимонопольного органа.

Также обращаем внимание на то, что размещая закупочную документацию заведомо с уже неоднократно выявленными УФАС нарушениями, а потом, отменяя ее, Заказчик получает возможность заключать договоры по предмету обжалуемого Конкурса с единственным поставщиком по своему усмотрению, без проведения конкурентной процедуры. Исполнение договора по результатам последней конкурентной процедуры закончилось 31.12.2021 г.

3) В отношении обжалуемой закупочной процедуры Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России 28.04.2022 г. рассмотрела жалобу Заявителя на действия ПАО «ФСК ЕЭС» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Новгородское ПМЭС расположенных в Псковской, Новгородской и Ленинградской областях, которая была признана обоснованной.

В действиях Заказчика были выявлены нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, Заказчику (Организатору) было выдано обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, допущенных при организации и проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Новгородское ПМЭС расположенных в Псковской, Новгородской и Ленинградской областях.

Считаем, что Заказчик (Организатор) не выполнил предписания Санкт-Петербургского УФАС России, внес формальные изменения в документацию, не устраняющие нарушения, что является ухищрением и невыполнением предписания антимонопольного органа, что повлекло новые нарушения законодательства и собственных регламентирующих документов.

8. Просим:

- рассмотреть настоящую жалобу по существу;
- отменить Конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Новгородское ПМЭС расположенных в Псковской, Новгородской и Ленинградской областях;
- обязать ПАО «ФСК ЕЭС» привести документацию о закупке в соответствие с законодательством и Положению о закупках;
- рассмотреть вопрос о возбуждении административного производства.

9. Приложения:

1. Копия Раздела II Документации о закупке Конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Новгородское ПМЭС расположенных в Псковской, Новгородской и Ленинградской областях - на 11 листах;

2. Копия Раздела VI Документации о закупке Конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов Конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Новгородское ПМЭС расположенных в Псковской, Новгородской и Ленинградской областях «Обоснование начальной (максимальной) цены договора» - на 2 листах;

3. Уведомление о внесении изменений в Документацию о закупке и Извещение о проведении конкурса в электронной форме № 2327122 - на 1 листе;

4. Копия Уведомления о внесении изменений в Документацию о закупке Извещение о проведении конкурса в электронной форме № 2327122 – на 2 листах;

5. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-711/21 от 14.10.2021 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 8 листах;

6. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-712/21 от 14.10.2021 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 9 листах;

7. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-713/21 от 14.10.2021 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 9 листах;

8. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-748/21 от 28.10.2021 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 9 листах;

9. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-750/21 от 28.10.2021 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 9 листах;

10. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-768/21 от 16.11.2021 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 9 листах;

11. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-837/21 от 08.12.2021 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 14 листах;

12. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-838/21 от 08.12.2021 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 14 листах;

13. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-853/21 от 16.12.2021 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 9 листах;

14. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-854/21 от 16.12.2021 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 9 листах;

15. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-855/21 от 16.12.2021 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 9 листах;

16. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-149/22 от 11.03.2022 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 6 листах;

17. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-150/22 от 11.03.2022 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 6 листах;

18. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-151/22 от 11.03.2022 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 6 листах;

19. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-152/22 от 11.03.2022 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 6 листах;

20. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-226/22 от 26.04.2022 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 7 листах.

Всего - на 153 листах.

«12» мая 2022 г.

Генеральный директор
ООО Охранное предприятие «Лава»

Натяганов Е.А.