



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2736/2022

г. Екатеринбург

23.08.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия)

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУ «Алапаевский ПНИ»,
- заявителя в лице ИП Кузнецова Дмитрия Анатольевича,

рассмотрев жалобу ИП Кузнецова Дмитрия Анатольевича с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ «Алапаевский ПНИ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку молочных продуктов (извещение № 32211567292) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Кузнецова Дмитрия Анатольевича (вх. № 5321/22 от 16.08.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ «Алапаевский ПНИ», его комиссией Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку молочных продуктов (извещение № 32211567292), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочной комиссией заказчика нарушены нормы действующего законодательства, так как заявка участника закупки в лице ИП Кузнецова Дмитрия Анатольевича неправомерно признана несоответствующей требованиям извещения, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг (далее по тексту - Положение) утвержденного наблюдательным советом и размещенного в единой информационной системе 30.06.2022г. в редакции № 13.

22.07.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211567292 на поставку молочных продуктов.

Начальная (максимальная) цена договора 1 746 290,00 руб.

02.08.2022г. закупочной комиссией заказчика проведена процедура подведения итогов закупки, по итогам которой был составлен протокол № 32211567292-01 и подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в Единой информационной системе 02.08.2022г.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице ИП Кузнецова Дмитрия Анатольевича, признана закупочной комиссией не соответствующей требованиям п. 2.2 Технического задания: поставляемый товар должен соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2013), Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) - (Утверждены Решением Комиссии таможенного союза от 28.05.2010 № 299), СанПиН 2.3.2.1078-01. Основание: Ознакомительное письмо Управление Россельхознадзора по Свердловской области от 07.02.2022 №1/кс-02/3414.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 207 Положения извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 210 Положения заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения, в том числе:

3) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок.

Пунктом 4.5 раздела I «Информационная карта» извещения установлено, что котировочная заявка подаётся по форме котировочной заявки, установленной в приложении №2 к извещению.

Согласно форме котировочной заявки, установленной в приложении №2 к извещению, котировочная заявка должна содержать, в том числе, информацию о предлагаемом к поставке товаре, в том числе, наименование, характеристики, соответствующие требованиям заказчика, установленным в извещении.

Приложением № 1 к извещению установлено описание объекта закупки с указанием качественных, количественных, характеристик предмета закупки, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Ед.изм.	Кол-во
1	Творог весовой 9%	кг	1600

2	Сметана м.д.ж.20% , п/э пакет 500гр	штука	1500
3	Кефир 2,5%, 500 гр	штука	4500
4	Молоко питьевое пастеризованное 2,5%, пакет 1л	литр	10000
5	Масло коровье сладко-сливочное несоленое м.д.ж. 72,5%, фольга 0,2 кг	шт	2650

Пунктом 2.2 Приложения № 1 к извещению установлено, что поставляемый товар должен соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2013), Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) - (Утверждены Решением Комиссии таможенного союза от 28.05.2010 № 299), СанПиН 2.3.2.1078-01.

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ИП Кузнецова Дмитрия Анатольевича в составе заявки на участие в закупке представлено предложение о качественных, количественных, характеристиках товара, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Характеристика товара	Ед. измерения	Кол-во
1	Творог весовой 9%	Творог весовой 9%	кг	1600
2	Сметана м.д.ж.20%, п/э пакет 500гр	Сметана м.д.ж.20%, п/э пакет 500гр	штука	1500
3	Кефир 2,5%, 500 гр	Кефир 2,5%, 500 гр	штука	4500
4	Молоко питьевое пастеризованное 2,5%, пакет 1л	Молоко питьевое пастеризованное 2,5%, пакет 1л	литр	10000
5	Масло коровье сладко-сливочное несоленое м.д.ж. 72,5%, фольга 0,2 кг	Масло коровье сладко-сливочное несоленое м.д.ж. 72,5%, фольга 0,2 кг	шт	2650

Таким образом, Таким образом, изучив заявку участника закупки в лице ИП Кузнецова Дмитрия Анатольевича, Комиссия приходит к выводу, что указанные характеристики соответствуют требованиям извещения, заявка подана по форме, предусмотренной извещением.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 76 Положения участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;

3) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 73 и 73-1 настоящего положения либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

4) наличие в заявке участника закупки предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке;

5) если предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником, не зарегистрирована при осуществлении закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов либо предельная отпускная цена производителей на медицинские изделия, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована при осуществлении закупки медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

6) несоответствие участника закупки дополнительным требованиям к участникам закупки, установленным в соответствии с пунктом 75 настоящего положения;

7) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 74 (при установлении соответствующих требований к участникам закупки в документации о закупке или извещении о проведении запроса котировок) настоящего положения, либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

8) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что у закупочной Комиссии заказчика отсутствовали правовые основания для признания заявки участника закупки в лице ИП Кузнецова Дмитрия Анатольевича не соответствующей требованиям извещения, ввиду чего в данных действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Довод представителей заказчика о том, что указанная заявка отклонена закупочной комиссией заказчика в связи с поступлением в адрес заказчика ознакомительного письма Управления Россельхознадзора по Свердловской области № 1/К1-02/3414 от 07.07.2022г., согласно которому молочная продукция, произведенная ИП Кузнецовым Дмитрием Анатольевичем, не соответствует требованиям Технического регламента Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», является несостоятельным, так как согласно указанному письму ИП Кузнецову Дмитрию Анатольевичу выдано предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований действующего законодательства, доказательств неисполнения данного предостережения заказчиком в адрес Комиссии не представлено.

Кроме того, согласно положениям закупочной документации, заказчиком осуществляется закупка на поставку товара, а не на его производство, вместе с тем, заказчиком на заседание Комиссии не представлено доказательств того, что в своей заявке ИП Кузнецов Дмитрий Анатольевич предлагал к поставке заказчику товар собственного производства, ввиду чего ссылка заказчика на письмо Управления Россельхознадзора по Свердловской области № 1/К1-02/3414 от 07.07.2022г. также является несостоятельной.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что по результатам запроса котировок в электронной форме на поставку молочных продуктов (извещение № 32211567292) между заказчиком и победителем закупки в лице ООО «Алапаевский молочный комбинат» 12.08.2022г. заключен договор № 41.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Кузнецова Дмитрия Анатольевича признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУ «Алапаевский ПНИ» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии заказчика выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице ГАУ «Алапаевский ПНИ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как по результатам закупки заключен договор.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, осуществлявших рассмотрение заявки ИП Кузнецова Дмитрия Анатольевича по закупке № 32211567292, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.