



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

19.03.2021 № 05-6/2-33-15/3 Ек
На № _____ от _____

Организатор торгов:

ООО «Тверь Водоканал»
ул. 15 лет Октября, д. 7, г. Тверь, 170008
тел.: +7 (4822) 62-07-77
e-mail: s.brovin@tvrvodokanal.ru

Заявитель:

ООО «Камский завод нефтяного
оборудования «БАРС»
Пролетарский проезд, д. 75/18, г.
Набережные Челны, 423822
e-mail: 1@avtokrat.com

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Новослободская, 24 стр. 2
Москва, 127055
тел.: 8 (495) 787-29-98
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-33-2021

16 марта 2021

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

« Председателя комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Колоколова С.А. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

в присутствии посредством видеоконференц-связи представителей:

ООО «Тверь Водоканал» (далее – Организатор торгов, Заказчик): Жигуновой О.И. (по доверенности), Бровина С.А. (по доверенности), Сидоренко Н.Г. (по доверенности),

ООО «Камский завод нефтяного оборудования «БАРС» (далее – Заявитель): Капбиева И.Х. (по доверенности),

рассмотрев жалобу Заявителя в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) с объявлением перерыва,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 09.03.2021 поступила жалоба Заявителя, на действие (бездействие) Организатора торгов при проведении запроса предложений (далее – Закупка) на поставку экскаватора-погрузчика JCB-3CX SUPER или эквивалент для нужд ООО «Тверь Водоканал» (извещение на сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение от 15.02.2021 № 32109992562).

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Закупки Организатор торгов действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закупочная деятельность Организатора торгов регламентируется Положением о закупках товаров, работ и услуг Общества с ограниченной ответственностью «Тверь Водоканал» (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением, о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 Закона о закупках.

Согласно Извещению, информации размещенной в ЕИС:

1. 15.02.2021 в ЕИС размещено извещение и документация запроса предложений (далее - Извещение, Документация);
2. дата рассмотрения заявок участников запроса предложений - 11.03.2021;
3. дата подведения итогов - 18.03.2021;
4. начальная (максимальная) цена договора - 15 359 353,45 рублей.

Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в указании в техническом задании дополнительных требований: «наличие сервисного центра в г. Тверь», по мнению Заявителя, установление Заказчиком данных требований, ограничивает принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Также согласно доводу жалобы, Заказчиком установлены технические характеристики закупаемого товара, соответствующие только одной марке экскаваторов-погрузчиков - «JCB-3CX SUPER».

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен пункте 1.2.2. Положения о закупках «равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

В соответствии с пунктом 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании Документации предмета закупки Заказчик в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак должен использовать слова «или эквивалент», за исключением за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком; закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование; закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта; закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Аналогичные исключения установлены в следующих пунктах Положения о закупках:

3.2.12. 3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Представителем Организатора торгов сведений, пояснений о том, что поставляемое в рамках закупки транспортное средство попадает под одно из перечисленных выше исключений не представил.

Заказчиком установлены требования к техническим характеристикам товара, его функциональным (потребительским свойствам) и количественным характеристикам. При этом под указанные характеристики подходит только марка экскаватора-погрузчика JCB-3CX SUPER.

В ходе заседания Комиссии Заказчиком представлена сравнительная характеристика экскаватора-погрузчика JCB-3CX SUPER с другими моделями экскаваторов-погрузчиков, при этом Заказчиком представлены в сравнительной характеристике экскаваторы-погрузчики не подходящие по требованиям к техническому заданию.

Таким образом, Заказчиком установлены излишние требования к поставляемому товару, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает требования пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

2. В составе технического задания Заказчиком установлены дополнительные требования, а именно наличие сервисного центра в г. Тверь, вышеуказанные требования Технического задания неправомерно ограничивает количество участников Закупки, поскольку возможность надлежащего исполнения договора всецело зависит от волеизъявления таких организаций.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика, установившего к участникам Закупки неправомерные квалификационные требования, а также требования о наличии сертифицированных сервисных центров и специалистов, ограничивают количество участников Конкурса, противоречат подпункту 2 пункта 33 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

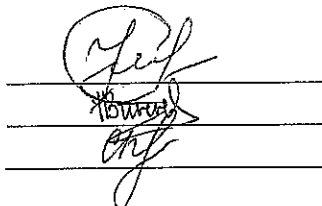
1. Признать жалобу ООО «Камский завод нефтяного оборудования «БАРС» обоснованной.

2. Признать ООО «Тверь Водоканал» нарушившим пункт 2 части 1, статьи 3, пункт 1 части 3.1 статьи 3, пункт 3 части 6.1 статьи 3, пункт 13 и 14 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ООО «Тверь Водоканал», закупочной комиссии и оператору электронной торговой площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

П.Д. Винницкая

С.А. Колоколова

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

19.03.2021 № 05-6/2-33-15/3 ЕК

На № _____ от _____

Организатор торгов:

ООО «Тверь Водоканал»
ул. 15 лет Октября, д. 7, г. Тверь, 170008
тел.: +7 (4822) 62-07-77
e-mail: s.brovin@tvervodokanal.ru

Закупочная комиссия:

ул. 15 лет Октября, д. 7, г. Тверь, 170008

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Новослободская, 24 стр. 2
Москва, 127055
тел.: 8 (495) 787-29-98
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 05-6/2-33-2021

16 марта 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Колоколова С.А. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

в присутствии посредством видеоконференц-связи представителей:

ООО «Тверь Водоканал» (далее – Организатор торгов, Заказчик): Жигуновой О.И. (по доверенности), Бровина С.А. (по доверенности), Сидоренко Н.Г. (по доверенности),

ООО «Камский завод нефтяного оборудования «БАРС» (далее – Заявитель): Капбиева И.Х. (по доверенности),

руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения по делу № 05-6/2-33-2021 от 16.03.2021 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов и Закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку экскаватора-погрузчика JCB-3CX SUPER или эквивалент для нужд ООО «Тверь Водоканал» (извещение на сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение от 15.02.2021 № 32109992562) (далее – Запрос котировок) в срок до **05.03.2021**:

1.1 Отменить протоколы, сформированные в ходе проведения Запроса котировок; уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Запросе котировок об отмене протоколов Запроса котировок, вернуть поданные на участие в Запросе котировок, уведомив участников, подавших заявки на участие в Запросе котировок, об отмене Протоколов; разъяснить таким участникам о возможности повторной подачи заявок после внесения соответствующих изменений в Закупочную документацию;

1.2. Внести изменения в Закупочную документацию и соответствующие приложения, в том числе в проект Договора, в соответствии с требованиями Федерального закона от

№ 087919

18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и выводов, изложенных в решении Комиссии от 16.03.2021 № 05-6/2-33-2021;

2. Организатору торгов разместить соответствующую информацию на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, а также на официальном сайте оператора электронной площадки, продолжив процедуру проведения Запроса котировок в установленном порядке.

3. Оператору электронной торговой площадки:

– обеспечить возможность исполнения Организатором торгов и Закупочной комиссией пунктов 1 и 2 настоящего предписания;

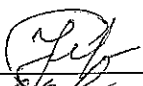
– отменить протоколы проведения Запроса котировок;

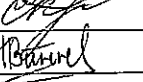
– уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Запроса котировок, об отмене протоколов Запроса котировок;

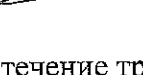
4. Организатору торгов, Закупочной комиссии и Оператору электронной торговой площадки в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения соответствующих пунктов предписания представить в Тверское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:







Е.В. Ключникова

С.А. Колоколова

П.Д. Винницкая

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Неисполнение настоящего предписания влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.