

РЕШЕНИЕ

по делу № 223ФЗ-11/РПП/20 об отказе во включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

29.09.2020

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

«...»

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи обращение ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) от 22.09.2020 б/н о включении сведений в отношении ООО «Севертранспуть» (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр, Обращение), Комиссия ФАС России

У С Т А Н О В И Л А:

Заказчик представил в ФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» сведения в отношении Участника для включения в Реестр.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения договора установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «РЖД» (далее — Положение о закупках).

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими



договоров.

Заказчиком 24.03.2020 в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, № 181/ОКЭ-ЦДИ ЦП/20 участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по наплавке концов рельсов и крестовин стрелочных переводов (извещение № 32009026007) (далее – Конкурс).

Начальная (максимальная) цена договора по лоту № 3 составляет 41 571 847 рублей, по лоту № 4 составляет 103 663 680 рублей, по лоту № 7 составляет 20 059 200 рублей, по лоту № 8 составляет 93 939 300 рублей.

Согласно пункту 3.25.2 конкурсной документации (далее – Документация) договор по результатам конкурса заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения на сайтах итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора.

В соответствии с пунктом 3.25.3 Документации заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайтах, а в случае, если договор заключается с единственным участником, допущенным к участию в конкурсе (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником) с даты определения цены, направляет участнику конкурса, с которым заключается договор, проект договора посредством оператора.

Вместе с тем, пунктом 3.25.4 Документации установлено, что участник конкурса, с которым заключается договор, должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в конкурсной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на сайте оператора договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика.

В соответствии с протоколом подведения итогов Конкурса № 542 от 14.05.2020, опубликованном в ЕИС 10.06.2020, победителем Конкурса по лотам № 3, 4, 7, 8 признан Участник.

Согласно сведениям из Обращения, Заказчиком 03.08.2020 направлен проект договора Участнику посредством функционала электронной площадки

ООО «РТС-тендер».

В соответствии с Документации регламентированный срок предоставления Участником обеспечения исполнения договора и подписанного проекта договора – 08.08.2020.

Вместе с тем, 10.08.2020 в адрес Заказчика поступили уведомления об отказе Участника от подписания договоров по вышеуказанным лотам. При этом в установленные Документацией сроки Участником не представлены обеспечение исполнения договора и подписанный проект договора, в связи с чем 25.08.2020 Заказчиком сформован протокол о признании Участника уклонившимся от заключения договора, который опубликован на сайте ЕИС 31.08.2020.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что 17.06.2020 ФАС России рассмотрена жалоба Участника б/д б/н (далее – Жалоба) на действия Заказчика при проведении Конкурса, по результатам рассмотрения которой принято решение о признании Жалобы обоснованной в части довода о неправомерном установлении в Документации требования о представлении заключения АО «ВНИИЖТ» при заключении договора (решение ФАС России от 17.06.2020 по делу № 223ФЗ-457/20).

На основании решения ФАС России выдано предписание ФАС России от 17.06.2020 № 223ФЗ-457/20 (далее – Предписание), согласно которому при заключении договора по результатам проведения Конкурса Заказчику не учитывать пункт 1.11 Документации в части предоставления победителем Конкурса заключения АО «ВНИИЖТ». При этом согласно представленным договорам по лотам № 3, 4, 7, 8, которые направлялись в адрес Участника для подписания, Заказчиком не исполнено Предписание, поскольку в разделе 4 проекта договора установлено, что победитель должен представить Заказчику заключение АО «ВНИИЖТ».

Таким образом, учитывая, что Заказчиком не исполнено Предписание, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что сведения об Участнике не подлежат включению в Реестр.

Также, в ходе рассмотрения Обращения установлено, что Заказчиком нарушен срок направления проекта договора, установленный пунктом 3.25.3 Документации, согласно которому Заказчик направляет проект договора в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайтах, при этом Заказчиком размещен итоговый протокол 10.06.2020, вместе с тем проект договора в адрес Участника направлен 03.08.2020, то есть на 54 день, что свидетельствует о нарушении Заказчиком установленного Документацией порядка заключения договора, что нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках,

приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13, Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Сведения, представленные ОАО «РЖД» в отношении ООО «Севертранспусть» (394016, Воронежская область, город Воронеж, улица 45 Стрелковой дивизии, дом 236-А; ИНН: 3662130906), в Реестр не включать.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. Передать материалы дела от 29.09.2020 № 223Ф3-10/РНП/20 соответствующему должностному лицу Управления размещения государственного заказа для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражном суде в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.