

Куда: Управление
Федеральной
антимонопольной службы по
г. Москве

От кого: Общество с
ограниченной
ответственностью «Формула
СБ»

Жалоба на действия (бездействия) Заказчика

Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ
"МУЗЕЙНО-ВЫСТАВОЧНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "МАНЕЖ"

ИНН

КПП

ОГРН

Место нахождения

Почтовый адрес

Контактное лицо

Электронная почта

Телефон

Факс

Участник закупки (заявитель):

Полное наименование фирмы в
соответствии с учредительными
документами

Общество с ограниченной ответственностью
«Формула систем безопасности»

Сокращенное наименование

ООО «Формула СБ»

Юридический адрес

Фактический адрес (адрес
местонахождения)

Телефон

Электронный адрес

Генеральный директор

Главный бухгалтер

ИНН единственного участника,
учредитель

ИНН

КПП

ОКВЭД

ОКАТО

ОКПО

ОГРН

Банковские реквизиты

Расчетный счет

Корреспондентский счет

БИК

Дата регистрации

Факс

Информация о закупке

Адрес официального
сайта, на котором размещена
информация о закупке

<https://zakupki.gov.ru>

Номер извещения

32110757322

Способ размещения закупки

Конкурс в электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты малого и
среднего предпринимательства

Наименование закупки

Оказание услуг по техническому обслуживанию,
текущему ремонту и эксплуатации инженерных
систем и оборудования на объекте Государственного
бюджетного учреждения культуры города Москвы
"Музейно-выставочное объединение "Манеж" -
нежилые помещения общей площадью 59 201,6 кв.м,
местонахождение: г. Москва, ул. Ильинка, д. 4
(комплекс "Гостиный двор")

Дата размещения извещения

25.10.2021 (МСК)

Дата размещения текущей редакции 26.10.2021 (МСК)
извещения

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 10.11.2021 в 09:00 (МСК)

Начальная (максимальная) цена договора: 95 677 795,99

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона: «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены: В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках 223-ФЗ, пункта 3 части 1 статьи 17 пункта Закона 135-ФЗ.

Доводы жалобы:

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики при проведении закупочных процедур должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 25.23 Требования к составу заявки на участие в закупке, участнику закупки требуется предоставить в составе заявки:

- надлежащим образом заверенные копии документов в соответствии с Приложением 1 к Положению о закупках, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки товаров, работ, (услуг), включенных в "Перечень, отдельных видов товаров, работ, услуг, включающий дополнительные требования к участникам процедуры закупки, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников процедуры закупки указанным дополнительным требованиям", в случае, если предоставление таких документов предусмотрено извещением/документацией о закупке (в случае проведения закупки товаров, работ, услуг, включенных в упомянутый Перечень).

Однако в документации не содержится информации о том, включена ли закупка в "Перечень, отдельных видов товаров, работ, услуг, включающий дополнительные требования к участникам процедуры закупки, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников процедуры закупки указанным дополнительным требованиям".

Данный вывод участнику закупки необходимо сделать самостоятельно, а тем временем документация о закупке не дает четкого понимания о составе заявки.

В том числе, считаем что уставленные Заказчиком критерии оцени заявки ограничивают конкуренцию и не отвечают цели закупки, по следующему основанию:

2.1. Наименование показателя: «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема»

Коэффициент значимости показателя – 0,40.

Содержание критерия: *Оценивается предложение участника о суммарном объеме исполненных им услуг сопоставимого характера и объема, на основании заключенных*

участником контрактов (договоров) за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника. При этом сумма исполнения хотя бы одного из представленных контрактов (договоров) должна быть равна не менее 60% от начальной (максимальной) цены договора по соответствующему лоту настоящего конкурса.

Под «Услугами сопоставимого характера и объема» понимаются услуги/работы по техническому обслуживанию и текущему ремонту инженерных коммуникаций в зданиях и сооружениях, являющихся объектами культурного наследия.

Под «Успешным опытом оказания услуг» понимается отсутствие внесенных в акты сдачи-приемки оказанных услуг/выполненных работ по государственным (или) муниципальным контрактам, и (или) гражданско-правовым договорам, на основании которых оказывались услуги/выполнялись работы сведений о применении к участнику закупки, являющемуся исполнителем/подрядчиком, штрафных санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по таким контрактам/договорам.

Сведения о наличии опыта участника подтверждаются копиями государственных контрактов (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ, гражданско-правовых договоров (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, содержащих сведения о стоимости оказанных услуг.

При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.

Представленные (заявленные) участником закупки контракты, исполнение которых не подтверждено документально, не учитываются при оценке.

В случае, если контракты заключены в электронной форме, опыт может быть подтвержден размещенными на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru «Информацией о заключенном контракте (его изменении)» и «Информацией об исполнении (о расторжении) контракта» при условии предоставления в составе заявки формы «Сводные сведения о наличии опыта участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема», содержащей данные о номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта.

Рекомендуемая форма «Сводные сведения о наличии опыта участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» приведена в Приложении № 1 к Порядку оценки заявок на участие в конкурсе.

Непредоставление в составе второй части заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе, однако при оценке заявок по настоящему показателю комиссией будут учитываться сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе второй части заявки на участие в конкурсе либо информацией, размещенной на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru.

Порядок оценки:

Количество баллов, присуждаемых по показателю, определяется по формуле:

$$НЦБІ^i = КЗ * 100 * (К_i / К_{max}),$$

где: КЗ - коэффициент значимости показателя;

К_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

К_{max} - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.

Оценка в 0 баллов по показателю будет присвоена:

- участнику закупки, который не имеет опыта сопоставимого характера и объема;

- участнику закупки, который не представил в составе своей заявки документы (копии документов), подтверждающие сведения о наличии опыта по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема за указанный в показателе период.

Согласно порядка оценок заявок на участие в конкурсе в электронной форме п.2.1. Наименование показателя: «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» вы указываете что под «Услугами сопоставимого характера и объема» понимаются услуги/работы по техническому обслуживанию и текущему ремонт инженерных коммуникаций в зданиях и сооружениях, являющихся объектами культурного наследия.

В соответствии с требованиями ст. 42 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации») к ремонтным работам на объекте культурного наследия относятся научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях поддержания в эксплуатационном состоянии памятника без изменения его особенностей, составляющих предмет охраны.

Ремонтные работы, связанные с объектами культурного наследия, подлежат согласованию с органами охраны памятников и могут осуществляться только юридическими лицами, имеющими соответствующую допуск СРО на их проведение.

Согласно конкурсной документации п. 7 Требования, предъявляемые к участникам закупки, требований о допуске работ в зданиях и сооружениях, являющихся объектами культурного наследия не установлено. Соответственно, услуги/работы по техническому обслуживанию и текущему ремонт инженерных коммуникаций в зданиях и сооружениях, являющихся объектами культурного наследия, не являются услугами сопоставимого объема и характера.

На основании вышеизложенного Услуги сопоставимого характера и объема не являются услуги/работы по техническому обслуживанию и текущему ремонт инженерных коммуникаций в зданиях и сооружениях, **являющихся объектами культурного наследия, поскольку объект Заказчика не относится к данным объектам.**

*Оценивается предложение участника о суммарном объеме исполненных им услуг сопоставимого характера и объема, на основании заключенных участником контрактов (договоров) за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника. При этом сумма исполнения хотя бы одного из представленных контрактов (договоров) должна быть равна **не менее 60% от начальной (максимальной) цены договора по соответствующему лоту настоящего конкурса.***

При этом Заказчиком не указывается период обслуживания. Поскольку срок оказания услуг по договору 2 года (Сроки исполнения: С 1 января 2022 года по 31 декабря 2023 года.). Таким образом в год Заказчиком планируется затратить не более 47 838 898,00 в год. Таким образом установление критерия *«При этом сумма исполнения хотя бы одного из представленных контрактов (договоров) должна быть равна **не менее 60% от начальной (максимальной) цены договора по соответствующему лоту настоящего конкурса.**»* не несоизмеримо предмету конкурса. В том, числе, согласно решению ФАС по делу № 077/07/00-20731/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров становление требования о принятии к учету по указанному показателю договоров/контрактов со стоимостью каждого из них не менее начальной (максимальной)

цены договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка, является избыточным и ограничивающим конкуренцию так как лишает возможности участника закупки у которого имеется опыт оказания аналогичных услуг по нескольким договорам/контрактам в общем объеме равный или превышающий начальную максимальную цену договора, или же имеет опыт выполнения работ по одному договору/контракту на сумму чуть менее НМЦ получить балл по показателю «Опыт оказания услуг, аналогичных по предмету закупки».

Между тем, Комиссия отмечает, что установление в настоящем случае таких необоснованно завышенных требований к опыту успешного выполнения работ сопоставимого характера и объема несоизмеримо Н(М)ЦД.

Учитывая, каким образом Заказчиком сформулировано требование к наличию у участника необходимого опыта, а именно то, что в качестве подтверждения такого опыта Заказчиком принимаются исключительно договоры на сумму равную или больше НМЦ, представляется возможным сделать вывод, что совокупность установленных условий направлено не на выявление лучших условий исполнения договора, а имело целью ограничить конкуренцию.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком не должным образом установлен порядок оценки заявок, что не отвечает пункту 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Также в документации о проведении конкурса нарушен порядок определения начальной максимальной цены Закупки. Согласно протокола согласования начальной (максимальной) цены договора п.4.1. совокупность затратного метода и метода составления смет составляет 99 990 268,34 руб., что подтверждает Сводный сметный расчет, Локальная смета ГД-1/21, Локальная смета ГД-2/21, Локальная смета ГД-3/21, Локальная смета ГД-4/21.

Согласно п. 3.1. метод составления смет (сметный метод)/подготовлен расчет силами Заказчика, как основной метод, отражающий затраты исполнителя, необходимые для исполнения контракта.

Согласно Технического задания, Приложения №12 к Техническому заданию, предусмотрен перечень расходных материалов, планируемых к поставке при оказании услуг, всего 42 пункта, однако позиции с 1-37 не отражены при расчете НМЦК, такие как: гликоль -1200 кг., ремни приводные 9000 шт., масла для холодильных машин YORK-110л., фреон/хладоген-477 кг., фильтр для холодильных машин-40 шт... затраты на которые отсутствуют в Сводном сметном расчете, Локальной смете ГД-1/21, Локальной смете ГД-2/21, Локальной смете ГД-3/21, Локальной смете ГД-4/21.

Согласно п.7.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГБУК г. Москвы "МВО "МАНЕЖ" на 2021 год от 24 июня 2021 года № 418/О, обоснование начальной (максимальной) цены договора оформляется в виде протокола, в котором в том числе указываются: - подробный расчет начальной (максимальной) цены, если Заказчик осуществляет расчет начальной (максимальной) цены договора.

Соответственно документация составлена с нарушениями положений о закупке.

В ответе на аналогичный опубликованный запрос на разъяснение документации Заказчик ответил:

В расчет НМЦК Заказчика Локальная смета ГД-4/21 входят затраты на закупку расходных материалов п.38-42 Приложения 12 ТЗ т.к. работа по «замене перегоревших ламп» учтена в составе работ, осуществляемых при техническом обслуживании, т.е. плановых работ, соответственно и планировать стоимость затрат исполнителя по закупке данных расходных материалов является обоснованным.

Таким образом, в расчет НМЦК Заказчика не входят позиции расходных материалов, которые планируются к использованию при работах во внеплановом и аварийном режиме, т.к. стоимость должна быть обоснована ценой, конкретным объемом, перечнем расходного материала, что на данном этапе обосновать не представляется возможным, расходные материалы будут применены в случае выхода из строя данных элементов в оборудовании, внештатной аварийной ситуации.

Однако НМЦК закупки составляет 95 677 795,99 руб. Таким образом включая в себя ТОЛЬКО ПЛАНОВЫЕ работы, согласно разъяснениям Заказчика.

На основании вышеизложенного просим внести изменения в документации.