

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 24115
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 07.07.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

Ла-У Е.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Строилова А.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Орешкинский комбинат нерудных строительных материалов» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Государственного казенного учреждения Московской области «Региональный центр торгов» (далее – Организатор торгов) и уполномоченного органа – Министерства экологии и природопользования Московской области (далее – Министерство) при организации аукциона на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – гравийно-песчаных пород, суглинков на участке Моревского месторождения на участке площадью 114,5 га, расположенном в 1,9 км юго-западнее д. Лызлово Рузского городского округа Московской области, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 140520/6987935/23 (далее – Аукцион), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...>, по доверенности от 29.01.2020 № 13; представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 27.05.2020 № 150; представителей Министерства – <...>, по доверенности от 13.08.2019 № 3, <...>, по доверенности от 19.08.2019 № 6, <...>, по доверенности от 22.07.2019 № 44, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленных перерывов с 23.06.2020 до 26.06.2020, с 26.06.2020 до 03.07.2020, с 03.07.2020 до 07.07.2020

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукциона установлен Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Законом Московской области от 27.04.2012 № 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения»

(далее – Закон о порядке предоставления участков недр местного значения) и постановлением Правительства Московской области от 02.06.2009 №419/22 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Московской области» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Организатору торгов и Министерству уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Положениями Аукционной документации не раскрываются установленные условия предоставления участнику Аукциона возможности оплаты разового платежа посредством рассрочки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2015 № 802 «Об условиях и порядке рассрочки разового платежа за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии» (далее – Постановление № 802). Аукционная документация не содержит полной и достоверной информации о предмете Аукциона, в частности:

- положения о порядке оплаты разового платежа;
- события, наступление которых может послужить основанием для рассрочки платежа;
- не раскрыт случай предоставления рассрочки оплаты, установленный подпунктом «б» пункта 1 Постановления № 802.

2. Аукционная документация не содержит сведений об обременениях участка в связи с прохождением водного объекта через участок недр, являющийся предметом Аукциона, либо расположении участка недр в границах земельного участка с особыми условиями использования с учетом вхождения в зону санитарной охраны Московского водопровода.

3. Организатор торгов нарушил порядок размещения информации о предмете Аукциона, не разместив в извещении о проведении Аукциона полную информацию о наличии обременений земельных участков, в границах которых расположен участок недр, являющийся предметом Аукциона. Аукционная документация не содержит сведений об обременениях земельных участков с кадастровыми номерами 50:19:005052:150 и 50:19:0050452:150, которые принадлежат на праве аренды ООО «Планета К».

4. Аукционная документация не содержит информации о целевом использовании земельного участка по данным государственного лесного фонда.

В соответствии с позицией Организатора торгов и Министерства:

1. Проведение Аукциона является реализацией функции Министерства по распоряжению участками недр местного значения,

содержащими общераспространенные полезные ископаемые, в рамках своих полномочий. Положение не содержит норм, обязывающих Организатора торгов и Министерство указывать в Аукционной документации сведения о порядке уплаты разового платежа посредством рассрочки.

2. В разделе 2.4 Аукционной документации указано, что в границах выставленного на Аукцион участка недр имеется водный объект – ручей Яковлевка, впадающий в р. Москву в районе д. Марково. Вопросы, связанные с установлением санитарной зоны и ее оформления должны разрешаться победителем Аукциона в ходе согласования проектной документации и технического проекта.

3. Законодательством не предусмотрена обязанность организатора торгов или уполномоченного органа указывать в аукционной документации сведения об имеющихся ограничениях прав. Наличие или отсутствие земельных участков, как объектов правоотношений, в границах участка недр, наличие зарегистрированных прав и/или обременений на эти участки не имеет правового значения для проведения аукциона.

4. Законодательством не предусмотрена обязанность по приведению организатором торгов или уполномоченным органом земельного участка, на котором располагается участок недр, в соответствие с требованиями Закона о недрах (путем приведения категории и/или вида использования земельного участка в целях недропользования).

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Положения условия аукциона в зависимости от географо-экономического положения участка недр, геологического строения, качественных показателей полезного ископаемого, технических особенностей минерального сырья и других показателей составляются по каждому конкретному участку недр и включают:

- общие сведения об участке недр;
- геологическую характеристику участка недр;
- основные условия пользования участком недр, в том числе стартовый размер разового платежа за право пользования участком недр и размер задатка, срок и порядок его внесения;
- требования к заявителям, предусмотренные пунктом 2.4 Положения;
- требования к заявке на участие в аукционе;
- перечень документов, необходимых для участия в аукционе на право пользования участком недр, и требования к их оформлению.

Пунктом 1 Постановления № 802 определены случаи, в которых возможна оплата разового платежа частями.

При этом вопросы рассрочки разового платежа за пользование участками недр подлежат разрешению после подведения итогов торгов, а указанное постановление не регулирует правоотношения, связанные с порядком организации и проведения торгов.

Заявитель на норму закона, обязывающую Организатора торгов или

Министерство указывать в Аукционной документации условия предоставления участнику Аукциона возможности оплаты разового платежа посредством рассрочки в соответствии с Постановлением № 802, не сослался.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Комиссией осмотрена Аукционная документация.

Раздел 2.4 Аукционной документации содержит следующую информацию: «В северной и западной частях Моревского месторождения также присутствуют подземные воды озерно-болотных отложений. Через западную часть месторождения протекает ручей Яковлевка, впадающий в р. Москву в районе д. Марково».

Пунктом 22 раздела 2.5 Аукционной документации оговорена обязанность недропользователя при проектировании и осуществлении работ на предоставленном в пользование участке недр, в случае затрагивания природных зон и объектов, имеющих ограничения по использованию и подлежащих особой защите (придорожные полосы и полосы отводов автомобильных дорог, в том числе предусмотренные схемой территориального планирования транспортного обслуживания Московской области, а также водоохранные зоны, прибрежные защитные полосы, лесопарковые и зеленые зоны, объекты растительного и животного мира, занесенные в Красные книги, зоны с особыми условиями использования территорий, в том числе зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и др.), руководствоваться законодательством Российской Федерации в соответствующей сфере (водным законодательством, в том числе Водным кодексом Российской Федерации; лесным законодательством, в том числе Лесным кодексом Российской Федерации; законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения; законодательством об особо охраняемых природных территориях, в том числе Федеральным законом Российской Федерации от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»; законодательством об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, в том числе Федеральным законом Российской Федерации от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и др.).

Статьей 1 Закона о недрах определено, что отношения, связанные с использованием и охраной земель, водных объектов, растительного и животного мира, атмосферного воздуха, возникающие при пользовании недрами, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 43 Водного кодекса Российской Федерации для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаются зоны санитарной охраны в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. В зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения осуществление деятельности и отведение территории для жилищного строительства, строительства промышленных объектов и объектов

сельскохозяйственного назначения запрещаются или ограничиваются в случаях и в порядке, которые установлены санитарными правилами и нормами в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

Таким образом, наличие зоны санитарной охраны в соответствии с водным законодательством Российской Федерации накладывает запреты и ограничения на осуществление деятельности, что является существенным условием использования участка недр и должно быть указано в извещении в силу пунктом 2.1 раздела 2 Положения.

Аукционная документация не содержит какую-либо информацию о наличии (отсутствии) зоны санитарной охраны в границах участка недр, являющегося предметом Аукциона.

Организатором торгов и Министерством достоверной информации о наличии (отсутствии) указанной зоны в границах участка недр не представлено.

Довод Заявителя обоснован.

3. Доводу дана оценка в полном объеме в рамках рассмотрения жалобы № 22308.

4. В силу статьи 25.1 Закона о недрах земельные участки, в том числе лесные участки, водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и необходимые для ведения работ, связанных с использованием недрами, предоставляются пользователям недр в соответствии с гражданским законодательством, земельным законодательством, лесным законодательством, водным законодательством и Законом о недрах.

Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и необходимые для ведения работ, связанных с использованием недрами, предоставляются пользователям недр в аренду без проведения торгов (конкурсов, аукционов). Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, в целях геологического изучения недр может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитутов на основании разрешения органа государственной власти или органа местного самоуправления, предусмотренных статьей 39.2 Земельного кодекса Российской Федерации.

Земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности и необходимый для ведения работ, связанных с использованием недрами, предоставляется пользователю недр после получения лицензии на пользование недрами и оформления геологического отвода и (или) горного отвода, а также после утверждения проектной документации для проведения указанных работ.

Статьей 12 Лесного кодекса Российской Федерации определено, что освоение лесов осуществляется в целях обеспечения их многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования, а также развития лесной промышленности. Освоение лесов осуществляется с

соблюдением их целевого назначения и выполняемых ими полезных функций. Защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации одним из видов использования лесов является осуществление геологического изучения недр, разведка и добыча полезных ископаемых.

Заявителем не приведено норм закона, указывающих на невозможность использования лесных участков для ведения геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых.

Довод Заявителя не обоснован.

Пунктом 1 распоряжения Министерства от 17.06.2020 № 771-РМ проведение Аукциона отменено.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОКНСМ» обоснованной.
2. Основания для выдачи обязательного для исполнения предписания отсутствуют.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Министерства экологии и природопользования Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Е.А. Ла-У

А.А. Строилова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.