



**Общество с ограниченной ответственностью  
«Частная охранная организация «Служба Безопасности 3»  
ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3»**

129327, Россия, г. Москва, ул. Коминтерна, д. 11/7, помещение II,  
ОГРН 1047796025958, ИНН 7716502766  
Тел.: 8(495)989-87-01, 8(965)187-68-60, 8(968)785-86-72

Исх. № 252/07-2021 от 07.07.2021 года

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

**ЖАЛОБА**

**на действия (бездействия) членов комиссии при рассмотрении заявок на участие в конкурсе  
в электронной форме**

**Информация о лице, подавшем жалобу (далее – Заявитель):**

Наименование	Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Служба Безопасности 3»
ИНН организации	7716502766
Место нахождения	129327, г. Москва, улица Коминтерна, дом 11/7, помещение II
Почтовый адрес	129327, г. Москва, улица Коминтерна, дом 11/7, помещение II
Адрес электронной почты	
Ответственное лицо	
Номер контактного телефона	

**Указание на закупку:**

Номер извещения	32110362688
Указание на закупку	Адрес официального сайта, на котором размещена информация о конкурсе в электронной форме: <a href="http://zakupki.gov.ru">http://zakupki.gov.ru</a>
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	<a href="http://roseltorg.ru">http://roseltorg.ru</a>
Наименование объекта закупки	Договор оказания услуг охраны объекта незавершенного строительства "Строительство опытно-промышленного участка шунгитовой крошки и наполнителя
Способ определения поставщика (исполнителя)	Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Дата окончания приема заявок	18.06.2021 в 09:00 (МСК)
Дата подведения итогов	25.06.2021 (МСК)

**Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:**

Наименование Заказчика	ОАО «МКК-ХОЛДИНГ»
ИНН организации	5025011162
Место нахождения	123056 , г . Москва , Электрический пер., д.8, стр.5
Почтовый адрес	123056 , г . Москва , Электрический пер., д.8, стр.5
Адрес электронной почты	
Ответственное лицо	
Номер контактного телефона	

08.06.2021 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг – [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (далее по тексту – официальный сайт о размещении заказов) размещена информация о проведении ОАО «МКК\_ХОЛДИНГ» запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг охраны объекта незавершенного строительства "Строительство опытно-промышленного участка шунгитовой крошки и наполнителя" (номер извещения: 32110362688)

25.06.2021 года в 09:06 (МСК) был размещен протокол подведения итогов процедуры, по результатам которого победителем было признано Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Служба Безопасности 3».

В соответствии с п. 17 Информационной карты – Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам закупки. В течение 5 дней с даты размещения в ЕИС протокола составленного по итогам проведения конкурентной закупки, Заказчик размещает в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ и на электронной торговой площадке без своей подписи проект договора. В течение 5 дней с даты размещения Заказчиком в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ проекта договора победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной торговой площадке проект договора, а также обоснование снижения цены, во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 Положения о закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц ОАО «МКК-Холдинг» (при соответствии указанным условиям).

25.06.2021 года с использованием функционала электронной почты, в наш адрес с почтового ящика [pogoriliak@mkk-holding.ru](mailto:pogoriliak@mkk-holding.ru), без каких-либо обязательных реквизитов – подписей, печатей, исх. №, поступил запрос от Председателя комиссии Погорилиак Ольги Леонидовны о необходимости в течение пяти рабочих дней от даты публикации настоящего протокола представить Заказчику обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета. Информация может быть представлена как посредством имеющегося функционала ЭТП, так и на электронную почту, указанную в документации ([pogoriliak@mkk-holding.ru](mailto:pogoriliak@mkk-holding.ru)). Обращаем Ваше внимание, что посредством имеющегося функционала у нас не было технической возможности предоставить Заказчику обоснование снижения цены, т.к. такая возможность появляется только после размещения Заказчиком на электронной торговой площадке проекта договора.

25.06.2021 года, не смотря на сомнительность указанного выше запроса, сотрудником тендерного отдела ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3», было предоставлено обоснование снижения цены в соответствии с п.42. Положения о закупке. Техничко-экономический расчет включал в себя укрупненный перечень услуг в соответствии с предметом закупки. При этом в Положении о закупке, и в Документации о запросе предложений отсутствуют регламентация содержания такого расчета и критерии его дальнейшей оценки. Ввиду отсутствия такой регламентации не представляется возможным выявить четкие условия, которым должен соответствовать технико-экономический расчет, по каким признакам/принципам Заказчик признает такой расчет надлежащим или ненадлежащим обоснованием осуществленного снижения цены договора.

ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3» направило Заказчику обоснование посредством электронной почты для ознакомления, тогда как итоговое обоснование направляется Исполнителем вместе с подписанным проектом договора оператору электронной торговой площадки. В отсутствие определенных правил Заказчик, не обремененный абсолютно никакими условиями/рамками, руководствуясь исключительно собственным мнением, фактически может на стадии заключения договора самопроизвольно характеризовать достаточность представленного обоснования, и даже подпадает ли вообще таковое под понятие обоснования. Данные условия способны привести к неправомерному и необоснованному лишению лица, законно одержавшего победу в конкурентной процедуре, права на заключение договора и дальнейшее его исполнение, что, в свою очередь, предоставляет неограниченные права Заказчику. Отсутствие определенных, конкретных правил как предоставления, формирования обоснования в виде расчета, так и порядка его дальнейшей оценки Заказчиком, не позволяет участникам закупки (победителям) формулировать либо корректировать собственные расчеты таким образом, чтобы это удовлетворило Заказчика.

28.06.2021 года, Заказчиком был размещен протокол признания победителя или участника закупки, с которым заключается договор, уклонившимся от заключения договора на основании признания Заказчиком направленного расчета необоснованным.

30.06.2021 года в адрес Заказчика была направлена претензия об устранении нарушений № 249/06-21.

02.07.2021 года был получен ответ № б/н от Заказчика, в котором они придерживаются своей позиции. Также в своём ответе они ссылаются на решение Московского УФАС по делу № 077/07/00-9603/2021 и решение Арбитражного суда Новосибирской области от 19.12.2016 по делу А45-11853/2016 Постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 31.07.2017 N Ф04-2318/2017.

Заявитель обращает Ваше внимание на то, что решение Арбитражного суда Новосибирской области от 19.12.2016 по делу А45-11853/2016 Постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 31.07.2017 N Ф04-2318/2017 отменено<sup>1</sup>.

В тоже время при рассмотрении аналогичной ситуации Московский УФАС вынес Решение о признании жалобы обоснованной ссылаясь на то, что доводы Заказчика о том, что представленное Обществом обоснование, которое нарушает требования трудового законодательства в части несоблюдения размера МРОТ, установленного на территории

---

<sup>1</sup> Примечание к документу

Определением Верховного Суда РФ от 30.10.2017 N 304-КГ17-15252 отказано в передаче дела N А45-11853/2016 в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ для пересмотра в порядке кассационного производства данного решения.

Постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 31.07.2017 N Ф04-2318/2017 данное решение отменено.

Постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 29.03.2017 N 07АП-1131/2017 данное решение отменено в части.

**Название документа**

Решение Арбитражного суда Новосибирской области от 19.12.2016 по делу N А45-11853/2016

Требование: О признании недействительным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области, г. Новосибирск.

Решение: В удовлетворении требования отказано.

Российской Федерации, отклоняются Комиссией как несостоятельные ввиду того, что надзор за соблюдением трудового законодательства осуществляется уполномоченным органом, которым Заказчик не является. (Решение Московского УФАС России от 10.06.2021 по делу N 077/07/00-9671/2021 Нарушение: ч. 6, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках. Решение: Признать жалобу обоснованной; выдать предписание об устранении нарушений. {Консультант Плюс}).

В другой аналогичной ситуации, на основании изложенного, учитывая, что Заявителем в адрес Заказчика был направлен технико-экономический расчет, подготовленный в соответствии с требованиями Конкурсной документации и Положения, Комиссия приходит к выводу, что у Заказчика отсутствовали правовые основания для признания Заявителя уклонившимся от заключения договора. Таким образом, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя обоснованной. (Решение Московского УФАС России от 12.12.2019 по делу N 077/07/00-17076/2019 Нарушение: п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках. Решение: Признать жалобу обоснованной; выдать предписание об устранении нарушений. {Консультант Плюс}).

В нарушение Документации о закупке, а также собственного Положения о закупках, Заказчиком не был размещен и направлен победителю на подпись проект договора.

Согласно **статье 447 Гражданского кодекса Российской Федерации договор заключается с лицом, выигравшим торги**. Торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Пунктом 6 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что **не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования** и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, **которые не указаны в документации о закупке**. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, **к условиям исполнения договора**. Вместе с тем, Заказчик в нарушение пункта 1, 6 статьи 3 Закона о закупках, Положения о закупочной деятельности, Документации о закупке необоснованно и намеренно уклоняется от заключения Договора с победителем торгов – ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3», предъявляя требования к обоснованию снижения цены, которые не предусмотрены документацией о закупке и Положением о закупках.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Часть 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что он распространяется, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3» на действия Заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110362688 обоснованной;

2. Приостановить подписание Контракта до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу;

3. Признать действия Заказчика нарушающими положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

4. Отменить протокол 32110362688 от 28.06.2021г. признания победителя или участника закупки, с которым заключается договор, уклонившимся от заключения договора;

5. Обязать Заказчика направить ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3» проект договора на подпись посредством имеющегося функционала ЭТП;

6. Обязать Заказчика признать представленное ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3» обоснование снижения цены (техико-экономический расчет) обоснованным;

7. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.

**Приложения:**

1. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора;
2. Устав ООО ЧОО Служба Безопасности 3 от 02.07.2020 г и лист записи;
3. Выписка из ЕГРЮЛ ООО ЧОО Служба Безопасности 3 на 29 стр.;
4. Протокол признания победителя или участника закупки, с которым заключается договор, уклонившимся от заключения договора;
5. Конкурсная документация;
6. Обоснование снижения цены;
7. Претензия № 249/06-21 от 30.06.2021 г.;
8. Ответ на претензию № б/н от 02.07.2021 г.

**Генеральный директор**

**ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3» \_\_\_\_\_**