

4

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Сахалинской области
693000, Россия, г. Южно-Сахалинск
проспект Победы, д. 24
E-mail: to65@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ИстЛайн Консалтинг»

Заказчик: Федеральное государственное унитарное
предприятие «Охрана» Федеральной службы войск
национальной гвардии Российской Федерации
(ФГУП «Охрана» Росгвардии).

Получатель услуг, плательщик: Филиал
Федерального государственного унитарного
предприятия «Охрана» Федеральной службы войск
национальной гвардии Российской Федерации
по Сахалинской области (Филиал ФГУП «Охрана»
Росгвардии по Сахалинской области)

Оператор торговой площадки: Общество с
ограниченной ответственностью «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко,
д.23-А

Реестровый номер извещения 32110785193

ЖАЛОБА

01.11.2021 14:47 (МСК) на официальном сайте в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении
торгов <http://zakupki.gov.ru> заказчиком размещено извещение о закупке № 32110785193

Московское УФАС
Рег. номер 99188/21
зарегистрирован 16.11.2021



«Оказание услуг по обслуживанию ПП "1С: Зарплата и управление персоналом" для нужд филиала по Сахалинской области на 2022 год». Способ закупки: Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Срок оказания услуг: с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года.

Место оказания услуг: 693005, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Железнодорожная 141 В. Оказание услуг через удаленный доступ не предусмотрено.

Полагаем, что заказчиком нарушен Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в части установления требования о недопустимости оказания услуг через удаленный доступ.

Так, из содержания частей 1, 3, 4, 5, 6 и 7 статьи 105 Закона о контрактной системе следует, что любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном главой 6 Закона о контрактной системе, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Более того, согласно пункту 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, координация организаторами торгов или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством РФ.

В силу пункта 7 статьи 4 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке

При этом в соответствии с пунктом 17 статьи 4 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" под признаками ограничения конкуренции понимаются, в том числе, сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц,

своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Таким образом, устанавливая требование о недопустимости оказания услуг через удаленный доступ, заказчик ограничил количество участников закупки, поскольку оказание услуг по обслуживанию ПП "1С: Зарплата и управление персоналом возможно в том числе и через удаленный доступ без личного присутствия представителя поставщика.

По настоящему делу, учитывая начальную цену договора (208 000,08 руб.), заказчик искусственно ограничивает участие поставщиков, находящихся в других регионах Российской Федерации, поскольку вылет в место оказания услуг по стоимости может превышать или быть близок к цене заключенного по итогам аукциона договора.

В этой связи проверке подлежит возможное ограничение количества участников закупки.

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившими Закон о контрактной системе и Закон о защите конкуренции.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства.
4. В соответствии со статьей 28.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях разрешить вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.
5. Отменить электронный аукцион и провести его повторно.
6. В порядке подготовки дела к рассмотрению истребовать документацию об аукционе.
7. На основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе провести внеплановую проверку осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

Приложение:

- копия аукционной документации;
- 3 копии настоящей жалобы для участвующих в деле лиц.

11.11.2021 г.



Генеральный директор Басовский А. Г.

