



ООО «Компаньон-Самара»

Юридический адрес: 446200, Самарская область, г. Новокуйбышевск,
ул. Промышленная, здание 31 К
Адрес для направления корреспонденции: 443056, Самарская область, г.
Самара, ул. Ерошевского, д. 31
ИНН 6316168635 КПП 633001001 ОГРН 1116316008225
р/сч 40702810090082100968, Ф-л Приволжский ПАО Банк «ФК
Открытие», К/с 30101810300000000881, БИК 042282881
Сайт: www.komp-sam.ru Эл. почта: komp.sam@mail.ru
Тел.: 8 (846) 202-75-39

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области

443086, г. Самара, ул. Ерошевского, д.3а
Эл. почта: to63@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Компаньон-Самара» (ООО «Компаньон-Самара»)

ОГРН 1116316008225, ИНН 6316168635

Юридический адрес:
4446200, Самарская область, г. Новокуйбышевск, ул.
Промышленная, здание 31 К

Почтовый адрес:
443056, Самарская область, г. Самара, ул. Ерошевского, д. 31
Тел.: +7 (846) 202-75-39, 8 9272028462,
Эл. почта: komp.sam@mail.ru

Заказчик (организатор торгов):

Общество с ограниченной ответственностью
«Самарские коммунальные системы»
(ООО «Самарские коммунальные системы»)
ОГРН 1116312008340, ИНН 6312110828
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
443056, г. Самара, ул. Луначарского, 56
Тел./факс: +7 (846) 336-14-02
Эл. почта: info@samcomsys.ru

Оператор электронной площадки:

Общество с ограниченной ответственностью
«Электронная торговая площадка ГПБ»
(ООО ЭТП ГПБ)
ОГРН 1047796450118, ИНН 7724514910
Адрес места нахождения:
117342, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 40, пом. I, ком. 25,
Эл. почта: t.yupenina@etpgpb.ru
Тел.: 8 (800) 100-66-22

Самарское УФАС России
Рег. номер 6997/24
зарегистрирован 17.05.2024



Жалоба
на действия заказчика

15.04.2024 ООО «Самарские коммунальные системы» разместило в единой информационной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (www.zakupki.gov.ru) и на сайте ЭТП ГПБ извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по приему, утилизации отходов 4,5 класса опасности (в т.ч. отходы ГОКС) для нужд ООО «Самарские коммунальные системы» в 2024 г. (извещение № 32413506720 на сайте ЕИС <https://zakupki.gov.ru>, номер закупки СКС-3166).

Исходя из положений документации о закупке, участниками закупки могут быть хозяйствующие субъекты, применяющие различные системы налогообложения, в том числе, общую или упрощенную.

Согласно части 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость (далее - НДС).

В пункте 22 (сведения о начальной (максимальной) цене договора (без учета опциона покупателя)) Закупочной документации указано:

«В рамках конкурентной закупки и закупочной документации Организатором объявлена и принимается к оценке НМЦ без учета НДС.

НДС по применимой ставке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.»

При этом указана начальная (максимальная) цена (НМЦ) по лоту – 9 868 135,51 руб. без НДС.

В извещении о проведении процедуры указана начальная цена с НДС: 11 841 762,61 руб., начальная цена без НДС: 9 868 135,51 руб., ставка НДС: 20 %.

Всего было подано три заявки на участие в торгах:

- заявка № 1 от ООО «Компаньон-Самара» (участник № 1) подана 11.04.2024 в 18:11 (допущена);

- заявка № 2 подана 23.04.2024 в 11:51 (при рассмотрении вторых частей заявок была отклонена – протокол от 03.05.2024 г.);

- заявка № 3 подана участником № 3 23.04.2024 в 12:03 (допущена).

ООО «Компаньон-Самара» применяет УСН и не является плательщиком НДС. Заявка ООО «Компаньон-Самара» содержит ценовое предложение – **9 868 135,51 руб. без НДС**. Ценовое предложение при переторжке (подаче дополнительных ценовых предложений) осталось прежним.

Участником № 3, применяющим общий режим налогообложения, 26.04.2024 г. при переторжке было подано дополнительное ценовое предложение – **10 466 201,78 руб. с НДС**.

08 мая 2024 г. на сайте ЭТП ГПБ был размещен протокол № 8199 подведения итогов по закупочной процедуре. Согласно указанному протоколу победителем признан участник № 3, подавший заявку с идентификационным номером 3. При этом в протоколе указана сумма ценового предложения по этой заявке без учета НДС – 8 721 834,82 руб.

Таким образом, при оценке заявок заказчик уменьшил цену, предложенную участником № 3, применяющим общий режим налогообложения, на сумму НДС по ставке 20 процентов согласно п. 22 Закупочной документации.

Считаем, что применение положений закупочной документации фактически привело к постановке ООО «Компаньон-Самара» как участника закупки, находящегося на упрощенной системе налогообложения, в худшее положение в сравнении с другим участником, и повлекло, соответственно, предоставление преимуществ участнику № 3.

Цена договора при заключении его с участником № 3 будет включать сумму ценового предложения (8 721 834,82 руб.) и НДС, то есть будет составлять 10 466 201,78 руб., что больше цены договора при заключении его с ООО «Компаньон-Самара», применяющего УСН.

В случае оценки ценовых предложений исключительно в том виде, в котором они поданы участниками, с учетом того, по какой итоговой цене участник готов оказать услуги, заявка ООО «Компаньон-Самара» с ценовым предложением 9 868 135,51 руб. без НДС набрала бы 0,997 баллов и была бы признана лучшей.

При этом заявка участника № 3 с ценой предложения 10 466 201,78 руб. с НДС набрала бы 0,949 баллов и заняла бы второе место в порядке уменьшения степени выгоды содержащегося в ней условий исполнения договора.

Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ и услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений установлены общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к числу принципов, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относится равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки.

Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.

В данном случае применение п. 22 закупочной документации фактически приводит к уменьшению размера цены, предложенной участником закупки, применяющим общую систему налогообложения вопреки сформированному им ценовому предложению. Это не может не ставить участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, в заведомо менее благоприятное положение в сравнении с участниками закупки, использующими общую систему налогообложения. Таким образом, преимущество в заключении договора с заказчиком получают те участники закупки, которые являются плательщиками НДС.

В случае если участник закупки применяет упрощенную систему налогообложения, то договор будет заключаться по цене, указанной в ценовом предложении такого участника, а в случае, если участник Закупки является плательщиком НДС, то цена договора будет включать сумму ценового предложения такого участника и НДС. Иными словами, цена будет больше на 20%.

При этом возможность установления разных значений цены для участников закупки (в зависимости от применяемой ими системы налогообложения) также не следует из положений части 10 статьи 4 Закона о закупках, согласно пункту 5 которой в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о начальной максимальной цене контракта либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

При этом заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений либо дополнения к таким ценовым предложениям, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

Закон о закупках не содержит норм, указывающих на возможность при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложений участников без учета НДС.

Оценка ценовых предложений должна осуществляться исключительно в том виде, в котором ценовые предложения поданы участниками, и за какую итоговую цену участник готов поставить товары (выполнить работы, оказать услуги).

Заказчик может быть финансово заинтересован в заключении договора с исполнителем, применяющим общую систему налогообложения, поскольку в таком случае согласно пункту 2 статьи 171 Налогового кодекса заказчик получает возможность применения налоговых вычетов при осуществлении собственной облагаемой НДС деятельности, то есть имеет возможность уменьшить величину своего налогового бремени.

Однако, имущественный интерес заказчика к получению налогового вычета по НДС не связан непосредственным образом с удовлетворением его потребностей в качественном и своевременном

выполнении работ (услуг) (часть 1 статьи 1 Закона о закупках) и в силу законодательно закрепленного принципа равноправия (отсутствие дискриминации) участников закупки - не может быть реализован за счет постановки участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения, в заведомо уязвленное положение в сравнении с иными участниками гражданского оборота.

Заключаемый по результатам конкурса в электронной форме договор на оказание услуг по приему, утилизации отходов 4,5 класса опасности (в т.ч. отходы ГОКС) для нужд ООО «Самарские коммунальные системы» в 2024 г. определяет только гражданско-правовые отношения, и он не должен зависеть от налоговых обязательств участников этих отношений, регулируемых главой 21 НК РФ (разных категорий налогоплательщиков).

Возможность изменения (уменьшения, увеличения) цены контракта на сумму НДС вследствие применения участником закупки определенной системы налогообложения законом не предусмотрена, и поскольку контракт заключается и исполняется по цене, предложенной победителем конкурса, то применение исполнителем общего налогового режима либо освобождение его от обязанностей плательщика НДС не дает заказчику оснований снижать/увеличивать цену контракта при его исполнении на сумму НДС.

Принимая во внимание изложенное и учитывая, что в рассматриваемом случае при сопоставлении ценовых предложений участников конкурса без учета НДС заказчиком были созданы условия, при которых заявке участника, не являющегося плательщиком НДС и предложившего наиболее низкую цену по сравнению с ценой участника, являющегося плательщиком НДС, был присвоен второй итоговый рейтинг и участник, предложивший лучшие условия оказания услуг, не стал победителем конкурса, в данном случае заказчиком нарушены требования пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Данная правовая позиция нашла отражение в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2021 N 307-ЭС20-21065 по делу N А56-75118/2019, постановлении Арбитражного суда Поволжского округа от 29.02.2024 г. по делу № А55-11718/2023, определении Верховного суда Российской Федерации от 17.01.2022 г. по делу № А40-42974/2021.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Признать жалобу ООО «Компаньон-Самара» на действия (бездействие) заказчика – ООО «Самарские коммунальные системы» при проведении открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по приему, утилизации отходов 4,5 класса опасности (в т.ч. отходы ГОКС) для нужд ООО «Самарские коммунальные системы» в 2024 г. (извещение № 32413506720 на сайте ЕИС <https://zakupki.gov.ru>, номер закупки СКС-3166) обоснованной.
2. Признать Заказчика – ООО «Самарские коммунальные системы» нарушившим требования, установленные пунктом 2 части 1 статьи 3, частью 6 статьи 3 и частью 19.3 статьи 3.4 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических услуг».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия протокола № 01/11/2023 от 14.11.2023 на 2 л.
2. Копия Извещения № 32413506720 о проведении открытого конкурса на 2 л.
3. Копия закупочной документация на 14 л.
4. Копия протокола подведения итогов по закупочной процедуре № 8199 от 08.05.2024 г. на 5 л.
5. Копия протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в закупочной процедуре от 24.04.2024 г. на 1 л.

6. Копия протокола дополнительных ценовых предложений на 1 л.
7. Копия протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупочной процедуре от 03.05.2024 г. на 1 л.
8. Копия Положения о закупке ООО «Самарские коммунальные системы» на 63 л.
9. Автоматизированная копия определения Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2021 N 307-ЭС20-21065 по делу N А56-75118/2019.
10. Автоматизированная копия постановления Арбитражного суда Поволжского округа от 29.02.2024 г. по делу № А55-11718/2023.
11. Автоматизированная копия определение Верховного суда Российской Федерации от 17.01.2022 г. № 305-ЭС21-25880.

Директор ООО «Компаньон-Самара»



Т.В. Бухал