

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8(495)784-75-05/8(495)607-42-
92
E-mail: to77@fas.gov.ru**

Заявитель:

Наименование организации:

Производственно-коммерческое общество с
ограниченной ответственностью

«Стройсервис» (ПК ООО «Стройсервис»)

Место нахождения: _ 115597 г.Москва,

ул.Тамбовская, д. 3/13, этаж 1, пом. V, ком. 1-12

Почтовый адрес: 115597 г.Москва,

ул.Тамбовская, д. 3/13, этаж 1, пом. V, ком. 1-12

Заказчик:

Наименование заказчика: ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
"РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"

Место нахождения: 129226, ГОРОД
МОСКВА, УЛИЦА ВИЛЬГЕЛЬМА ПИКА,
дом 4, корпус СТР.1

Почтовый адрес: 129226, г Москва, р-н
Ростокино, ул Вильгельма Пика, дом 4, корпус
1

Адрес электронной почты: zakupka@rgsu.net

Номер контактного телефона: +7 (495)
2556767

Исх. № б/н от «28»июня 2021 г.

Жалоба на действия заказчика по конкурентному отбору.

В соответствии с Протоколом подведения итогов конкурентного отбора № 32110398181 на "Выполнение работ по текущему ремонту жилых комнат, досуговых помещений и помещений камер хранения общежития № 1 РГСУ по адресу г. Москва, Лосиноостровская ул., д.24, стр.2, общежития № 2 РГСУ по адресу г. Москва, Лосиноостровская ул., д.40, к.1" заявка ПК ООО «Стройсервис» была признана не соответствующей требованиям п.5.2.6 Раздела 1.2 общие условия проведения конкурентного в связи с отсутствием в заявке Решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

А так же В заявке участника конкурентного отбора в форме 1.4.2.2 Предложение о качестве работ в разделе Предложения о качестве работ отсутствуют конкретные сведения используются слова «должен», «не должен», «или», «или эквивалент» Толщина защитного слоя гетерогенного покрытия 0,7- 1 мм, Ширина гетерогенного линолеума 2м, 4 м. Вес 2,8, 3,2 кг, Ветонит. Легкий пол «или эквивалент, Толщина слоя 0.10, 5 мм, Расход на 1 м2 50-300 г Уровень рН 7,0- 8,5 Глубина проникновения 5-не 10 мм, Оконный фильтр OKFIL или эквивалент, Цветовая температура 6000-6500К, Входное напряжение-176- 264V, Дефектная ведомость слова эквивалент.

С причинами отклонения заявки не согласны:

Довод 1

В соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» Положения статьи 46 о крупных сделках не применяются: к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества. В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ единственным учредителем и генеральным директором ПК ООО "СТРОЙСЕРВИС" является КАСУМОВ МУБАРИЗ ИСРАИЛ ОГЛЫ

В соответствии с пунктом 4 части 7 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» Положения статьи 46 о крупных сделках не применяются: к публичным договорам, заключаемым обществом на условиях, не отличающихся от условий иных заключаемых обществом публичных договоров.

В соответствии с частью 8 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» под сделками, не выходящими за пределы

обычной хозяйственной деятельности, понимаются любые сделки, которые приняты в деятельности соответствующего общества либо иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичные виды деятельности, независимо от того, совершались ли такие сделки таким обществом ранее, если такие сделки не приводят к прекращению деятельности общества или изменению ее вида либо существенному изменению ее масштабов.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ПК ООО "СТРОЙСЕРВИС" является: 41.20 Строительство жилых и нежилых зданий, дополнительными видами деятельности среди прочих являются: 42.21 Строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения, 42.22.2 Строительство местных линий электропередачи и связи, 43.31 Производство штукатурных ра, 43.32 Работы столярные и плотничные, 43.33 Работы по устройству покрытий полов и облицовке стен, 43.34 Производство малярных и стекольных работ, 43.39 Производство прочих отделочных и завершающих работ, 43.91 Производство кровельных работ, 43.99.1 Работы гидроизоляционные, 43.99.5 Работы по монтажу стальных строительных конструкций, 43.99.6 Работы каменные и кирпичные

В соответствии с локальной сметой необходимо выполнить:

- Общестроительные работы
- Электромонтажные работы
- Общестроительные работы - стены
- Общестроительные работы - пол

На основании выше изложенного необходимые к выполнению работы по локальной смете являются обычно выполняемыми работами ПК ООО "СТРОЙСЕРВИС" и не выходят за пределы обычной хозяйственной деятельности. Таким образом, заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в конкурентном отборе, обеспечения исполнения контракта не является крупной сделкой.

Довод 2

В п.3.6 документации установлено Требования к оформлению заявок на участие в конкурентном отборе и инструкция по заполнению заявки : Использование при описании предложения о качестве выполняемых работ слов «должна», «или», а также знака «-» возможно исключительно в случае, если указать такой показатель (значение) без использования таких слов невозможно, а именно: «не должна превышать 3-4 км/час», «в выполненной работе или иные отступления». То есть названные значения необходимо указывать значениями, установленными в документации без изменений, тем самым инструкция позволяет указывать не конкретные значения в случае когда характеристики могут быть не конкретными.

Показатели, значения которых заданы перечислением (через запятую, союз «и», «;», «в том числе», «а также») должны быть отражены в заявке в полном объеме. В требованиях

заказчика указано Вес не менее-2,8, не более-3,2 кг. Участник указал Вес 2,8, 3,2 кг что соответствует инструкции по заполнению заявки.

Согласно пункту 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках. В соответствии с пунктом 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующим правилом: в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев: а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком; б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование; в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта; г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Учитывая, что Заказчиком не установлена возможность поставки эквивалентной продукции по вышеперечисленным товарам, а также принимая во внимание тот факт, что у заказчика отсутствуют правовые основания, предусматривающие возможность описания объекта процедуры без указания эквивалентности,

В силу пункта 2, пункта 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в случае отсутствия в документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках). При этом Закон о закупках не содержит конкретных правил и критериев относительно требований, устанавливаемых заказчиком к участникам закупки, обозначено только, что осуществляя организацию и проведение закупки, заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (часть 1 статьи 2 Закона о закупках). Таким образом, заказчикам предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам/закупаемым товарам. Данное право на разработку и утверждение Положения о закупке согласуется с целями и задачами Закона о закупках, направленными на удовлетворение потребности заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности. **Таким фактическим неоправданным барьером считаем необходимость заполнения сведений о товаре, сведения о котором уже заранее определены Заказчиком в Техническом задании.**

Для его преодоления необходимо было бы предоставления участнику Закупки возможности дачи согласия на поставку товаров, которые заведомо определены Заказчиком с использованием различительных признаков, либо указания конкретных показателей предлагаемого к поставке товара, позволяющих последнему определить соответствие такого товара своим потребностям. При этом необходимость указания участником закупки согласия обусловлена требованиями Заказчика к необходимому к поставке товару в зависимости от собственных потребностей в его получении. Предъявление же к участнику Закупки требований о представлении в составе своей заявки конкретных показателей сопутствующих комплектующих товара, в отношении которого заказчиком установлены неизменяемые показатели, равно как и отклонение такого участника ввиду неуказания им таких показателей не только напрямую противоречит требованиям Закона о закупках, не соответствует балансу частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П) и стабильности публичных правоотношений, но и противоречит законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений (пункт 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, далее — ГК РФ), презумпции добросовестности участников таких правоотношений (пункт 5 статьи 10 ГК РФ), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ), поскольку подобное требование не только является дублированием требований Технического задания и беспричинно усложняет процесс заполнения заявки, но и в принципе оставляет разрешение вопроса о допуске той или иной заявки к участию в Закупке на исключительное субъективное усмотрение Заказчика (который единолично разрешает вопрос достаточности ему согласия участника без указания им конкретных показателей своего товара). Считаем что действия Заказчика были направлены исключительно на изыскание всевозможных способов искусственно сократить количество потенциальных участников Закупки, что не соответствовало соблюдению указанных выше принципов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П.

В документации в Техническом задании изначально были определены конкретные значения количества товара, единицы его измерения, качественные и технические характеристики, что напрямую свидетельствует об осведомленности Заказчика относительно того, какое именно количество товара, с какими характеристиками необходимо к поставке.

Кроме того, оценивая конструкцию документации с инструкцией по заполнению заявки в настоящем случае, следует признать, что основной целью её формирования являлось максимальное усложнение порядка заполнения заявки с увеличением количества возможностей для последующего отклонения заявок.

Инструкция по заполнению заявки своим предназначением имеет прояснение положений требований документации Заказчика применительно к заполнению заявки, то есть инструкция имеет цель облегчать формирование заявки и представление предложений в ответ на требование Заказчика.

Довод 3

1. В критериях оценки заявок указано:

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК, ОКОНЧАТЕЛЬНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ, ПОРЯДОК ИХ ОЦЕНКИ

1. Оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в настоящей документации о проведении конкурентного отбора, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупках.
2. Для оценки заявок устанавливаются следующие критерии оценки, их показатели, содержание и величина их значимости:

СТОИМОСТНЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК

2.1. Критерий оценки заявок: «Цена договора»

Значимость критерия оценки: «100%»

Коэффициент значимости критерия оценки: 1,0

Содержание: при оценке заявок по критерию оценки заявок «Цена договора» лучшим условием исполнения договора по указанному критерию оценки заявок признается предложение участника закупки с наименьшей предложенной в заявке на участие в конкурентном отборе ценой договора.

Порядок оценки заявок по критерию оценки заявок:

«Цена договора»

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию оценки заявок «Цена договора», определяется по формуле:

$$Ra_i = \frac{A_{\max} - A_i}{A_{\max}} \times 100,$$

где:

Ra_i – рейтинг, присуждаемый i -й заявке по критерию оценки заявок «Цена договора»;

A_{\max} – начальная (максимальная) цена договора, установленная в документации о проведении конкурентного отбора;

A_i – цена договора, предложенная i -ым участником конкурентного отбора.

Заявке на участие в конкурентном отборе, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер. Дальнейшее распределение порядковых номеров заявок осуществляется в порядке убывания итогового рейтинга. Победителем конкурентного отбора признается участник закупки, заявке которого присвоен первый номер.

В случае если в нескольких заявках на участие в конкурентном отборе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурентном отборе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурентном отборе, содержащих такие же условия.

Фактически заявки оцениваются только по цене договора.

При этом в составе заявки установлено требование о не стоимостных критериях:

ПРЕДЛОЖЕНИЕ О КАЧЕСТВЕ РАБОТ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ О КВАЛИФИКАЦИИ УЧАСТНИКА

По данным критериям отсутствуют показатели оценки заявки (Величина значимости), при этом в случае отсутствия данных предложений в составе заявки, заявка подлежит отклонению.

В случае их несовпадения или невозможности достоверно определить соответствие работ, предлагаемых к выполнению участником закупки, документации о проведении конкурентного отбора, заявка на участие в конкурентном отборе будет признана несоответствующей требованиям документации о проведении конкурентного отбора.

Что и было сделано заказчиком, а именно отклонили заявку по критерию
ПРЕДЛОЖЕНИЕ О КАЧЕСТВЕ РАБОТ

Считаем что заказчиком нарушены пункт 2 части 1, части 6.1 статьи 3, пункт 2, пункт 3, пункт 9, пункт 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Прошу признать жалобу обоснованной.

Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание на устранение нарушений.

Приложения:

1. 1 Копия Решения о назначении руководителя.
2. Выписка из ЕГРЮЛ