

РЕШЕНИЕ

с. Чоя

28 декабря 2020 года

Судья Чойского районного суда Республики Алтай Романова В.Н., рассмотрев в судебном заседании протест прокурора Чойского района Республики Алтай на постановление руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай Гостюшева Андрея Владимировича от 16 ноября 2020 года, которым

производство по делу № 004/04/7.32.5-330/2020 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица заказчика - главного врача БУЗ РА «Чойская районная больница» Зделова Роланди Кириаковича прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 16.11.2020 года производство по делу №004/04/7.32.5-330/2020 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица заказчика - главного врача БУЗ РА «Чойская районная больница» Зделова Р.К. прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Не согласившись с указанным постановлением, прокурор Чойского района Республики Алтай подал в суд протест, в котором просит постановление отменить, дело об административном правонарушении направить на новое рассмотрение. В протесте указывает, что необходимым условием привлечения к административной ответственности является несоблюдение требований законодательства РФ при осуществлении заказчиком оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнении обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом. В случае, если должностным лицом до начала производства по делу об административном правонарушении либо на соответствующей стадии производства будет установлено, что заказчиком нарушены сроки и порядок оплаты по государственному или муниципальному контракту при своевременном доведении бюджетных ассигнований, должностное лицо заказчика подлежит привлечению к административной ответственности в соответствии со ст. 7.32.5 КоАП РФ. Установлено, что обязательства по оплате в рамках контрактов подлежали исполнению за счет средств ОМС, полученных медицинской организацией на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования. Объем финансирования учреждения из средств ОМС зависит от объема оказанной учреждением медицинской помощи застрахованному лицу в рамках территориальной программы ОМС. Размер полученных БУЗ РА «Чойская районная больница» средств ОМС на

оплату медицинской помощи соответствует стоимости, фактически оказанной учреждением медицинской помощи застрахованным лицам. Фактов ненадлежащего исполнения ТФОМС обязательств по перечислению средств ОМС на счет учреждения в период возникновения задолженности по исполненным контрактам не имелось. Вывод должностного лица о том, что на момент наступления сроков оплаты товаров (услуг) по исполненным контрактам на счете БУЗ РА «Чойская районная больница» отсутствовали денежные средства, достаточные для погашения имеющейся задолженности по независящим от главного врача обстоятельствам, связанным с несвоевременным распределением, отзывом либо доведением до распорядителей или получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований, является необоснованным и не может быть положен в основу решения об отсутствии в действиях должностного лица административного правонарушения. Материалы дела не содержат доказательств того, что главный врач как должностное лицо заказчика своевременно и в полном объеме предпринял все зависящие от него меры по недопущению совершения административного правонарушения и увеличению объемов финансирования учреждения из средств ОМС, за счет которых подлежали оплате исполненные контракты. Пояснения главного врача о ведении им переговоров с ТФОМС о возможности дополнительного финансирования или оказания медицинских услуг, ранее не включенных в план ОМС не могут являться доказательствами по делу.

В судебном заседании прокурор Чойского района Республики Алтай Гаева Е.П. поддержала протест, просила постановление отменить, направить дело на новое рассмотрение.

Главный врач БУЗ РА «Чойская районная больница» Зделов Р.К. просил постановление руководителя УФАС по Республике Алтай оставить без изменения.

Исследовав материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле об административном правонарушении, судья приходит к следующему.

Согласно ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении обязательному выяснению подлежат: наличие или отсутствие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия; виновность лица, привлекаемого к административной ответственности; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В силу ч. 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон о контрактной системе) в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 данного Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям,

установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов закон приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 данного Федерального закона требований к их предоставлению. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 данного Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 данной статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона.

В силу ч. 2 ст. 12 Закона о контрактной системе должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Закона о контрактной системе.

Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ).

Согласно приказам Министерства здравоохранения Республики Алтай от 31.05.2019 года №66-к и от 29.05.2020 года № 74-к Зделов Р.К. назначен на должность главного врача БУЗ РА «Чойская районная больница» с 01.06.2019 года по 31.05.2020 года и с 01.06.2020 года по 31.05.2021 года соответственно.

Из материалов дела усматривается, прокуратурой Чойского района проведена проверка соблюдения БУЗ РА «Чойская районная больница» законодательства о контрактной системе, выявлены нарушения требований ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, а именно сроков оплаты товаров, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд по следующим контрактам:

- контракт № 01772000009190044030010 от 19.02.2020 года на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Натрия хлорид) заключен с ООО «МедИнтекс». Цена контракта 486128,50 рублей. Пунктом 9.5 контракта установлено, что оплата осуществляется по факту поставки товара в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания заказчиком документов о приемке. Данный контракт ООО «МедИнтекс» исполнен, что подтверждается товарной накладной №2347 от 14.07.2020 года, подписанной заказчиком (товар принят) 20.07.2020 года, подлежал оплате не позднее 19.08.2020 года включительно. Просроченная задолженность по состоянию на 17.09.2020 года составила 135 520,00 рублей;

- контракт №01772000009200011810001 от 22.05.2020 года на поставку бинтов медицинских, заключенный с ООО «МедПартнер». Цена контракта - 291540,00 рублей. Пунктом 8.5 контракта установлено, что оплата осуществляется по факту поставки всего товара в течение 15 (пятнадцати) дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. Указанный контракт ООО «МедПартнер» исполнен, что подтверждается товарной накладной № 870 от 02.06.2020 года, подписанной заказчиком (товар принят) 10.06.2020 года, подлежал оплате не позднее 25.06.2020 года включительно. Просроченная задолженность по состоянию на 17.09.2020 года составила 99 696,00 рублей;

- контракт № 01772000009200010660001 от 25.05.2020 года на поставку расходных материалов для лаборатории, заключенный с ООО «Медресурс». Цена контракта -201959,37 рублей. Пунктом 8.5 контракта установлено, что оплата по контракту осуществляется по факту поставки всего товара в течение 15 (пятнадцати) дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. Контракт ООО «Медресурс» исполнен, что подтверждается товарными накладными № 259 от 01.06.2020 года, №283 от 08.06.2020 года, № 332 от 13.07.2020 года, подписанными заказчиком (товар принят) 10.06.2020 года, 19.06.2020 года и 22.07.2020 года соответственно; подлежали оплате не позднее 25.06.2020 года, 06.07.2020 года (с учетом ст. 193 ГК РФ), 06.08.2020 года. Просроченная задолженность по состоянию на 17.09.2020 года составила 150 655,56 руб.;

- контракт №01772000009200015220001 от 26.06.2020 года на поставку расходных материалов для рентгенодиагностики, заключенный с ООО «Гарант-М». Цена контракта - 348590,46 рублей. Пунктом 8.5 контракта установлено, что оплата по контракту осуществляется по факту поставки всего товара в течение 15 (пятнадцати) дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. Контракт ООО «Гарант-М» исполнен, что подтверждается товарной накладной № 5743 от 29.06.2020 года, подписанной заказчиком (товар принят) 10.07.2020 года, подлежал оплате не позднее 27.07.2020 года (с учетом ст. 193 ГК РФ). Просроченная задолженность по состоянию на 17.09.2020 года составила 127 513,10 рублей;

- контракт № 01772000009200014580001 от 25.06.2020 года на поставку лекарственного препарата (Проурокиназа), заключенный с ООО «Кват-Ра». Цена контракта - 214989,20 рублей. Пунктом 9.5 контракта установлено, что оплата осуществляется по факту поставки всего товара (либо - по факту поставки товара по каждому этапу поставки), в течение 15 (пятнадцати) дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. Контракт ООО «Кват-Ра» исполнен, что подтверждается товарной накладной № 10855 от 02.07.2020 года, подписанной заказчиком (товар принят) 13.07.2020 года, подлежал оплате не позднее 28.07.2020

года включительно. Просроченная задолженность по состоянию на 17.09.2020 года составила 107 494,60 рублей;

- контракт № 01772000009200013370001 от 12.06.2020 года на поставку систем для переливания инфузионных растворов, заключенный с ООО «Ст-Мед». Цена контракта - 164 175 рублей. Пунктом 8.5 контракта установлено, что оплата осуществляется по факту поставки всего товара в течение 15 (пятнадцати) дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. Контракт ООО «Ст-Мед» исполнен, что подтверждается товарной накладной №544 от 16.06.2020 года, подписанной заказчиком (товар принят) 19.06.2020 года, подлежал оплате не позднее 06.07.2020 года (с учетом ст. 193 ГК РФ). Просроченная задолженность по состоянию на 17.09.2020 года составила 164 175,00 рублей;

- контракт № 017720000092000107000041 от 25.05.2020 года на поставку расходных материалов для лаборатории, заключенный с ООО «Ст-Мед». Цена контракта - 200775,70 рублей. Пунктом 8.5 контракта установлено, что оплата осуществляется по факту поставки всего товара в течение 15 (пятнадцати) дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. Контракт ООО «Ст-Мед» исполнен, что подтверждается товарной накладной № 700 от 22.07.2020 года, подписанной заказчиком (товары приняты) 23.07.2020 года, подлежал оплате не позднее 07.08.2020 года включительно. Просроченная задолженность по состоянию на 17.09.2020 года составила 98 228,32 рублей.

03.09.2020 года главному врачу БУЗ РА «Чойская районная больница» внесено представление об устранении выявленных нарушений действующего законодательства и погашении образовавшейся задолженности в кратчайшие сроки.

Из ответа главного врача БУЗ РА «Чойская районная больница» от 29.09.2020 года видно, что просроченная задолженность по государственным контрактам погашена в полном объеме.

Согласно платежным поручениям №№ 676303, 676304, 676305, 676306, 676308, 676309, 676311, 676312 от 23.09.2020 года; платежному поручению №678628 от 24.09.2020 года; платежным поручениям №№ 681514, 681516, 681531, 681532, 681534, 681536, 681537, 681538, 681539, 681540, 681541 от 25.09.2020 года:

- по контрактам №№01772000009200013370001 от 12.06.2020 года, 01772000009200010700001 от 25.05.2020 года задолженность погашена 23.09.2020 года и 24.09.2020 года;

- по контрактам №№ 01772000009190044030010 от 19.02.2020 года, 01772000009200014580001 от 25.06.2020 года, 01772000009200011810001 от 22.05.2020 года, 01772000009200010660001 от 25.05.2020 года, 01772000009200015220001 от 26.06.2020 года задолженность погашена 25.09.2020 года.

Таким образом, при рассмотрении дела об административном правонарушении установлены нарушения БУЗ РА «Чойская районная больница» требований ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе в части сроков оплаты товаров по заключенным учреждением контрактам.

Вместе с тем, при рассмотрении дела установлено, что по состоянию на 01.06.2020 года кредиторская задолженность учреждения составляла 9 353 242,61 рублей, после поступлений финансовых средств из ООО «Капитал МС» просроченная кредиторская задолженность на 01.07.2020 года была полностью погашена.

За период с 01.06.2020 года по 31.08.2020 года на счет БУЗ РА «Чойская районная больница» средства ОМС поступили в сумме 23 840 819,07 рублей, из них: 13 370 381,45 рублей потрачено на оплату труда работников; 202 154,74 рублей – на оплату больничных листов; 90,00 рублей - командировочные расходы; 4 112 914,23 рублей - страховые взносы; 36100,25 рублей - услуги связи, 2 475 431,92 рублей - коммунальные услуги; 407 417, 51 рублей - на содержание имущества учреждения, 385 503,88 рублей - прочие услуги, 2 613, 82 рублей - страхование, 228 602,80 рублей - оплата штрафов, из них 6 500 000,00 рублей были получены авансом с последующим удержанием, так же за указанный период приобретено основных средств на сумму 511 717,08 рублей; медикаментов - 1 053 276,24 рублей; продуктов питания - 153 527,71 рублей, ГСМ - 636 277,38 рублей, строительных материалов - 29 296,00 рублей, мягкого инвентаря - 155 630,00 рублей, прочих материальных запасов - 425 361, 44 рублей. Остаток денежных средств на счете на 01.06.2020 года - 360 890.51 рублей, остаток денежных средств на 01.09.2020 года - 15 413,13 рублей.

За период с 01.06.2020 года по 31.08.2020 года по соглашениям (субсидии) получены денежные средства в сумме 4 757 096,13 рублей, из них потрачено: на заработную плату работникам, указанным в соглашениях, 2 142 098, 87 рублей, 648 627,56 рублей - на взносы; 345 524,00 рублей предоставлено на медицинские услуги, из них потрачено 46 644,00 рублей. Остаток на 01.09.2020 года - 1 919 725,70 рублей, из них 294 060,00 рублей на медицинские услуги и 4 820,00 рублей на приобретение медикаментов.

Согласно выписке из лицевого счета № 22776Ц06310 от 30.06.2020 года остаток средств на конец дня - 6542,48 рублей. Общая сумма обязательств по рассматриваемым контрактам, подлежащих оплате в июне (до 26.06.2020 года) составила 161272,00 рублей.

Согласно выписке из лицевого счета №22776Ц06310 от 31.07.2020 года остаток средств на конец дня составлял 18360,79 рублей. Общая сумма обязательств по рассматриваемым контрактам, подлежащих оплате в июле (до 06.07.2020 года, до 28.07.2020 года, до 30.07.2020 года) составила 413 583,48 рублей.

Согласно выписке из лицевого счета №22776Ц06310 от 31.08.2020 года остаток средств на конец дня составлял 15413,13 рублей. При этом общая сумма неисполненных обязательств по рассматриваемым контрактам, подлежащих оплате в августе (до 07.08.2020 года, до 08.08.2020 года, до 20.08.2020 года) составила 308427,81 рублей.

Из пояснений специалиста Чаптынова А.Н. следует, что денежные средства, поступившие на счет БУЗ РА «Чойская районная больница» в период с июня по август 2020 года, направлены на оплату текущих платежей, заработной платы, нарушений бюджетного законодательства не установлено. Остаток денежных средств на счете учреждения не позволял произвести оплату в счет погашения задолженности по контрактам.

Таким образом, установлено, что остаток средств, находящихся на счете БУЗ РА «Чойская районная больница», в июне, июле и в августе 2020 года был недостаточен для погашения задолженности по вышеуказанным контрактам.

Проанализировав и дав оценку представленным при рассмотрении дела доказательствам, учитывая приведенные положения законодательства, в том числе разъяснения, содержащиеся в п. 3 Письма ФАС России от 28.08.2019 года №ИА/74989/19, установленные обстоятельства, должностное лицо обоснованно

пришло к выводу о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Вывод должностного лица о том, что нарушение сроков погашения задолженности по контрактам произошло по независящим от главного врача БУЗ РА «Чойская районная больница» Зделова Р.К. обстоятельствам, является правильным. Должностным лицом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай правомерно приняты во внимание такие обстоятельства как наличие первоочередных обязательств по выплате заработной платы, уплате налогов, право учреждения самостоятельно определять очередность оплаты тех или иных товаров (контрактов), принятие обязательств по контрактам и их исполнение в пределах средств, доведенных учреждению согласно плану ФХД на 2020 год.

Из пояснений главного врача БУЗ РА «Чойская районная больница» Зделова Р.К. следует, что тяжелое финансовое положение учреждения связано со сложившейся ситуацией в связи распространением новой коронавирусной инфекции, он неоднократно вел переговоры с ТФОМС по Республике Алтай о возможности дополнительного финансирования, которое поступило только в сентябре 2020 года, после чего имеющая кредиторская задолженность по государственным контрактам погашена в полном объеме. Пояснения главного врача не опровергнуты какими-либо доказательствами.

Также в судебном заседании главный врач Зделов Р.К. пояснил, что БУЗ РА «Чойская районная больница» было вынуждено в марте 2020 года приостановить проведение диспансеризаций (взрослой и детской), соответственно доходы учреждения снизились примерно на 1 000 000 – 1 300 000 рублей в месяц, учреждение ежемесячно по состоянию на 1 число предоставляет в Министерство здравоохранения Республики Алтай и ТФОМС по Республике Алтай отчеты о наличии/отсутствии кредиторской задолженности, информирует о необходимости дополнительных денежных средств для погашения кредиторской задолженности, что подтверждается информацией о просроченной задолженности перед поставщиками на июль, август, сентябрь 2020 года, письмом Минздрава России от 19.03.2020 года, распоряжением Минздрава Республики Алтай от 26.03.2020 года, приказом БУЗ РА «Чойская районная больница» от 26.03.2020 года.

Анализируя вышеуказанные обстоятельства дела, судья приходит к выводу о том, что главный врач БУЗ РА «Чойская районная больница» Зделов Р.К. по объективным причинам был лишен возможности в установленный срок оплатить товары по государственным контрактам, в связи с чем его вина во вменяемом ему административном правонарушении отсутствует.

При таких обстоятельствах руководитель УФАС по Республике Алтай Гостюшев А.В. обоснованно прекратил производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, в отношении главного врача БУЗ РА «Чойская районная больница» Зделова Р.К.

Доводы протеста не содержат правовых аргументов, ставящих под сомнение законность и обоснованность обжалуемого постановления, направлены на переоценку имеющихся в деле доказательств, оснований для которой не имеется.

Обстоятельств, которые в силу ст. 30.7 КоАП РФ могли бы повлечь изменение или отмену обжалуемого постановления, не установлено.

Таким образом, оснований для отмены постановления руководителя УФАС по Республике Алтай от 16.11.2020 года не имеется.



Руководствуясь ст. 30.7 КоАП РФ, судья

РЕШИЛ:

постановление руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай Гостюшева Андрея Владимировича от 16 ноября 2020 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица заказчика - главного врача БУЗ РА «Чойская районная больница» Зделова Роланди Кириаковича оставить без изменения, протест прокурора Чойского района Республики Алтай - без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Верховный суд Республики Алтай в течение 10 суток со дня вручения или получения копии решения через Чойский районный суд Республики Алтай.

Судья

В.Н. Романова

«КОПИЯ ВЕРНА»
 подпись судьи _____
 Секретарь судебного заседания
 Чойского районного суда
 Республики Алтай
 «28» 12 2020 г. М.В. Сушомина
 (Инициалы, фамилия)



Чойский районный суд
 Республики Алтай
 Решение вступило
 в законную силу
 «12» 01 2021 г.
 Подпись секр. суда

Подлинник (решения, приговора,
 определения, постановления)
 хранится в деле № 12-38/2020
 в канцелярии районного суда
 Чойского района Республики Алтай