



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

ФАС России

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
г. Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ГУП «Московский метрополитен»

пр-кт Мира, д. 41, стр. 2а, г. Москва,
129110

ООО «ИКС-Три»

ул. Лёни Голикова, д. 86, кв. 66,
г. Санкт-Петербург, 198255

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 077/10/5-12721/2023 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков**

28.09.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Киняшовой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

Членов Комиссии Управления:

К.А. Щенковой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

А.А. Белолипецкой — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

в присутствии уполномоченного представителя ГУП «Московский метрополитен»: И.Г. Русановой (доверенность № ДТЗ-04-01-01-129/22 от 30.12.2022), а также в присутствии уполномоченного представителя ООО «ИКС-Три»: А.О. Головинского (доверенность № б/н от 01.08.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ИКС-Три» (далее — Победитель) от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее — Заказчик), поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),



2023-46746

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Московский метрополитен» (далее — Заказчик) о проведении проверки факта уклонения ООО «ИКС-Три» (далее — Победитель) от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку муфт (реестровый № 32312694066) (далее — Аукцион).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

22.08.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона.

В соответствии с итоговым протоколом №32312694066-04 от 06.09.2023 Победителем Закупки признано ООО «ИКС-Три».

Согласно п. 41.4 Положения о закупках заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Положением о закупках, итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, или с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения договора в случае, предусмотренном пунктом 41.5 Положения о закупках.

В соответствии с п. 46.1 Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Положением о закупках, протокола, составленного по итогам проведения конкурентной

закупки в электронной форме или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника 95 соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭП без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде

08.09.2023 Заказчик направил в адрес Победителя проект договора.

На основании п. 46.2 Положения о закупках в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 Положения о закупках (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с п. 15.2 Положения о закупках обеспечение исполнения договора может быть оформлено в виде независимой гарантии или внесения денежных средств на указанный Заказчиком счет. Способ обеспечения исполнения договора выбирается участником закупки самостоятельно.

Комиссией Управления установлено, что 13.09.2023 Победителем со своей стороны подписан проект договора.

Согласно п. 41.5 Положения о закупках Победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 Положения о закупках) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 Положения о закупках, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 Положения о закупках.

15.09.2023 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения договора №32312694066-05 по причине непредставления Победителем надлежащего обеспечения исполнения договора.

При проведении аукциона участником предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 42.1 Положения о закупках в случае если начальная (максимальная) цена договора равна либо не превышает 50 млн. рублей и по результатам закупочной

процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику до момента заключения договора информацию, подтверждающую добросовестность такого участника в соответствии с абзацем вторым п. 42.1 Положения о закупках с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения договора в размере обеспечения исполнения договора, указанном в документации о закупке, или предоставить обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора указанный в документации о закупке, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса).

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (далее — Закон о контрактной системе), или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Законом о закупках, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех договоров (контрактов) (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких договоров (контрактов) должна составлять не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (контракта), указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Представитель Победителя на заседании Комиссии Управления пояснил, что 13.09.2023 Победителем подписан проект договора и представлено обеспечение исполнения договора в виде внесения денежных средств на счет Заказчика, что подтверждается платежным поручением №629 от 12.09.2023 на сумму 376 138,50 руб.

Комиссия Управления отмечает, что Победителем не представлена информация, подтверждающая добросовестность такого участника с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения договора в размере обеспечения исполнения договора.

Вместе с тем вариантом 1 п. 9.2 проекта договора установлено обеспечение исполнения договора в размере 564 207,75 руб. - 7,5 % от начальной (максимальной) цены договора, предусмотренной документацией о закупке.

В целях устранения допущенного нарушения и заключения договора, Победителем представлено обеспечение исполнения договора в виде внесения денежных средств на счет Заказчика, что подтверждается платежным поручением № 638 от 15.09.2023 на сумму 188069,25 руб., а также выпущена независимая гарантия № 0GOS1X от 13.09.2023, выданная АО «Альфа-Банк».

Комиссия Управления отмечает, что участник закупки выполнил действия, предусмотренные закупочной документацией для заключения договора, а именно: подписал проект договора и представил обеспечение исполнения договора.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения договора.

Таким образом, в рассматриваемом случае, включение сведений в отношении ООО «ИКС-Три» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ИКС-Три» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, не подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «ИКС-Три» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Председательствующий
Комиссии Управления

Место для подписи:

Киняшова К. Д.

К.Д. Киняшова

Члены Комиссии Управления:

Место для подписи:

Щенкова К. А.

К.А. Щенкова

Место для подписи:

Белолипецкая А. А.

А.А. Белолипецкая