

ООО «Охранная организация «Тори»

191119 г. Санкт-Петербург, пр. Лиговский,

д. 111-113-115, литер В, п. 33Н, к.8

ИНН 7816403960 КПП 784001001

ОГРН 1069847551091

ОКАТО 40298563000 ОКПО 98565171

р/с 40702810755000034637

к/с 30101810500000000653

в СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ БАНК ПАО СБЕРБАНК

БИК 044030653

тел. 8-905-200-75-04

remberg@bk.ru

№.12 от 04.05.2023

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург 4-я линия
Васильевского острова, д.13, лит.А

Участник размещения Заказа (заявитель):
ООО «Охранная организация «Тори»
Место нахождения и почтовый адрес:
191119, г. Санкт-Петербург, пр. Лиговский,
д. 111-113-115, литер В, п. 33Н, к.8
Генеральный директор Свиржевский А.Л.
Адрес электронной почты: remberg@bk.ru
Тел.: 8-905-200-75-04

Заказчик (субъект контроля):
федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
"Санкт-Петербургский государственный университет"
199034, Санкт-Петербург, наб. Университетская, д. 7/9
Адрес электронной почты: orgz@gz.ru
Ответственное должностное лицо:
Викторов Д.Е. Тел.: +7 (812) 3241268

Жалоба на положения документации о закупке

Наименование закупки: Оказание услуг по обеспечению комплекса мер по круглосуточной физической охране объектов Заказчика, направленных на защиту жизни и здоровья граждан, материальных ценностей, обеспечение контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов, поддержание общественного порядка и безопасности на объектах Заказчика.

Закупка размещена: в Единой информационной системе (<https://zakupki.gov.ru>) № 32312344908.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 28.04.2023.

Довод 1 Заказчик в рамках критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров (выполнения работ, оказания услуг)» установил требования к описанию участником закупки оборудования, инструментов и иных необходимых средств, используемых при оказании услуг, но не указал функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики как это установлено пунктом 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ).

В абзаце 9 пункта 18.3 раздела II Информационная карта Документации о закупке указано, что «В рамках показателя «Качество товаров (качество работ, качество услуг)» под «Предложением о наличии качественных характеристик объекта закупки» понимается предоставление в составе заявки предложения о качественных характеристиках объекта закупки, содержащего предложение в отношении всех свойств объекта закупки в соответствии с требованиями, установленными в настоящем пункте (в настоящем порядке оценки заявок); в противном случае представленное предложение о качественных характеристиках объекта закупки трактуется как «Предложение об отсутствии качественных характеристик объекта закупки».».

В абзаце 3 пункта 18.3 раздела II Информационная карта Документации о закупке указано, что «Под оснащением квалифицированного персонала участника закупки надлежащим оборудованием,

инструментами и иными необходимыми средствами (первое свойство) понимается совокупность оборудования, инструментов и иных необходимых средств, используемых непосредственными исполнителями (подрядчиками) при оказании услуг, с указанием по каждому такому оборудованию, инструменту и иному необходимому средству в отдельности: наименования, количества, формы право пользования, марки и модели (при наличии), реквизитов документов, подтверждающих соответствие установленным обязательным требованиям в соответствии с действующим законодательством РФ (при необходимости в соответствии с действующим законодательством РФ), минимальных характеристик и пояснений, позволяющих четко определить сферу их применения в процессе оказания соответствующих услуг.».

Заказчиком в нарушение пункта 6.1 статьи 3 Закона 223-ФЗ в описании предмета закупки не указаны функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки в части используемого оборудования, инструментов и иных необходимых средств, а также не установлен перечень такого оборудования, инструментов и иных необходимых средств, но установлено требование описания по каждому в отдельности: наименования, количества, формы право пользования, марки и модели (при наличии), реквизитов документов, подтверждающих соответствие установленным обязательным требованиям в соответствии с действующим законодательством РФ (при необходимости в соответствии с действующим законодательством РФ), минимальных характеристик и пояснений, позволяющих четко определить сферу их применения в процессе оказания соответствующих услуг.

Так, например в пункте 2.18 Технического задания содержится требование заказчика к экипировке охранника. Неясно, является ли экипировка охранника, указанная в этом пункте «иным необходимым средством, используемым непосредственными исполнителями (подрядчиками) при оказании услуг». В том же пункте установлено требование использования исполнителем рации. Для определения участником закупки марки, модели и характеристик рации нужно, как минимум, понимать потребности заказчика в необходимой дальности связи.

Участник закупки до объявления его победителем и заключения договора не обязан иметь в наличии все установленное в Техническом задании оборудование, инструменты и иные необходимые средства. Следовательно, требование описать в рамках качества услуг формы права пользования, марки и модели (при наличии), реквизитов документов, подтверждающих соответствие установленным обязательным требованиям в соответствии с действующим законодательством РФ (при необходимости в соответствии с действующим законодательством РФ) не соответствует данному критерию.

Довод 2 Заказчик в рамках критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров (выполнения работ, оказания услуг)» установил требования к описанию участником закупки обеспеченности необходимым количеством квалифицированного персонала.

В абзаце 5 пункта 18.3 раздела II Информационная карта Документации о закупке указано, что «Под обеспечением необходимым количеством квалифицированного персонала (третье свойство) понимается перечень специалистов (сотрудников), задействованных при оказании услуг по контракту, на право заключения которого проводится настоящий конкурс, с указанием по каждому такому специалисту (сотруднику) в отдельности: должности, профессиональных задач и обязанностей, опыта работы в соответствующей должности, полученной квалификации (уровень образования, наименование учебного заведения, квалификация по диплому, наличие допусков (при необходимости в соответствии с действующим законодательством), аттестатов и иных разрешительных документов (при необходимости в соответствии с действующим законодательством)), должностной инструкции, вида трудоустройства (постоянно по трудовой книжке/по срочному трудовому договору/по совместительству с занесением записи в трудовую книжку/по совместительству без занесения записи в трудовую книжку), инструкции по взаимодействию с другими сотрудниками, планируемыми к привлечению при оказании услуг по контракту, на право заключения которого проводится настоящий конкурс, опыта работы в организации участника закупки (для специалистов, находящихся в штате у участника закупки), а также необходимо перечислить по каждому специалисту (сотруднику) выполняемые им обязанности по охране труда во время исполнения контракта, определяемые с учетом специальности и занимаемой должности в объеме должностной инструкции, принятой участником закупки.».

Исходя из требований к описанию качества услуг, установленных заказчиком очевидно, что требуется описать штат организации, включая конкретных охранников, задействованных при оказании услуг по контракту, на право заключения которого проводится настоящий конкурс. Однако организация не должна и не может содержать не менее, чем 116 охранников до того, как будет заключен договор на оказание услуг.

Следовательно, такие сведения, как опыт работы в соответствующей должности, полученная квалификация (уровень образования, наименование учебного заведения, квалификация по диплому, наличие допусков (при необходимости в соответствии с действующим законодательством), аттестатов и

иных разрешительных документов (при необходимости в соответствии с действующим законодательством)), вида трудоустройства (постоянно по трудовой книжке/по срочному трудовому договору/по совместительству с занесением записи в трудовую книжку/по совместительству без занесения записи в трудовую книжку), опыт работы в организации участника закупки (для специалистов, находящихся в штате у участника закупки) не могут быть затребованы в рамках данного критерия.

Требование к описанию полученной квалификации содержит весьма размытый и не ясный перечень документов, а именно: уровень образования, наименование учебного заведения, квалификация по диплому, наличие допусков (при необходимости в соответствии с действующим законодательством), аттестатов и иных разрешительных документов (при необходимости в соответствии с действующим законодательством).

В абзаце 11 пункта 18.3 раздела II Информационная карта Документации о закупке указано, что «В рамках показателя «Качество товаров (качество работ, качество услуг)» соответствующие сведения считаются представленными, если такие сведения отвечают всем соответствующим требованиям, установленным в настоящем порядке оценки, вне зависимости от степени детализации таких сведений.». Неясно, для чего заказчик просит указать опыт работы специалиста в соответствующей должности, опыт работы в организации участника закупки, если эти сведения не оцениваются количественно и не могут повлиять на результат оценки, кроме их наличия или отсутствия.

В соответствии с Профессиональным стандартом к охранникам предъявляются квалификационные требования - среднее общее образование, профессиональное обучение по программе профессиональной подготовки для охранников 4-го разряда - не менее 40 аудиторных часов, для охранников 5 разряда - не менее 60 аудиторных часов, для охранников 6 разряда - не менее 80 аудиторных часов. Неясно, для чего заказчик требует указать уровень образования охранника, если такой уровень законодательно не установлен.

Заказчик требует предоставить документ «Инструкция по взаимодействию с другими сотрудниками», хотя такой документ законодательно не установлен, а данная тема является предметом должностной инструкции.

Считаем, что данные требования являются излишними, необоснованными и служат для дезориентации участника закупки.

Учитывая, что критерий «Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров (выполнения работ, оказания услуг)» имеет вес 50% от всей массы критериев, и что оценка производится по принципу наличие-отсутствие: 100 баллов и 0 баллов соответственно, наличие баллов по данному критерию обеспечивает безоговорочную победу участнику закупки.

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Провести внеплановую проверку действий, связанных с осуществлением данной закупки и содержания документации о закупке;
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки;
5. Передать материалы уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Приложение:

1. Документы о полномочиях лица, подписавшего жалобу: Копия решения Единственного участника ООО «ОО «Тори» «О продлении полномочий Генерального директора ООО «ОО «Тори», на 2 л.

**Генеральный директор
ООО «ОО «Тори»**



Свиржевский А.Л.