



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от *02.10.2019* № *4156/04*

на № _____ от _____

ФГАОУ ВО «БФУ им. И Канта»

ул. А.Невского, 14
г. Калининград, 236016
эл. адрес: post@kantiana.ru

ООО «Эвентус Консалтинг»

ул. Владимирская, 1-ая,
дом 12-А, строение 2
г. Москва, 111123
эл. почта: medexpert@me.com

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № АМЗ-№ 039/01/17-710/2019 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ**

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению дела № 039/01/17-710/2019 о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

По итогам рассмотрения жалобы ООО «Эвентус Консалтинг» (ИНН 7720334546) на действия Заказчика Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Балтийский Федеральный Университет имени Иммануила Канта» при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка настольного автоматического биохимического анализатора» от 20.06.2019 вх. № 3304 (далее – Заявитель) (закупка № 31907965372 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>) следующее.

Заявитель по результатам анализа технического задания на поставку настольного автоматического биохимического анализатора, составленного Заказчиком, считает, что последний в техническом задании указал функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики, которые соответствуют продукции фирмы Hitachi, а именно, указан тип прибора, максимальные габариты, соответствующие габаритам биохимических анализов

максимальные габариты, соответствующие габаритам биохимических анализов Hitachi, указана масса прибора, указана закрытая система анализов и др., соответствующие определенному производителю и поставщику товара. При этом, Заказчик не обосновал потребность в конкретной продукции.

Перечисленные действия Заказчика, по мнению заявителя, привели к ограничению участников закупки № 319079665372, что подтверждается наличием только одной заявки ООО «Евролаб» на участие в запросе котировок, которое является единственным поставщиком данного анализатора на территории Российской Федерации.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках при закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки; положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная процедура Заказчиком была проведена на основании Закона о закупках и действующего на момент проведения закупки Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГАОУ ВО «БФУ им И. Канта».

Согласно части 3.1 статьи 3 Закона о закупках запрос котировок относится к конкурентной закупке.

При проведении закупочной процедуры Заказчиком в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГАОУ ВО «БФУ им И. Канта» и другими нормативными актами, регламентирующими проведение закупочных процедур, разработана документация о запросе котировок в электронной форме. Предмет запроса котировок – поставка настольного автоматического биохимического анализатора (№ 129/19-ЭЗК).

Из пояснений, представленных ФГАОУ ВО «БФУ им И. Канта», учреждению требовался анализатор автоматический, настольный, компактный, с объемом проб, позволяющий проводить срочные анализы, для лабораторий с небольшим количеством исследований.

При подготовке к закупке Заказчиком были направлены коммерческие предложения для определения начальной (максимальной) цены договора. Коммерческие предложения были получены от 5 поставщиков. В техническом задании Заказчиком указаны технические требования к товару, соответствующие параметрам биохимического анализатора Respons 910, и которые соответствуют, указанным в техническом задании (приложении №1) котировочной заявки ООО «Евролаб».

Рынок медицинского оборудования на территории Российской Федерации относится к рынку с развитой конкуренцией.

Определяя предмет закупки, Заказчик в приложении № 1 Технического задания документации о закупке определил характеристики настольного автоматического

биохимического анализатора, а именно:

- максимальная масса оборудования - 58 кг;
- максимальные габариты оборудования (с учётом имеющихся у заказчика помещений и коммунальных ресурсов), мм. - 598 x 682 x 610 (Ш x Г x В);
- источник света - галогенная лампа 12В, 20 Вт;
- возможность работы анализатора с емкостями для образцов без использования адаптеров - пробирки 5, 7, 10 мл, микропробирки 1,5 мл и 2,5 мл (чашечки Hitachi).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 17.06.2019 на момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок была подана одна заявка ООО «ЕВРОЛАБ», что не исключает возможность отсутствия на рынке предмета закупки, имеющего габариты, указанные в техническом задании, разработанном заказчиком помимо анализатора Respons 910.

Решением котировочной комиссии от 18.06.2019 ООО «ЕВРОЛАБ» (ОГРН 1073905024632) признано победителем закупки с ценовым предложением 880 000,00 руб.

В отношении технических требований к закупаемому оборудованию, касающихся указания габаритов (соответствующих Respons 910), Заказчик пояснил, что им учитывались размеры лаборатории, в которой будет установлен настольный прибор. При этом Заказчиком не представлены пояснения в части имеющегося на рынке медицинского оборудования анализаторов, размеры которых соответствуют размерам или не превышают размеры предмета закупки, указанные в техническом задании.

На основании изложенного антимонопольный орган приходит к выводу, что указанные в техническом задании требования к закупаемому оборудованию (закупка № 31907965372) содержат признаки ограничения конкуренции.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При проведении закупочных процедур Заказчик должен руководствоваться определенными правилами.

Правила определены частью 6.1 статьи 3 вышеназванного нормативно-правового акта:

- в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

- в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование

страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

Таким образом, правила описания предмета закупки обязывают заказчика более внимательно подойти к формированию предмета закупки, не ограничивая при этом конкуренцию.

На стадии получения права на заключение договора имеет место конкуренция за право заключения договора на поставку товара (в рассматриваемой закупке – настольный автоматический биохимического анализатора), поскольку дальнейшее осуществление деятельности хозяйствующего субъекта напрямую зависит от возможности заключения договора. Таким образом, при проведении запроса котировок на поставку настольного автоматического биохимического анализатора действия Заказчика привели или могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

На основании изложенного по результатам рассмотрения жалобы ООО «Эвентус Консалтинг», исходя из пояснений, представленных ФГАОУ ВО «БФУ им. И. Канта» Управлением издан приказ № 120 от 20 сентября 2019 года о возбуждении дела по признакам нарушения ФГАОУ ВО «БФУ им. И. Канта» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 039/01/17-710/2019 к рассмотрению на 28 октября 2019 года на 14 часов 30 минут по адресу: ул. Барнаульская, 4, г. Калининград, 236006.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № АМЗ-№ 039/01/17-227/2019 в качестве:

заявителя: - общество с ограниченной ответственностью «Эвентус Консалтинг» (ИНН 7720334546); адрес: 111123, Российская Федерация, г. Москва, ул. Владимирская 1-я, дом 12А, строение 2, e-mail: medexpert@me.com;

ответчика: - Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Балтийский Федеральный Университет имени Иммануила Канта» (ОГРН 1023901002949, ИНН3906019856); адрес: 236016, г. Калининград, ул. А.Невского,14, e-mail: post@kantiana.ru;

3. Ответчику ФГАОУ ВО «БФУ им. И. Канта» представить в Калининградское УФАС России в срок до 22 октября 2019 года следующую информацию:

- перечень марок настольных автоматических биохимических анализаторов, соответствующих техническому заданию (закупка № 31907965372), с приложением документов, подтверждающих такое соответствие;

- сведения об использовании настольного автоматического биохимического анализатора в период с 2015 года до проведения закупки № 31907965372;

- сведения об остатках реагентов для настольного автоматического биохимического анализатора на момент проведения закупки № 31907965372, с приложением подтверждающих документов;

- запрос коммерческих предложений по закупке № 31907965372, направленный в адрес 5 потенциальных поставщиков.

Председатель Комиссии



А.В. Демкин