



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/3999/23
На № _____ от _____

Дело № 36юл-23
029/07/3-700/2023

Заказчик (Организатор закупки):
ООО «РВК-Архангельск»
163069, г. Архангельск, пр-т Троицкий, д. 52,
офис 424, помещ. 13,14,15
E-mail: e.shirokaya@rosvodokanal.ru,
rvkarh@rosvodokanal.ru, dz@rosvodokanal.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «Электронная торговая площадка
ГПБ»
119180, г. Москва, Якиманская набережная, 2
E-mail: info@etpgpb.ru

Заявитель:
ООО «ПромМонтажАвтоматика»
454084, г. Челябинск, ул. Набережная, д. 9,
пом. 2
E-mail: info@pmapro.ru, zakupki@pmapro.ru,
fedoseev.a@pmapro.ru

РЕШЕНИЕ

25 июля 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Руководитель Управления;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Романова Д.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

в присутствии представителей от:

Заявителя: Федосеева А.В. (доверенность от 19.07.2023 №26), Зиняева И.В. (доверенность от 19.07.2023 №27);

Заказчика: Ермолиной Е.С. (доверенность от 19.07.2023 №182), Мащалгиной С.М. (доверенность от 19.07.2023 №178), Бадаевой С.А. (доверенность от 19.07.2023 №179), Бараева А.В. (доверенность от 19.07.2023 №180).



2023-4329

УСТАНОВИЛА:

14 июля 2023 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «ПромМонтажАвтоматика» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ООО «РВК-Архангельск» (далее – Заказчик) при проведении конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ «под ключ», в том числе разработка проектно-сметной документации и выполнение строительно-монтажных работ в рамках мероприятия инвестиционной программы ООО «РВК-Архангельск»: ID 3.1.10.B.2066 «Реконструкция насосного оборудования и запорно-регулирующей арматуры с устройством автоматического регулирования и дистанционного управления на водо-насосных станциях г. Архангельска». Объект: «Здание насосной станции водопровода № 105, общая площадь 50,1 кв.м, ул. Лермонтова, д. 7. стр. 1 (кадастровый номер 29:22:060703:1154)» в 2023 году, проводимое централизованно, ООО УК «РОСВОДОКАНАЛ» для нужд ООО «РВК - Архангельск» (извещение №32312498884).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с установлением незаконных требований к участникам закупки.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Заказчиком представлено возражение на жалобу б/н б/д (вх. №6070/23 от 21.07.2023).

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

ООО «РВК-Архангельск» является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Обществе принято Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «РВК-Архангельск», утвержденное решением Правления (протокол №23/22 от 10.08.2022) (далее – Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

19.06.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №32312498884 о проведении конкурентного отбора в электронной форме и документация о закупке на право заключения договора на

выполнение комплекса работ «под ключ», в том числе разработка проектно-сметной документации и выполнение строительно-монтажных работ в рамках мероприятия инвестиционной программы ООО «РВК-Архангельск»: ID 3.1.10.В.2066 «Реконструкция насосного оборудования и запорно-регулирующей арматуры с устройством автоматического регулирования и дистанционного управления на водо-насосных станциях г. Архангельска». Объект: «Здание насосной станции водопровода № 105, общая площадь 50,1 кв.м, ул. Лермонтова, д. 7. стр. 1 (кадастровый номер 29:22:060703:1154)» в 2023 году, проводимое централизованно, ООО УК «РОСВОДОКАНАЛ» для нужд ООО «РВК - Архангельск» (далее - документация о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора – 28 222 222,22 рубля.

Заявитель в своей жалобе указывает, что пункты 10 и 11 Раздела I «Критерии соответствия участника и предложения участника требованиям документации о закупке» Приложения № 4 к Документации о закупке «Критерии соответствия и порядок оценки» нарушают действующее законодательство Российской Федерации, регулирующее градостроительную деятельность в Российской Федерации, и нарушают права и законные интересы участника закупки ООО «ПромМонтажАвтоматика».

В соответствии с частью 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1. информационная открытость закупки;
2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 ФЗ «О закупках» заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктами 9 и 10 части 10 статьи 4 ФЗ «О закупках» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- требования к участникам такой закупки;
- требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии.

Согласно пункту 6.1.1 Положения о закупке в извещении о закупке указываются, в том числе следующие сведения:

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

- требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки ТРУ, связанных с использованием атомной энергии.

Кроме того, подпункту 3 пункта 5.5.1 Положения о закупке участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам закупки, а также обладать необходимым разрешениями (лицензиями, свидетельствами или сертификатами о допуске на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг) в соответствии с действующим законодательством РФ, если такие ТРУ являются предметом закупки.

В Приложении №4 к Документации о закупке «Критерии соответствия и порядок оценки» Заказчик указал критерии и документы, подтверждающие соответствие участника закупки этим критериям. Так в указанном приложении имеются следующие пункты:

Пункт 9: Наличие членства в саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство объектов (далее – СРО) (не распространяются на случаи, предусмотренные частями 2.1, 2.2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ). При этом уровень ответственности члена СРО позволяет заключать договоры по цене предложения Участника.

Подтверждающие документы: Выписка из реестра членов СРО с актуальным сроком действия на момент окончания срока приема заявок участников (не распространяется на случаи, предусмотренные частями 2.1, 2.2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ), выданную по форме приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 №86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, и в которой содержатся сведения:

а) о наличии у члена СРО права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии) по договору строительного подряда, заключаемому с использованием заключения договоров;

б) о соответствии члена СРО уровню ответственности, предусмотренному частями 12 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ. Член СРО должен быть зарегистрирован в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована СРО, за исключением случаев, указанных в части 3 статьи 55.6 Градостроительного кодекса РФ.

Пункт 10: Наличие членства в саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих работ в области проектирования объектов (далее – СРО) (не распространяются на случаи, предусмотренные частями 2.1, 2.2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ). При этом уровень ответственности члена СРО позволяет заключать договоры по цене предложения Участника.

Подтверждающие документы: Выписка из реестра членов СРО с актуальным сроком действия на момент окончания срока приема заявок участников (не распространяется на случаи, предусмотренные частями 2.1, 2.2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ), выданную по форме приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 №86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Документацией о закупке предусмотрена возможность привлечения субподрядных организаций. Соответственно, если у участника закупки отсутствует членство в СРО в области проектирования, то участник может привлечь на субподряд компанию, удовлетворяющую

требованиям, приложить в составе заявки выписку СРО своей субподрядной организации и договор о сотрудничестве с субподрядной организацией (или намерение заключить договор, содержащее подпись и печать субподрядчика).

Пункт 11: Наличие членства в саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих работ в области инженерных изысканий объектов (далее – СРО) (не распространяются на случаи, предусмотренные частями 2.1, 2.2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ). При этом уровень ответственности члена СРО позволяет заключать договоры по цене предложения Участника.

Подтверждающие документы: Выписка из реестра членов СРО с актуальным сроком действия на момент окончания срока приема заявок участников (не распространяется на случаи, предусмотренные частями 2.1, 2.2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ), выданную по форме приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 №86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Документацией о закупке предусмотрена возможность привлечения субподрядных организаций. Соответственно, если у участника закупки отсутствует членство в СРО в области инженерных изысканий, то участник может привлечь на субподряд компанию, удовлетворяющую требованиям, приложить в составе заявки выписку СРО своей субподрядной организации и договор о сотрудничестве с субподрядной организацией (или намерение заключить договор, содержащее подпись и печать субподрядчика).

Пунктом 6.6 проекта договора предусмотрено, что Подрядчик имеет право привлечь по настоящему Договору для выполнения работ третьих лиц только после получения письменного согласия Заказчика, при этом объем выполняемых работ собственными силами Подрядчика должен составлять не менее 50% от общего объема работ по договору. Подрядчик несет полную ответственность перед Заказчиком за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств такими третьими лицами. Подрядчик согласовывает с Заказчиком выбор субподрядных организаций и третьих лиц, привлекаемых Подрядчиком для производства работ, не позднее 5 рабочих дней до начала работ. Для согласования привлекаемых субподрядных организаций и третьих лиц, Подрядчик предоставляет Заказчику следующие документы субподрядчиков и третьих лиц: копию устава, копии свидетельств о государственной регистрации и постановке на налоговый учет, справку о списочном составе персонала и используемой техники, лицензий, выписку из реестра членов СРО, для выполнения которых предлагается привлечь лицо, и референц-листов субподрядных организаций и третьих лиц. Подрядчик обеспечивает производство Работ субподрядными организациями и третьими лицами на Объекте только при наличии наряда-допуска на производство Работ. Заказчик согласует перечень таких третьих лиц либо отказывает в согласовании в течение 5 (Пяти) рабочих дней с момента предоставления Подрядчиком перечня привлекаемых третьих лиц и их документов.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что если бы было установленное требование Документации о закупке, к участнику закупки о необходимости членства в трёх СРО, то такая закупка являлась бы необоснованной и влекла ограничение количества участников закупки, состоящих в СРО в области архитектурно-строительного проектирования и не имеющих членства в СРО в областях инженерных изысканий и проектирования объектов. Следовательно, Заказчик при разработке Документации о закупке предусмотрел возможность привлечения субподрядных организаций.

Комиссия Архангельского УФАС России проведя анализ Положения о закупке, документации о закупке, заслушав пояснения сторон, отмечает следующее.

Частью 2 статьи 47 Градостроительного кодекса РФ (далее – Грк РФ) работы по договорам

о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий (далее также - договоры подряда на выполнение инженерных изысканий), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение инженерных изысканий по таким договорам обеспечивается специалистами по организации инженерных изысканий (главными инженерами проектов). Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

На основании части 5.2 статьи 48 ГрК РФ определено, что договором подряда на подготовку проектной документации может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий.

В соответствии с частью 2 статьи 52 работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Согласно части 1 статьи 55.8 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Законодатель наделил заказчика правом самостоятельно устанавливать требования к претендентам, к составу их заявок, перечень документов, представляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным в документации требованиям. Требования об установлении в положении о закупке и/или в документации о закупке закрытого перечня документов, представляемых претендентами законодательство Российской Федерации и положение о закупке не предусматривает.

ГрК РФ не указывает на то, что лица, заключающие контракт, должны быть членами саморегулируемой организации в областях инженерных изысканий и проектирования объектов.

Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что Заказчик, установив возможность привлечения субподрядчиков расширило возможность участия потенциальных участников закупки, не обладающего правом выполнения части работ, предусмотренных Техническим заданием.

Следовательно, нормы ФЗ «О закупках» и Положения о закупке Заказчиком не нарушены. Факт ограничения количества участников закупки Комиссией Архангельского УФАС России не выявлен.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПромМонтажАвтоматика» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии

Вознес

Н.В. Вознесенская

Романова

Д.С. Романова

