

**Управление Федеральной антимонопольной службы**  
по Красноярскому краю  
660017, г. Красноярск, пр-т Мира, д.81 д  
E-mail: [to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью  
«ХИТ инструмент»  
Юридический адрес:  
440067, г. Пенза, ул. Светлая, д.50, оф.423  
**ИНН 5834122774**  
Адрес электронной почты: [102@hitinstrument.ru](mailto:102@hitinstrument.ru)  
Тел: **8-800-707-45-13**

**Заказчик:**  
Акционерное общество «Сибирское производственно-геологическое объединение»  
Адрес местонахождения: 660020, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск,  
ул. Березина, д. 3Д.  
Контактное лицо: Ковалева Ирина Дмитриевна.  
Тел.: 8 (391) 201-87-60,  
Эл. почта: [KovalevaID@rusgeology.ru](mailto:KovalevaID@rusgeology.ru)

**Жалоба на действия Заказчика АО «Сибирское производственно-геологическое объединение» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП**

09.12.2020 г. Заказчиком АО «Сибирское производственное геологическое объединение» размещено извещение о проведении запроса предложений № 32009781160 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), на площадке ООО «ЭТП ГПБ» ([www.etppgb.ru](http://www.etppgb.ru)).

Сведения об объеме закупаемых товаров, работ, услуг: в соответствии с закупочной документацией. Максимальная цена договора: 2 000 000 (два миллиона) рублей, 00 копеек, в том числе НДС (20 %); начальная (максимальная) цена заявки: 60 629 (шестьдесят тысяч шестьсот двадцать девять) рублей, 98 копеек, в том числе НДС (20%).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений 21.12.2020  
**12:00** (время красноярское)

Дата и место рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений 21.12.2020 Место рассмотрения: 660020, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Березина, д. 3Д

Дата и место рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений 21.12.2020 Место рассмотрения: 660020, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Березина, д. 3Д

Дата и место рассмотрения и сопоставления ценовых предложений и подведения итогов

запроса предложений 23.12.2020 Место рассмотрения: 660020, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Березина, д. 3Д

ООО «Хит инструмент» полагает, что Заказчиком предъявлены дополнительные требования к участникам закупки, а именно наличие у Поставщика склада хозяйственных товаров, посуды, инструмента в г.Красноярске или на расстоянии не более 50 км от г.Красноярска, подобные требования приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, что нарушает часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. В Протоколе № 32009781160-03 оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП № 32009781160 заказчик не раскрывает сведения об участниках и победителе запроса предложений, в нарушение ч.14 ст.3.2 ФЗ №223 от 18.07.2011 г.

ООО «ХИТ инструмент» считает решение Заказчика незаконным и необоснованным по следующим основаниям:

1. Согласно раздела II Закупочной документации Информационная карта запроса предложений, Заказчик установил требования к участникам закупки для оценки по критериям: п.27 Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений

Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений	№ критерия	Наименование критерия	Значимость критерия
	1	Цена предложения участника (БЦ)	70%
2	Наличие у Поставщика склада хозяйственных товаров, посуды, инструмента в г.Красноярске или на расстоянии не более 50 км от г.Красноярска (БС)	15%	
3	Срок поставки (БП)	15%	
	<b>Всего:</b>	<b>100%</b>	

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно статье 506 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Поставка товаров осуществляется поставщиком путем отгрузки (передачи) товаров покупателю, являющемуся стороной договора поставки, или лицу, указанному в договоре в качестве получателя. В случае, когда договором поставки предусмотрено право покупателя давать поставщику указания об отгрузке (передаче) товаров получателем (отгрузочные разрядки), отгрузка (передача) товаров осуществляется поставщиком получателем, указанным в отгрузочной разрядке. Содержание отгрузочной разрядки и срок ее направления покупателем поставщику определяются договором. Если срок направления отгрузочной разрядки договором не предусмотрен, она должна быть направлена поставщику не позднее чем за тридцать дней до наступления периода поставки. Непредставление



покупателем отгрузочной разрядки в установленный срок дает поставщику право либо отказаться от исполнения договора поставки, либо потребовать от покупателя оплаты товаров. Кроме того, поставщик вправе потребовать возмещения убытков, причиненных в связи с непредставлением отгрузочной разрядки (статья 509 ГК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 512 ГК РФ покупатель (получатель) обязан совершить все необходимые действия, обеспечивающие принятие товаров, поставленных в соответствии с договором поставки.

Гражданское законодательство в рамках исполнения договора поставки не предусматривает обязанности поставщика организовать склад на территории покупателя.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 1) части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации должны быть установлены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Предметом размещенной Акционерное общество «Сибирское производственно-геологическое объединение» закупки является поставка товаров в г.Красноярск оказание услуг по поставке «заканчивается» передачей товара в месте поставки, определенном в договоре, в данном случае, г. Красноярск.

Установление к участникам закупки дополнительных требований в виде организации или аренды склада на территории г.Красноярск или на расстоянии не более 50 км от г.Красноярска, фактически возлагает на победителя закупки – поставщика, дополнительные требования, не предусмотренные гражданским законодательством в рамках исполнения договора поставки и не связанные с предметом закупки.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, работы, услуги, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 8 Конституции РФ гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Также ч. 2 ст. 34 Конституции РФ не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Соответственно, целями действующего Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон № 135-ФЗ) признаются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ч. 2 ст. 1 Закона №135-ФЗ).

В письме Министерства экономического развития РФ от 20 февраля 2017 г. № Д28и-699 указано, что заказчик вправе территориально ограничивать удаленность места оказания услуг, указав границы административного округа (территориального образования), или в километрах. Однако также отмечается, что указание в документации о закупке конкретного места оказания услуг может привести к ограничению конкуренции. При этом заказчик должен достигнуть цели осуществления закупки, не создавая дискриминационных условий для участников закупки, приводящих к ограничению конкуренции.

Хозяйствующие субъекты, действующие на рынке оказания услуг по поставке товаров, работ и услуг, могут и не иметь, и не обязаны арендовать склад в г.Красноярске или на расстоянии не более 50 км от г.Красноярска, поскольку это не является обязательным в силу закона. Участником ООО «ХИТ инструмент» в составе заявки было представлено Заказчику информационное письмо, которым ООО «ХИТ инструмент» информирует о наличии заключенного договора транспортно-экспедиционных услуг с ООО «Деловые линии» от 25.09.2019г., справка о наличии склада с указанием адреса склада в г.Красноярске, однако Заказчиком участнику была присвоена оценка за критерий наличие склада на территории г.Красноярск или на расстоянии не более 50 км от г.Красноярска 0,00 %.

**Таким образом Заказчик, сформулировав требования к участникам закупки в виде организации или аренды склада на территории г.Красноярск или на расстоянии не более 50 км от г.Красноярска, не руководствовался принципом равноправия, справедливости и отсутствия необоснованных ограничений, чем нарушил положения части 1 статьи 3 Закона о закупках, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.**

Установление требования о наличии склада на территории г.Красноярска или на расстоянии не более 50 км от г.Красноярска, в качестве условия допуска к участию в закупке объективно влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, ограничивая количество участников, поскольку предусматривает допуск участников существующих на рынке уже продолжительное время и имеющих склад на территории г. Красноярска или на расстоянии не более 50 км от г.Красноярска, исключая при этом, вновь созданные организации, способные на высоком уровне выполнить условия Договора.

Заказчики-субъекты Закона № 223-ФЗ должны обеспечить доступный механизм и справедливый порядок участия в закупках лиц, территориально удаленных от места нахождения заказчика и проведения закупочных процедур. Установив в закупочной документации требование к участникам закупки на стадии допуска о наличии склада на территории г.Красноярска или на расстоянии не более 50 км от г.Красноярска, Заказчик нарушает антимонопольные требования к торгам, установленные частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке оказания услуг поставки товаров.

2. В соответствии с ч.14 ст.3.2 Закона №223-ФЗ Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;



2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) утратил силу с 1 июля 2018 года. - Федеральный закон от 29.06.2018 N 174-ФЗ;

4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

**Согласно п.19.13 закупочной документации Заказчик установил, что на основании результатов оценки и сопоставления заявок составляется протокол оценки и сопоставления заявок (итоговый протокол), в котором указываются:**

а) дата подписания протокола;

б) реестровый номер запроса предложений в ЕИС;

в) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

г) наименование ЭП и ее адрес в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

д) количество поданных заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

е) дата и место оценки и сопоставления заявок;

ж) порядковые номера заявок, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и/или дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае если в нескольких заявках, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке, окончательному

предложению, которые поступили ранее других заявок, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

з) результаты оценки и сопоставления заявок, окончательных предложений с указанием решения Комиссии о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок;

и) сведения о победителе запроса предложений;

к) сведения о цене договора, заключаемого с победителем запроса предложений (участником закупки, с которым принято решение заключить договор);

л) причины, по которым запрос предложений признан несостоявшимся (в случае признания его таковым);

м) иные сведения, которые согласно Положению, заносятся в протокол оценки и сопоставления заявок.

**Однако в нарушение требований закупочной документации Протокол № 32009781160 -03 оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП от 23.12.2020 г. не раскрывает информацию об участниках и сведения о победителе закупки.**

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее — ГК РФ), названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

К числу принципов, которыми руководствуются заказчики, закон относит информационную открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

В протоколе Заказчиком должна быть указана информация об участниках и победителе закупки, чтобы предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке. Спорный документ непрозрачен и неадминистрируем.

Такой правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках), а также законодательно закрепленным принципам равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ) и презумпции добросовестности участников таких правоотношений (ч. 5 ст. 10 ГК РФ).

В то же самое время, несоответствие размещенного в единой информационной системе документа (любого характера) предъявляемым к нему законодательным требованиям следует приравнивать в отсутствие такого документа в принципе, поскольку юридической силы и смысловой нагрузки такой документ все равно не имеет.

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст.18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г.

**просит:**

- 1) Признать жалобу ООО «ХИТ инструмент» обоснованной;
- 2) Признать Заказчика - АО «Сибирское производственно-геологическое объединение» нарушившим часть 1 статьи 1, ч.14 ст.3.2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», п.19.13 Документации о закупке.

**Приложение:**

1. Копия жалобы от 28.12.2020 г.
2. Копия протокола 32009781160-03 от 23.12.2020 г.
3. Копия информационного письма
4. Копия справки о наличии склада
5. Копия приказа о назначении директора

Генеральный директор



Д.А.Паршин

28.12.2020 г.