



ООО «Благоустройство Запсиба», место нахождения: 121357, г. Москва, ул.Генерала Дорохова, д. 2, пом. I, ком.3
ОГРН 1024201671713; ИНН/КПП 4216008105/772901001

*Исх. № _____
от 15.09.2020 г.*

В УФАС России по г.Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Благоустройство Запсиба»
121357, г. Москва, ул. Генерала Дорохова,
д. 2, пом. I, ком.3
Тел. +7 916 325 13 80, +7 916 325 12 88
факс – отсутствует
e-mail: zapsibb@yandex.ru

Извещение № 32009484287

Открытый конкурс в электронной форме

Наименование предмета закупки: Право заключения договора на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту имущества ПАО «МСЗ».

Заказчик закупки: Акционерное общество «Русатом Инфраструктурные решения» (АО «РИР»)

Адрес места нахождения: 119017, Российская Федерация, г. Москва, 119017, город Москва, переулок Погорельский, дом 7, строение 2.

Почтовый адрес: 119017, Российская Федерация, г. Москва, 119017, город Москва, переулок Погорельский, дом 7, строение 2.

Контактное лицо: Матасова Алина Олеговна,

Тел./факс: тел. (499) 949-47-40 доб. 32-00

электронная почта: info@atomkomplekt.org

Заявитель: ООО «Благоустройство Запсиба»

121357, г. Москва, улица Генерала Дорохова, дом 2, эт 1 пом I ком 3 (частично)

Тел. +7 916 325 13 80, +7 916 325 12 88

факс – отсутствует

e-mail: zapsibb@yandex.ru

ОГРН 1024201671713 ИНН/КПП 4216008105/772901001

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Ссылка на закупку: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009484287&backUrl=824e310f-960f-4b55-9a7c-4b02322d9987#>

ЖАЛОБА

Извещением № 32009484287 от 10 сентября 2020 г. сообщено о проведение открытого конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту имущества ПАО «МСЗ». (далее – процедура).

Подпунктом 1.9 п.2.1.1. Части 1 Закупочной "Требования к участникам закупки, соисполнителям", установлено обязательное требования к участникам закупки (как условие допуска) о наличии:

«- лицензии на осуществление эксплуатации взрывоопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности;

в случае выполнения (оказания) работ (услуг) в составе эксплуатации взрывоопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности силами участника, лицензию (включая приложения) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на осуществление эксплуатации взрывоопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности.

Виды работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе эксплуатации взрывоопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности:

- Использование (эксплуатация) на объектах оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля:

пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);

воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;

иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля.»

В силу пункта 12 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Федеральный закон №99-ФЗ) эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности подлежит лицензированию. Порядок лицензирования указанной деятельности определен в Положении о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 №492 (далее - Положение №492). В соответствии с пунктом 2 Положения №492 лицензируемый вид деятельности включает в себя выполнение работ на объектах по Перечню согласно приложению к Положению №492.

В силу пункта 8 статьи 3 Федерального закона №99-ФЗ под местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию, понимается объект, который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату **на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные.**

Согласно части 1 статьи 13 указанного Закона для получения лицензии соискатель лицензии представляет по установленной форме в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии, в котором в том числе указываются **адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять соискатель лицензии.** Пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона №99-ФЗ определено, что в приказе о предоставлении лицензии и в самой лицензии должны быть указаны среди **прочего адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности.** В соответствии с частями 1, 2 статьи 18 Федерального закона №99-ФЗ лицензия подлежит переоформлению в случае **изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности.** До переоформления лицензии в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 18 настоящего Федерального закона, лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии. В случае прекращения деятельности по одному адресу или нескольким адресам мест ее осуществления, указанным в лицензии, в заявлении о

переоформлении лицензии указываются адреса, по которым прекращена деятельность, и дата, с которой фактически она прекращена. **Из системного толкования норм Федерального закона №99-ФЗ и Положения №492, следует, что лицензия может быть выдана на эксплуатацию конкретного объекта, требования к которому изложены в подпунктах "а"- "г", "ж", "и", "м" пункта 4, пункте 5 названного Положения, с указанием места нахождения объекта, на котором осуществляется лицензируемый вид деятельности.**

При этом в силу пункта 4 Положения №492 одними из лицензионных требований к соискателю лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности являются: - **наличие на праве собственности или ином законном основании** по месту осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещаются объекты, а также технических устройств, планируемых для применения на объектах; - наличие документов, подтверждающих ввод объектов в эксплуатацию, или внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, планируемые для применения на объектах, а также на здания и сооружения на объектах (далее - положительное заключение экспертизы промышленной безопасности) в соответствии со статьями 6, 7 и 13 Федерального закона №116-ФЗ.

Таким образом, на основании установленного порядка получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов может быть выдана на эксплуатацию конкретного объекта, с указанием места нахождения объекта, на котором осуществляется лицензируемый вид деятельности, то есть лицензию, расположенных по адресам, указанным в аукционной документации, может иметь только заказчик, либо действующий исполнитель. Требование к участнику закупки о необходимости наличия лицензии на эксплуатацию взрывоопасных производственных объектов, являющихся предметом закупки, заведомо неисполнимо ввиду отсутствия у потенциальных участников аукциона прав, а также всех необходимых документов для переоформления лицензии в связи с внесением в нее новых адресов мест осуществления деятельности.

Включение требования о наличии подобной лицензии на другие объекты или без привязки к конкретному объекту, также является незаконным, поскольку как указано выше подобные лицензии выдаются на конкретный объект, и требование о наличии лицензия несвязанной с объектом, который является предметом закупки, никак не соотносится с предметом закупки и противоречит под.1.8 п.1.1. Глава 1 Раздела 1 Приложения № 10 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом», согласно которому к участнику закупки могут быть установлены требования о наличии специальной правоспособности в соответствии с действующим законодательством РФ, **связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором**, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг.

В соответствии с часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" *при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.*

На основании пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции *запрещается создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.*

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий,

предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

Включением указанного требования, действующему исполнителю создаются преимущественные условия, так как только действующий исполнитель на момент проведения процедуры может и иметь требуемую лицензию, остальным участникам не возможно ее получить без действующего договора, а заключить договоров не возможно без победы в закупке.

Требования, сформулированные Заказчиком, наносят ущерб конкуренции при проведении процедуры, что является незаконным и недопустимым, создаются необоснованные ограничения участникам процедуры и неправомерно предоставляется преимущественное положение действующему на объекте подрядчику.

В соответствии с частью 10 статьи 3 ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках): *«Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:*

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;».

Исходя из изложенного действия Заказчика противоречат п.1 ч.10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона № 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика», а так же приводят к значительному нарушению п.1, 2 ч.1 ст.3 Закона 223-ФЗ: «1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;...».

ООО «Благоустройство Запсиба» желает участвовать в данной процедуре и имеет вторую пруд смотренную требования ЗД лицензию МЧС, однако наличие указанного выше незаконного требования делает участие ООО «Благоустройство Запсиба» невозможным.

На основании изложенного и руководствуясь вышеизложенным,

просим:

1. Приостановить процесс проведения процедуры.
2. Рассмотреть жалобу по существу и признать незаконным действия Заказчика.

3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений; обязать внести изменения в документацию о закупке с целью приведения в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, № 135-ФЗ.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Извещение с площадки
2. Решение о назначении директора ООО «Благоустройство Запсиба».

Директор ООО «Благоустройство Запсиба» _____ Савватеев Ю.В.