



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Камчатскому краю**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74
Эл. почта: to41@fas.gov.ru

24.05.2019 № 1896/06

На № _____ от _____

Администрация муниципального
образования сельского поселения «село
Лесная»

ул. Депутатская, д. 7, с. Лесная, Тигильский
район, Камчатский край, 688901

e-mail: adm.sela@mail.ru

Уполномоченный орган:

Администрация муниципального
образования «Тигильский муниципальный
район»

ул. Партизанская, д. 17, с. Тигиль,
Тигильский район, Камчатский край, 688600

e-mail: torgi@tigil.ru

Заявитель:

ООО «Стройресурс»

ул. Буревестника, 9А, П8,

г. Нижний Новгород, 603157

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/06/64-23/2019

21 мая 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – руководителя управления Старкова Г.Л., членов Комиссии:

- главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля и закупок Шихановой Л.Б.,

- главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Ермоловой О.В.,

в отсутствие представителей:

- заказчика – Администрации муниципального образования сельского поселения «село Лесная» (далее – Заказчик),

- уполномоченного органа - Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район»,

- заявителя – ООО «Стройресурс» (далее – Заявитель), уведомленных о дате и времени рассмотрения жалобы посредством электронной почты,

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при определении подрядчика путем электронного аукциона на строительство водозабора, и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

032165 *

УСТАНОВИЛА:

30.04.2019 Заказчиком начата процедура определения подрядчика путем электронного аукциона (далее – ЭА) на строительство водозабора (закупка № 0138300005419000034) (далее – Закупка); начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) установлена в размере 59 742 580,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в ЭА от 17.05.2019 данная заявка была признана не соответствующей требованиям документации о Закупке.

15.05.2019 в Камчатское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при разработке документации о Закупке, которая, по его мнению, не соответствует Закону о контрактной системе.

В обоснование жалобы Заявитель привел следующие доводы.

1. Информация о сроке выполнения (завершения) работ, указанная в извещении о Закупке не соответствует информации, указанной в документации о Закупке в нарушение Закона о контрактной системе.

2. В документации о Закупке установлено дополнительное требование к опыту участника без учета изменений внесенных постановлением Правительства РФ от 21.03.2019 № 294 «О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99».

Заказчик с доводами жалобы не согласился. Представил письменные возражения от 20.05.2019 на доводы жалобы, пояснив следующее.

1. В извещении о Закупке информация о сроке выполнения работ была включена из утвержденного и размещенного в единой информационной системе (далее – ЕИС) плана-графика закупок. В документации о Закупке данный срок конкретизирован с разбивкой по этапам.

2. Дополнительные требования к участникам Закупки были установлены без учета изменений, внесенных постановлением Правительства РФ от 21.03.2019 № 294, т.к. данные изменения вступили в силу в начале апреля 2019 года и принятые изменения существенно не изменили требования к опыту, предъявляемому к участникам Закупки (пакет документов, предоставляемый участниками в составе второй части заявки остался прежним).

Кроме того, по окончании срока подачи заявок на участие в Закупке поступила одна заявка, которая была признана не соответствующей требованиям документации о Закупке. ЭА признан не состоявшимся.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об ЭА наряду с информацией, указанной в данной статье должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать, в том числе сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В извещении о Закупке установлен срок завершения работы – до 31 августа 2020 года.

В пункте 2.4 части 1.1 документации о Закупке указан срок выполнения работ: со дня заключения контракта до 20 августа 2020 года.

В пункте 1.2 части 1 проекта контракта установлен срок выполнения работ: со дня заключения контракта до 20 августа 2020 года.

Таким образом, информация о сроке завершения работы: до 31.08.2020, указанная в извещении о Закупке, не соответствует информации о сроке завершения работы: до 20.08.2020, указанной в документации о Закупке, **в нарушение части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.**

2. Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об ЭА наряду с предусмотренной частью 1 данной статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона.

В соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документы, подтверждающие соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям (далее – Постановление № 99).

Согласно пункту 2 Постановления № 99 при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей устанавливаются дополнительные требования о наличии за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 50 процентов НМЦК (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если НМЦК (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Предметом Закупки является строительство водозабора. НМЦК превышает 10 млн. рублей и составляет 59 742 580,00 рублей.

В пункте 11.12 части 11 «Единые требования к участникам закупки» документации о Закупке установлены **дополнительные требования:**

наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих* работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 % начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

(*Требуется наличие опыта исполнения контракта (договора) на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства; работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

Данные дополнительные требования к участникам Закупки не соответствуют дополнительным требованиям, предусмотренным Постановлением № 99.

Таким образом, Заказчик, установив дополнительные требования к участникам Закупки не в соответствии с требованиями Постановления № 99, **нарушил тем самым часть 2.1 статьи 31, часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.**

Вышеуказанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

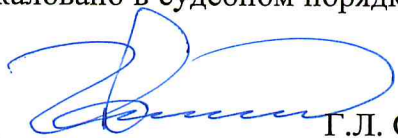
На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:


1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 64, части 2.1 статьи 31, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о несоответствии второй части заявки единственного участника Закупки требованиям, установленным документацией о Закупке, и, Закупка признана несостоявшейся, предписание не выдавать.
4. Передать материалы о выявленных нарушениях должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:


Г.Л. Старков

Члены комиссии:


Л.Б. Шиханова


О.В. Ермолова