



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_

ГАПОУ СО «Екатеринбургский Экономико-  
Технологический Колледж»

\*

ООО «Медторгсервис»

\*

ООО «РТС-тендер»

\*

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-1433/2022

г. Екатеринбург

06.05.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАПОУ СО «Екатеринбургский Экономико-Технологический Колледж», — \*

— заявителя в лице ООО «Медторгсервис», — \*

— заинтересованного лица в лице ООО «МО «Отдел медицинской техники», — \*

рассмотрев жалобу ООО «Медторгсервис» (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «Екатеринбургский Экономико-Технологический Колледж» (\*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку оборудования в рамках реализации мероприятия «Создание (обновление) материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, на условиях софинансирования из федерального бюджета» подпрограммы 7 «Реализация национального проекта «Образование» в «Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования и реализации молодежной политики в Свердловской области до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 19.12.2019 № 920-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования и реализации молодежной политики в Свердловской области до 2025 года» в 2022 году (извещение № 32211312649) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Медторгсервис» (вх. № 01-9491 от 26.04.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «Екатеринбургский Экономико-Технологический Колледж», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) при проведении процедуры запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку оборудования в рамках реализации мероприятия «Создание (обновление) материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, на условиях софинансирования из федерального бюджета» подпрограммы 7 «Реализация национального проекта «Образование» в «Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования и реализации молодежной политики в Свердловской области до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 19.12.2019 № 920-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие

системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2025 года» в 2022 году (извещение № 32211312649), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное, по его мнению, отклонение заявки общества «Медторгсервис» от участия в данной закупке, поскольку считает, что содержание протокола содержит в качестве основания для отклонения ссылку на недействующую норму Закона о закупках.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, пояснив, что указание в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в данной закупке ссылки на недействующую норму права является технической ошибкой, которая, однако, не повлияла на результат проведения запроса предложений в электронной форме № 32211312649.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом Наблюдательного Совета ГАПОУ СО «Екатеринбургский Экономико-Технологический Колледж» № 3/2022 от 24.02.2022г. и размещенное в единой информационной системе в редакции № 79 от 24.02.2022г.

14.04.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211312649 и закупочная документация на поставку оборудования в рамках реализации мероприятия «Создание (обновление) материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, на условиях софинансирования из федерального бюджета» подпрограммы 7 «Реализация национального проекта «Образование» в «Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования и реализации молодежной политики в Свердловской

области до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 19.12.2019 № 920-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2025 года» в 2022 году.

Начальная (максимальная) цена договора 2 921 400, 00 руб.

22.04.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол № 2365140 от 22.04.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 22.04.2022г.

Согласно Протоколу № 2365140 от 22.04.2022г. заявка общества «Медторгсервис» с идентификационным номером заявки № 2 была признана несоответствующей требованиям закупочной документации по следующим основаниям: *«несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. Нарушены требования Федерального закона 223-ФЗ (статья 3.4. п.19). Участником в первой части заявки указаны сведения об участнике».*

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, к форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Статьей 3.4 Закона о закупках предусмотрены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 19.6 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

В случае содержания **в первой части заявки** на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, **запросе предложений в электронной форме сведений об участнике** таких конкурса, аукциона или **запроса предложений** и (или) о ценовом предложении **данная заявка подлежит отклонению** (ч. 21 ст. 3.4 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 24 ст. 3.4 Закона о закупках по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме заказчик направляет оператору электронной площадки протокол, указанный в части 13 статьи 3.2 настоящего Федерального закона. В течение часа с момента получения указанного протокола оператор электронной площадки размещает его в единой информационной системе.

На основании пп. «б» п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Согласно пп. 2 п. 229 Положения о закупках документация о проведении запроса предложений разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и помимо информации, указанной в пункте 87 настоящего положения, должна содержать:

2) требования к оформлению и содержанию предложения участника закупки.

Исходя из пп. 1 п. 231 Положения о закупках, участник закупки должен подготовить предложение, включающее:

1) заявку с предложением по форме и в соответствии с требованиями документации о проведении запроса предложений.

Участники закупки подают свои предложения в соответствии с требованиями, указанными в извещении и документации о проведении запроса предложений (п. 233 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что Частью 1 Сведения об осуществлении закупки закупочной документации установлены следующие требования к форме и оформлению **первой части заявки** на участие в закупке:

*Заявка на участие в закупке в электронной форме должна содержать следующие сведения:*

2. *Характеристика поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг (форма 1), в том числе:*

— конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией о проведении закупки, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в закупке в электронной форме в случае отсутствия в извещении, документации о проведении закупки в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации о проведении закупки в электронной форме.

Комиссией установлено, что форма 1 «Характеристика поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг», размещенная в составе закупочной документации, представляет собой обезличенный образец предоставления сведений о характеристиках предлагаемого к поставке товара, который подается участником закупки в составе первой части своей заявки.

Согласно сведениям, предоставленным на заседание Комиссии представителями заказчика, в составе своей заявки заявителем была приложена информация, заполненная по форме 1, указанной в закупочной документации, которая при этом была составлена на бланке организации ООО «Медторгсервис» с указанием адреса, ИНН и иных сведений, позволяющих однозначно при рассмотрении первых частей заявок установить сведения об участнике, подавшем такое предложение, что недопустимо по смыслу ч. 21 ст. 3.4 Закона о закупках.

Таким образом, первая часть заявки ООО «Медторгсервис» была ненадлежащим образом оформлена (содержались сведения об участнике закупки), в связи с чем, закупочная комиссия правомерно приняла решение об отклонении заявки данного участника.

Вместе с тем, Комиссия находит в действиях закупочной комиссии нарушение пп. «б» п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках в части соблюдения требований к содержанию протокола рассмотрения первых частей заявок по следующим основаниям.

Указанная в Протоколе № 2365140 от 22.04.2022г. норма ч. 19 ст. 3.4 Закона о закупках утратила силу с 01.04.2021г. в связи с принятием Федерального закона от 22.12.2020 № 452-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 1 ст. 4 Гражданского кодекса РФ (далее — ГК РФ) акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

По отношению, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие. Отношения сторон по договору, заключенному до введения в действие акта гражданского законодательства, регулируются в соответствии со статьей 422 настоящего Кодекса (п. 2 ст. 4 ГК РФ).

Таким образом, ни нормы Закона о закупках, ни нормы иных нормативных правовых актов, принятых во исполнении положений данного федерального закона, не имеют обратной силы и действуют только применительно к тем отношениям, которые возникли после их принятия, поэтому при рассмотрении первых частей заявок комиссия обязана руководствоваться действующими нормами законодательства о закупках.

В связи с тем, что закупочная комиссия в протоколе рассмотрения первых частей заявок № 2365140 от 22.04.2022г. указала ссылку на недействующую норму права (ч. 19 ст. 3.4 Закона о закупках) в указанных действиях закупочной комиссии выявлено нарушение пп. «б» п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В ходе заседания Комиссии представитель заявителя заявил дополнительный довод, из которого следовало, что данная закупка должна осуществляться в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ путем размещения соответствующего извещения в разделе ЕИС по 44-ФЗ, а не в рамках Закона о закупках путем размещения извещения в соответствующем разделе (ЕИС по 223-ФЗ).

Вместе с тем, в силу ч. 13 ст. 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Кроме того, в силу ч. 13 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 настоящей статьи. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

В связи с тем, что Комиссия при рассмотрении жалобы не вправе выходить за рамки заявленных в ней доводов, указанный довод не может быть рассмотрен по существу.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Медторгсервис» признать обоснованной в части требований к содержанию протокола.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГАПОУ СО «Екатеринбургский Экономико-Технологический Колледж» выявлено нарушение пп. «б» п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «Екатеринбургский Экономико-Технологический Колледж», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за подготовку протокола рассмотрения первых частей заявок по закупке № 32211312649, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*