

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
e-mail: to77@fas.gov.ru

От кого: Общество с ограниченной
ответственностью «Глобал Фуд Инжиниринг»
(ООО «ГФИ»)

ЖАЛОБА
на действия организатора закупки, закупочной комиссии
при организации и проведении закупки в форме конкурса
на электронной площадке Сбербанк- АСТ

Заказчик: Акционерное общество «Российский экспортный центр» (АО «Российский экспортный центр»).

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения: № 32211029856

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 13.01.2022 г.

Наименование закупки: «Оказание комплекса услуг по организации международного выставочно-ярмарочного мероприятия, на котором планируется организация национальной коллективной экспозиции, включающей коллективные выставочные стенды, выставочные стенды российских компаний, а также организация комплекса мероприятий, направленных на

иницирование заключения внешнеэкономических сделок и продвижение российских товаров (работ, услуг) на зарубежных рынках в рамках выставки ExroMED Eurasia 2022».

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, Заказчиком был нарушен порядок оценки заявок для участия в конкурсе.

Доводы жалобы:

13 января 2022 года в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в единой информационной системе по адресу <http://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС) и на сайте Универсальной торговой платформы АО «Сбербанк - АСТ» (далее – ЭП) по адресу <http://utp.sberbank-ast.ru> было опубликовано извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «оказание комплекса услуг по организации международного выставочно-ярмарочного мероприятия, на котором планируется организация национальной коллективной экспозиции, включающей коллективные выставочные стенды, выставочные стенды российских компаний, а также организация комплекса мероприятий, направленных на инициирование заключения внешнеэкономических сделок и продвижение российских товаров (работ, услуг) на зарубежных рынках в рамках выставки ExroMED Eurasia 2022».

28 января 2022 г. ООО «ГФИ» совместно с ООО «МОБИС» подали заявку на участие в вышеуказанной закупке. Заявке был присвоен № 4095.

04 февраля 2022 года организатором закупки АО «Российский экспортный центр» был опубликован Итоговый протокол № 220206-Р заочного голосования (опроса) членов Комиссии по закупкам АО «Российский экспортный центр» от 03.02.2022 г.

Тема опроса: Рассмотрение, оценка и сопоставление вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на оказание комплекса услуг по организации международного выставочно-ярмарочного мероприятия, на котором планируется организация национальной коллективной экспозиции, включающей коллективные выставочные стенды, выставочные стенды российских компаний, а также организация комплекса мероприятий, направленных на инициирование заключения внешнеэкономических сделок и продвижение российских товаров (работ, услуг) на зарубежных рынках в рамках выставки ExroMED Eurasia 2022 (Извещение о проведении торговой процедуры на ЭТП «Сбербанк-АСТ» (www.sberbank-ast.ru) № SBR003-220141606100002, извещение в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) № 32211029856).

Согласно сведениям, содержащимся в Протоколе № 220206-Р от 03.02.2022 г. на дату окончания срока подачи заявок (31.01.2022 10:00) подано 5 (пять) заявок; по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре закупки принято решение признать первые части всех заявок соответствующими требованиям документации о закупке и допустить заявки к дальнейшему участию.

Также по итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре закупки все поданные заявки признаны соответствующими требованиям документации.

По итогам оценки и сопоставления заявок совместной заявке ООО «ГФИ» совместно с ООО «МОБИС» (заявка № 4095) присвоено пятое место.

В частности, по критерию № 2 «Опыт оказания услуг» (максимальное количество баллов – 50) заявка ООО «ГФИ» и ООО «МОБИС» получила 20 баллов, по критерию № 3 «Кадровые ресурсы» (максимальное количество баллов - 20) – 6 баллов.

Как разъяснил организатор закупки в ответ на запрос ООО «ГФИ» исх. № 01-04.02.2022 от 04.02.2022 г., «При изучении Решения № 22 от 26.01.2022 г. единственного участника ООО «МОБИС» об одобрении крупной сделки в отношении договора, который планируется заключить по результатам процедуры закупки, было выявлено нарушение нормы ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», так как в решении о согласии на совершение крупной сделки, отсутствовала цена такой сделки.

Поскольку решение об одобрении крупной сделки недействительно, оно не может быть рассмотрено как представленный согласно пп. ж) п. 14.4 документации о закупке документ... Кроме того, в документах ООО «МОБИС» было выявлено отсутствие предусмотренного пп. г) п. 14.2 документации о закупке ИНН (документ или сведения) учредителя (единственного участника общества).

Принимая во внимание изложенное, коллективная заявка участника № 4095 закупки – ООО «Глобал Фуд Инжиниринг» и Участника № 2 – ООО «МОБИС» с учетом требований пп. 9.3, 14.5 документации о закупке подлежит отклонению в соответствии с пп. 1, 2 п. 21.13 документации о закупке.

Однако в заявке была выражена воля участвовать в закупочной процедуре только от соответствующего требованиям документации о закупке лица - ООО «Глобал Фуд Инжиниринг», в Вашем лице, в связи с чем заявка была рассмотрена от участника – ООО «Глобал Фуд Инжиниринг», и соответственно документы и сведения, принимаемые к оценке, также рассмотрены только от участника - ООО «Глобал Фуд Инжиниринг».

Таким образом, считаем, что подведение итогов по закупочной процедуре № 32211029856 произведено АО «РЭЦ» в соответствии с требованиями документации о закупке с учетом документов и сведений, представленных участниками закупки».

Полагаем, что решение Комиссии по закупкам АО «Российский экспортный центр» является не обоснованным, нарушает права и законные интересы ООО «ГФИ» и ООО «МОБИС» (Заявителей) в связи со следующим.

Согласно пункту 14.5 Документации о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание комплекса услуг по организации международного выставочно-ярмарочного мероприятия, на котором планируется организация национальной коллективной экспозиции, включающей коллективные выставочные стенды, выставочные стенды российских компаний, а также организация комплекса мероприятий, направленных на инициирование заключения внешнеэкономических сделок и продвижение российских товаров (работ, услуг) на зарубежных рынках в рамках выставки ExroMED Eurasia 2022 (далее – конкурсная документация) в случае если на стороне участника закупки выступают несколько лиц (коллективный участник), в составе заявки в отношении каждого такого лица должны быть представлены документы, указанные в подпунктах «а»-«з» п. 14.4 конкурсной документации, с учетом особенностей, установленных в конкурсной документации, а также копия заключенного между ними соглашения, в соответствии с требованиями, установленными в п.9.4, п.9.5 конкурсной документации.

Какие-либо иные (специальные) требования к заявке коллективного участника в конкурсной документации отсутствуют.

В составе заявки № 4095 имелась копия заключенного между ООО «ГФИ» и ООО «МОБИС» Соглашения о коллективном участии в закупке от 26.01.2022 г. (далее по тексту – Соглашение).

По условиям указанного Соглашения Участник 1 (ООО «ГФИ») является лидером Коллективного участника (далее - Лидер) для взаимодействия с Заказчиком от имени и в интересах всех сторон Коллективного участника, в том числе для подачи заявки, предоставления обеспечения заявки и обеспечения исполнения договора, подписания договора по итогам Закупки (п. 1.2. Соглашения).

Участник 2 (ООО МОБИС») уполномочивает Лидера от имени и в интересах всех членов Коллективного участника подписывать, подавать, изменять, отзывать заявку Коллективного участника на участие в процедуре, представлять документы, подаваемые вместе с заявкой (п. 2.1. Соглашения).

Участник 1 и Участник 2 могут входить только в одного Коллективного участника закупки, созданного настоящим Соглашением, и не имеют права принимать участие в закупочной процедуре самостоятельно (п. 4.4. Соглашения).

С учетом изложенного, **организатор конкурса был не вправе толковать заявку, подписанную Лидером коллективного участника в качестве индивидуальной заявки**

ООО «ГФИ» и ограничиваться рассмотрением лишь документов и сведений в отношении ООО «ГФИ».

В соответствии с пунктами 21.2., 21.4., 21.13. конкурсной документации Комиссия в срок, указанный в п.23 Информационной карты конкурса осуществляет рассмотрение вторых частей заявок и ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений на предмет их соответствия требованиям, установленным конкурсной документацией по каждому лоту отдельно.

На стадии рассмотрения вторых частей заявок и ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений выполняются следующие действия:

а) проверка комплектности, содержания и оформления заявок на соответствие требованиям конкурсной документации;

б) проверка достоверности сведений и документов, поданных в составе заявки;

в) проверка участника закупки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией;

г) проверка соответствия ценового предложения участника закупки значению НМЦ договора и другим требованиям к ценовому предложению, установленным в документации;

д) проверка наличия сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, если соответствующие требования устанавливались;

е) проверка наличия, размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения заявки на соответствие требованиям конкурсной документации, если соответствующие требования устанавливались.

По итогам рассмотрения вторых частей заявок и ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений Комиссией принимается решение в отношении каждого участника закупки о его допуске к участию в конкурсе либо об отказе в допуске такому участнику к участию в конкурсе, например, в связи с непредставлением документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено конкурсной документацией; несоответствием заявки требованиям к заявкам, установленным конкурсной документацией.

Пункт 21.10. конкурсной документации предоставляет Комиссии право допустить участника закупки к участию в конкурсе, при наличии несущественных отклонений от требований, установленных конкурсной документацией (создание преимущественных условий одному или нескольким участникам закупки при этом не допускается). Отклонения считаются несущественными, если они:

а) не влияют на состав, объем, сроки, качество и другие характеристики продукции;

б) не ограничивают права и не накладывают дополнительные обязательства на заказчика, не ограничивают обязательства поставщика (исполнителя, подрядчика) по договору по сравнению с тем, как это предусмотрено в конкурсной документации.

С учетом того, что в отношении заявки № 4095 Комиссией не было принято решение об отказе в допуске коллективного участника к участию в конкурсе, можно сделать вывод о том, что недостатки, на которые ссылается АО «Российский экспортный центр» в письме от 07.02.2022 г., расценены Комиссией как несущественные¹, **ООО «ГФИ» совместно с ООО «МОБИС» допущены к участию в конкурсе.**

Исходя из требований п.15 Информационной карты конкурса для оценки заявки участника закупки по критериям, указанным в п.26 Информационной карты конкурса, участник закупки в том числе представляет:

- сканированные копии исполненных договоров (контрактов), включая все приложения к ним, с обязательным предоставлением актов сдачи-приемки оказанных услуг, подтверждающих наличие опыта организации экспозиций в рамках международных мероприятий: ярмарок, выставок, конгрессных мероприятий, бизнес-миссий в период с 2018

¹ Федеральным законом от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» допускается последующее одобрение крупной сделки, а выписка из ЕГРЮЛ, содержащая ИНН учредителя ООО «МОБИС» имеется в разделе «Регистрационные документы пользователя и представителя» (для оператора ЭП - Универсальная торговая платформа АО «Сбербанк – АСТ» (<http://utp.sberbank-ast.ru>) (пункт 21.7 конкурсной документации).

по 2021 год; минимальная сумма договора, принимаемого к рассмотрению и оценке – 15 000 000,00 рублей. Сведения об опыте участника закупки и/или привлекаемого соисполнителя представляются по Форме-1 Приложения 5 к документации.

- сканированные копии трудовых книжек (трудовых договоров) работников участника и (или) копии договоров гражданско-правового характера, а также сканированные копии дипломов и (или) сертификатов об образовании этих работников. Сведения о команде специалистов представляются по Форме-2 Приложения 5 к документации.

Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (п. 26 Информационной карты конкурса) устанавливает следующие условия и порядок оценки заявок по критериям № 2 и № 3.

Критерий № 2 «Опыт оказания услуг»: общий объем подтвержденного опыта определяется количеством исполненных договоров, сведения о которых приняты к оценке по данному критерию.

Порядок оценки:

- отсутствие договоров – 0 (ноль) баллов;
- за каждый принятый к оценке договор – 5 (пять) баллов;
- максимальное количество принимаемых к оценке договоров – 10 (десять) договоров.

Значение критерия № 3 «Кадровые ресурсы» оценивается количеством дипломированных специалистов участника, имеющих высшее образование по направлениям: реклама, международные отношения, связи с общественностью, менеджмент, лингвистика, дизайн, архитектура и/или прошедших переподготовку и/или курсы повышения квалификации по указанным специальностям. Работники участника, имеющие иную специализацию, указанную в их дипломах при оценке заявок, не учитываются.

Порядок оценки:

- отсутствие специалистов определенной квалификации – 0 (ноль) баллов;
- за каждого принятого к оценке специалиста – 2 (два) балла;
- максимальное количество принимаемых к оценке специалистов – 10 (десять) специалистов.

Анализ документов, поданных коллективным участником заявки, свидетельствует о наличии 10 договоров и 10 специалистов, соответствующих требованиям конкурсной документации.

Однако при оценке заявок участников Комиссией не был учтен факт предоставления вышеуказанных документов Заявителем.

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Исходя из норм, закрепленных в Положении о закупке государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», требования, указанные в документации о закупке, предъявляются в совокупности к группе лиц, входящих в состав коллективного участника закупки.

Следовательно, при оценке заявки группы лиц, выступающей единым участником, показатели деятельности всех членов группы лиц также должны оцениваться в совокупности. Суммироваться должны также сведения представляемые, в том числе по квалификационным критериям (с учетом коллективного опыта работ и персонала).

Обратное не отвечает цели коллективного участия в закупке несколькими лицами в составе группы лиц и ставит эту группу лиц в неравное положение с отдельным участком закупки, показатели опыта работ которого суммируются.

Аналогичная позиция изложена в Решении Московского УФАС России от 07.07.2020 по делу № 077/07/00-10585/2020, таким же подходом руководствуются суды при рассмотрении споров по сходной категории дел (например, см. Постановление АС Северо-Западного округа от 28.10.2021 по делу № А56-96757/2020).

Отказ Комиссии по закупкам АО «Российский экспортный центр» от суммирования показателей лиц, входящих в состав коллективного участника, является нарушением пункта 2

части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

- Приостановить процедуру заключения контракта по закупке № 32211029856 до момента вынесения решения по результатам рассмотрения настоящей жалобы.
- Признать жалобу на действия Комиссии по закупкам АО «Российский экспортный центр» обоснованной;
- Обязать Заказчика осуществить пересмотр результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе № 32211029856.

Приложения:

1. Копия извещения № 32211029856 о проведении конкурса.
2. Копия Итоговый протокол № 220206-Р заочного голосования (опроса) членов Комиссии по закупкам АО «Российский экспортный центр» от 03.02.2022 г.
3. Документация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание комплекса услуг по организации международного выставочно-ярмарочного мероприятия, на котором планируется организация национальной коллективной экспозиции, включающей коллективные выставочные стенды, выставочные стенды российских компаний, а также организация комплекса мероприятий, направленных на инициирование заключения внешнеэкономических сделок и продвижение российских товаров (работ, услуг) на зарубежных рынках в рамках выставки ExproMED Eurasia 2022.
4. Копия Соглашения о коллективном участии в закупке от 26.01.2022 г.
5. Извлечение из коллективной заявки ООО «ГФИ» и ООО «МОБИС» на участие в конкурсе:
 - 5.1. Сведения о договорах по Форме-1 Приложения 5 к конкурсной документации.
 - 5.2. Сведения о работниках по Форме-2 Приложения 5 к конкурсной документации.
6. Копия Запроса разъяснений исх. № 01-04.02.2022 от 04.02.2022 г.
7. Письмо АО «Российский экспортный центр» от 07.02.2022 г. (переписка по электронной почте).
8. Сведения о документах ООО «МОБИС», размещенных в разделе «Регистрационные документы пользователя и представителя» (для оператора ЭП - Универсальная торговая платформа АО «Сбербанк – АСТ» (<http://utp.sberbank-ast.ru>)).
9. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «МОБИС».
10. Копия коллективной заявки ООО «ГФИ» и ООО «МОБИС» на участие в конкурсе (в полном объеме) на электронном носителе.
11. Документы, подтверждающие полномочия лиц, подписавших жалобу.

Генеральный директор
ООО «ГФИ»



С.В. Куропкин

Генеральный директор
ООО «МОБИС»



Н.В. Ткачева

« 10 » февраля 2022 г.