

В Федеральную антимонопольную  
Службу (ФАС России)  
125993, г. Москва, ул. Садовая-  
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3  
Тел. (499) 755-23-23  
Эл. Почта [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

Заявитель: ООО «СПС»,  
ОГРН 1151901005695  
ИНН/КПП 1901128350/190101001  
660075, Красноярский край,  
г. Красноярск, ул. Маерчака д. 3,  
помещение 104 (литера А), кабинет  
206 а;  
тел. 8-953-594-44-34  
эл. почта [olgahobta@bk.ru](mailto:olgahobta@bk.ru)

Заказчик: ОАО «РЖД»  
ИНН: 7708503727,  
ОГРН: 1037739877295  
Закупка осуществляется для нужд  
Трансэнерго - филиала ОАО "РЖД".  
Место нахождения заказчика: 107174,  
г. Москва, ул. Новорязанская, д. 12.  
Почтовый адрес заказчика: 105064,  
г. Москва, ул. Земляной вал, д.9  
Контактные данные:  
Контактное лицо: ведущий инженер  
Афанасьева Александра Сергеевна.  
Адрес электронной почты:  
[afanasyevaas@center.rzd.ru](mailto:afanasyevaas@center.rzd.ru)  
Номер телефона: +7 (499) 260-88-09.  
Номер факса: +7 (499) 2620780.

Исх. №66/21 от 07.10.2021 г.

#### Жалоба

на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 756/ОКЭ-ТЭ/21 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объектов Красноярской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД» (№ 32110690530 в ЕИС)

Заказчиком ОАО «РЖД» 30.09.2021 г. на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (Раздел «Тендеры»), а также на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) (далее — ЭТЗП) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 756/ОКЭ-ТЭ/21 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объектов Красноярской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД» (№ 32110690530 в ЕИС)

В соответствии с п. 9 Извещения Начальная (максимальная) цена договора составляет 362 551 519,00 (Триста шестьдесят два миллиона пятьсот пятьдесят одна тысяча пятьсот девятнадцать) руб. 00 коп. без учета НДС, 435 061 822,80 (Четыреста тридцать пять миллионов шестьдесят одна тысяча восемьсот двадцать два) руб. 80 коп. с учетом НДС. Дата окончания срока подачи заявок - «19» октября 2021 г. в 11:00 ч. московского времени.

Считаем незаконными следующие действия Заказчика:

1. Согласно пункту 1.9.2. конкурсной документации:

Участник должен иметь опыт выполнения работ по капитальному ремонту объектов хозяйства электрификации и/или электроснабжения, а именно: объектов устройств контактной сети, стоимость которых составляет не менее 20% начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в приложении №1.1 конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ (по выбору участника закупки) по капитальному ремонту объектов хозяйства электрификации и/или электроснабжения, а именно: объектов устройств контактной сети.

Градостроительным Кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. От 30.04.2021) согласно п. 10 ст. 1 под объектами капитального строительства подразумеваются следующие объекты:

линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения;

(п. 10.1 введен Федеральным законом от 03.07.2016 N 373-ФЗ)

некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующее сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений);

(п. 10.2 введен Федеральным законом от 03.08.2018 N 342-ФЗ)

информационная модель объекта капитального строительства (далее информационная модель) - совокупность взаимосвязанных сведений, документов и материалов об объекте капитального строительства, формируемых в электронном виде на этапах выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, эксплуатации и (или) сноса объекта капитального строительства;

(п. 10.3 введен Федеральным законом от 27.06.2019 N 151-ФЗ)

Также в данной статье имеется четкое определение, что подразумевается под капитальным ремонтом линейного объекта - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом (п. 14.3).

Учитывая данные положения приходим к выводу, что закупаемый Заказчиком объект капитального строительства относится к линейным объектам (п. 10.1. ст. 1 Градостроительного Кодекса РФ).

Исходя из вышеизложенного считаем, что требование Заказчика к опыту выполненных участниками работ должно быть сформулировано следующим образом: требуется опыт выполнения строительно-монтажных работ на линейных объектах. Данное требование не будет ограничивать конкуренцию и не будет нарушать принципы равноправия, справедливости при оценке опыта выполнения аналогичных работ.

Указанная позиция подтверждается результатом оценки технического задания и ведомостей объемов работ, выполняемых на объектах:

Заказчиком производится закупка работ на 9 объектах капитального строительства и только 2 объекта из них относятся к контактной сети, т.е. объем работ по большей части объектов автоматически приравнен к работам на контактной сети, которыми не являются.

Изучив ведомости объемов работ установлено, что кроме работ на контактной сети выполняются следующих работ:

Разработка грунта  
Засыпка траншей  
- Прокладка кабеля  
пусконаладочные работы  
Устройство бетонной подготовки  
Устройство фундаментных плит  
Устройство кровель и т.д.

Которые на прямую не относятся к опыту работ по капитальному ремонту объектов хозяйства электрификации и/или электроснабжения, а именно: объектов устройств контактной сети, а относятся к опыту выполнения строительно-монтажных работ на линейных объектах инфраструктуры в целом.

Вместе с тем в Приложении 1.1. к аукционной документации – Техническое задание указан перечень объектов капитального ремонта с наименованием работ:

1. Контактная сеть Абакан – Стофато 388км ЗП – 582км 1П	Ед.	1
2.Устройства контактной сети участок Блок пост – Итат	Ед.	1
3.Нежилое здание дежурного пункта ЭЧК-18 4227км	Ед.	1
4. Здание тяговой подстанции ст. Камышта	Ед.	1
5. Здание тяговой подстанции ЭЧЭ-7 ст. Кемчуг	Ед.	1
6. Здание дежурного пункта района контактной сети ст. Жайма Манский район	Ед.	1
7. Нежилое здание тяговой подстанции ЭЧЭ-4	Ед.	1
8. Здание тяговой подстанции ис ДПКС ст. Крупская	Ед.	1
9. Здание тяговой подстанции ЭЧЭ-9 ст. Бугач, ул.Тотмина 24 Ж	Ед.	1

--	--	--

Проанализировав все 9 объектов капитального ремонта, можно сделать вывод, что к требуемому в п. 1.9.2 конкурсной документации **опыту выполнения работ по капитальному ремонту объектов хозяйства электрификации и/или электроснабжения, а именно: объектов устройств контактной сети, объектов устройств контактной сети** относятся объекты:

1. Контактная сеть Абакан – Стофато 388км 3П – 582км 1П	Ед.	1
2. Устройства контактной сети участок Блок пост – Итат	Ед.	1

Считаем необходимым внести изменения в конкурсную документацию и требования к опыту выполняемых работ согласно Градостроительного Кодекса РФ изложить следующим образом:

Участник должен иметь опыт выполнения работ **на линейных объектах**, стоимость которых составляет не менее 20% начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в приложении №1.1 конкурсной документации.

2. Согласно критериев и порядка оценки конкурсных заявок (Приложение 1.4 к конкурсной документации):

При оценке квалификации участника, а именно опыта участника ему будет засчитан только опыт выполнения работ по капитальному ремонту объектов устройств контактной сети, а не опыт выполнения работ на линейных объектах в целом. Считаем необходимым внести изменения в конкурсную документацию и при оценке заявок учесть опыт выполнения работ на линейных объектах в целом. Т.к. присвоение баллов только за опыт выполнения работ на устройствах контактной сети ограничивают в сопоставлении заявок участников с опытом выполнения работ на иных линейных объектах капитального строительства.

Считаем, необходимым внести изменения в Приложение №1.4. к конкурсной документации в п. 2.1. и изложить его в следующей редакции:

2.1.	Опыт участника	Максимальное количество баллов – 20 баллов	<p>Оценка осуществляется на основании документов, представленных каждым участником в составе заявки, в соответствии с пунктом 1.9.2 конкурсной документации и с подпунктом 2.1 пункта 2 приложения № 1.4 к конкурсной документации следующим образом:</p> <p>Оценивается путем деления стоимости выполненных каждым (j-ым) участником работ <b>по капитальному, и/или техническому перевооружению, и/или реконструкции, и/или строительству линейных объектов соответствующих требованиям Градостроительного Кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ</b>, на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС), по формуле</p> $B_j = \frac{Ц_j \sum_{опыт}}{Ц_{нач. макс.}} * 20, \text{ где}$ <p>Б j – количество баллов j-го участника;  Цj Σ опыт – стоимость выполненных j-ым участником работ по капитальному ремонту объектов хозяйства</p>
------	----------------	--	---

		электрификации и/или электроснабжения, а именно: объектов устройств контактной сети (без учета НДС); Ц нач.макс – начальная (максимальная) цена договора (без учета НДС). 20– максимально возможное количество баллов.
--	--	--

3. Согласно критериев и порядка оценки конкурсных заявок (Приложение 1.4 к конкурсной документации):

При оценке качественных, функциональных и экологических характеристик товаров, работ, услуг Заказчик в составе заявки требует предоставить сертификаты соответствия, выданные в системе добровольной сертификации на продукцию, указанную в приложении №.1.4.1 к конкурсной документации:

№ п/п	Наименование оборудования
1.	Изолятор подвесной стержневой полимерный: типа ПСПКр 70-25/1,3-П-ГП
2.	Изолятор фиксаторный стержневой полимерный: типа ФСПКр 120-25/1,1-П
3.	Изолятор натяжной стержневой полимерный ребристый: типа НСПКр 120-25/1,1-П
4.	Изолятор натяжной гладкостержневой полимерный: типа НСПК 120-25/1,2
5.	Разъединитель горизонтально-поворотного типа, с полимерной изоляцией, без заземлителей: типа РГП-35/1000 УХЛ1
6.	Привод ручной: типа ПРГ-01-5Б УХЛ1
7.	Изолятор подвесной стержневой полимерный: типа ПСПКр 70-25/1,1-П ГУ
8.	Изолятор натяжной стержневой полимерный ребристый: типа НСПКр 120-25/0,95-П
9.	Привод двигательный: типа УМП-П
10.	Изолятор подвесной стержневой полимерный: типа ПСПКр 70-25/1,5-П
11.	Изолятор фиксаторный стержневой полимерный: типа ФСПКр 70-25/1,5-П
12.	Изолятор натяжной стержневой полимерный ребристый: типа НСПКр 120-25/1,5-П
13.	Изолятор натяжной стержневой полимерный ребристый: типа НСПКр 120-25/1,2-П
14.	Устройство многократного действия ГРПЗ-1У УХЛ1
15.	Шкаф автоматического ввода резерва типа УАВР-ЯУ8252АТ-11А1УХЛ4
16.	Трансформатор: ТСЗ-1,6-220В/36В

Наличие сертификата соответствия, выданного в системе добровольной сертификации на указанную продукцию не являются обязательными, т.е. указанная сертификация проводится заводами-изготовителями в добровольном порядке. Учитывая, что изготовители продукции указанной в приложении №.1.4.1 к конкурсной документации не являются участниками закупки, то и требование о наличии дополнительных сертификатов не являющихся обязательными не может предъявляться при оценке заявки участника. Фактически, при оценке по указанному критерию, баллы будут начисляться за наличие сертификатов, которыми участник закупки не имеет возможности обладать или может их получить исключительно на усмотрение собственника сертификата, что нарушает принцип равноправия и конкуренции.

При необходимости оценивать наличие сертификата соответствия, выданного в системе добровольной сертификации, должно оцениваться наличие сертификатов у участника закупки, а не сертификаты третьих лиц.

Считаем, что пункт 3 и п.п. 3.1 должны быть исключены из Приложения №1.4. к конкурсной документации, т.к. не оценивают участника закупки.

4. Согласно критериев и порядка оценки конкурсных заявок (Приложение 1.4 к конкурсной документации):

При оценке квалификации участника, а именно наличия производственных мощностей будут учтены следующие виды МТР:

- автомотриса дизельная монтажная;
- кран на железнодорожном ходу
- агрегат вибропогружения фундаментов

При изучении проектной документации в составе конкурсной документации (Проекты организации капитально ремонта) можно сделать вывод о том, что помимо оцениваемой Заказчиком техники для выполнения работ на объектах привлекаются такие виды техники как:

- Бетономешалка/миксер
- Кран на автомобильном ходу
- Автомобиль бортовой.

**Так, например:**

В проекте организации капитального ремонта «Здание тяговой подстанции ст. Камышта» используется следующие транспортные средства:

- Бетономешалка/миксер 1 шт
- Кран на автомобильном ходу грузоподъемностью 25 т 1 шт
- Автомобиль бортовой 10 тонн 1 шт.

В проекте организации капитального ремонта «Здание тяговой подстанции ЭЧЭ-7 ст. Кемчут» используется следующие транспортные средства:

- Бетономешалка/миксер 1 шт
- Кран на автомобильном ходу грузоподъемностью 25 т 1 шт
- Автомобиль бортовой 10 тонн 1 шт.

В проекте организации капитального ремонта «Здание дежурного пункта района контактной сети (ст. Жайма Манский район)» используется следующие транспортные средства:

- Бетономешалка/миксер 1 шт
- Кран на автомобильном ходу грузоподъемностью 25 т 1 шт
- Автомобиль бортовой 10 тонн 1 шт.

В проекте организации капитального ремонта «Здание тяговой подстанции ЭЧЭ-4» используется следующие транспортные средства:

- Бетономешалка/миксер 1 шт
- Кран на автомобильном ходу грузоподъемностью 25 т 1 шт
- Автомобиль бортовой 10 тонн 1 шт.

В проекте организации капитального ремонта «Здание тяговой подстанции с ДПКС ст. Крупская» используется следующие транспортные средства:

- Бетономешалка/миксер 1 шт
- Кран на автомобильном ходу грузоподъемностью 25 т 1 шт
- Автомобиль бортовой 10 тонн 1 шт.

В проекте организации капитального ремонта «Здание тяговой подстанции ЭЧЭ-9 ст. Бугач, ул. Тотмина, 24 Ж» используется следующие транспортные средства:

- Бетономешалка/миксер 1 шт
- Кран на автомобильном ходу грузоподъемностью 25 т 1 шт
- Автомобиль бортовой 10 тонн 1 шт.

Однако при оценке и сопоставлении конкурсных заявок Приложение №1.4 п.п. 2.4. наличие этих производственных мощностей не учитывается, но при выполнении работ эта техника необходима. Считаем необходимым внести изменения в конкурсную документацию Приложение №1.4 п. п. 2.4. и при сопоставлении заявок учитывать всю предусмотренную проектной документацией технику применяемую для работ включая технику, применяемую для строительства зданий.

5. Проектом организации капитального ремонта «Здание тяговой подстанции ЭЧЭ-7 ст. Кемчуг» общая продолжительность капитального ремонта принимается 4,7 месяца (п. 20 ПОКР). Согласно технического задания стоимость работ по данному объекту составляет 23 103 417,60 рублей. То есть примерный месячный объем работ составляет 4 915 620,77 рублей.

Согласно Извещения подведение итогов конкурса планируется на 02.11.2021 года, в таком случае самый ранний срок заключения договора – 13.11.2021. Следовательно, для выполнения заявленного объема работ на 2021 год останется 1,5 месяца. Учитывая выбранную технологию работ возможный объем выполняемых работ за этот период исходя из расчета составит 7 373 431,16 рублей. В техническом задании объем выполняемых работ на 2021 год по объекту «Здание тяговой подстанции ЭЧЭ-7 ст. Кемчуг» очевидно завышен и составляет 15 614 863,20 рублей. Считаем необходимым внести изменения в техническое задание и откорректировать лимиты на текущий год согласно утвержденных ПОКР и выбранной технологии производства работ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

Признать обоснованной жалобу ООО «СПС» (ИНН: 1901128350, ОГРН: 1151901005695) на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) на стадии подачи заявок при проведении открытого конкурса в электронной форме № 756/ОКЭ-ТЭ/21 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объектов Красноярской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД» (№ 32110690530 в ЕИС)

Признать ОАО «РЖД» нарушившим пункт 6.1 статьи 3, пункт 2 части 1 статьи 3, часть 1 статьи 2, пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Выдать ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, а именно:

1. Изложить пункт 1.9.2. конкурсной документации следующим образом:

Участник должен иметь опыт выполнения работ на линейных объектах, стоимость которых составляет не менее 20% начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в приложении №1.1 конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ (по выбору участника закупки) по капитальному ремонту объектов хозяйства электрификации и/или электроснабжения, а именно: объектов устройств контактной сети.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника. В подтверждение опыта выполнения работ участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты о выполнении работ;

и

- договоры на выполнение работ (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления<sup>1</sup>, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации, указать реестровый номер договора, присвоенный Единой информационной системой в сфере закупок. При этом, в случае если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на выполнение работ, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты о выполнении работ).

Документы, перечисленные в пункте 1.9.2 конкурсной документации, представляются в электронной форме.

2. Изложить приложение №1.4. к конкурсной документации в п. 2.1. в следующей редакции:

2.1.	Опыт участника	Максимальное количество баллов – 20 баллов	<p>Оценка осуществляется на основании документов, представленных каждым участником в составе заявки, в соответствии с пунктом 1.9.2 конкурсной документации и с подпунктом 2.1 пункта 2 приложения № 1.4 к конкурсной документации следующим образом:</p> <p>Оценивается путем деления стоимости выполненных каждым (j-ым) участником работ по капитальному, и/или техническому перевооружению, и/или реконструкции, и/или строительству линейных объектов соответствующих требованиям Градостроительного Кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ, на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС), по формуле</p> $B_j = \frac{Ц_j \Sigma_{опыт}}{Ц_{нач. макс.}} * 20, \text{ где}$ <p>Б j – количество баллов j-го участника; Цj Σ опыт – стоимость выполненных j-ым участником работ по капитальному ремонту объектов хозяйства электрификации и/или электроснабжения, а именно:</p>
------	----------------	--	--



			<p>объектов устройств контактной сети (без учета НДС);  Ц нач.макс – начальная (максимальная) цена договора (без учета НДС).  20– максимально возможное количество баллов.</p>
--	--	--	--

3. Исключить пункт 3 и п.п. 3.1 из Приложения №1.4. к конкурсной документации.

4. Внести изменения в конкурсную документацию Приложение №1.4 п. п. 2.4 и изложить его в следующей редакции:

Документов, подтверждающих наличие у участника производственных мощностей (ресурсов), а именно:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений о наличии производственных мощностей, ресурсов, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации;

- документы, подтверждающие наличие производственных мощностей, ресурсов на любом законном основании (например, карточек учета основных средств, договоров купли-продажи, аренды, иных договоров, иных документов);

- формуляр и/или паспорт для каждой единицы техники на железнодорожном ходу.

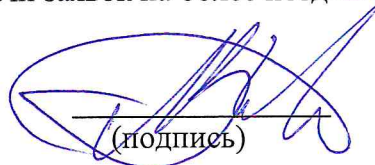
Таблица №1

п/п	Наименование	Параметры
	Агрегат вибропогружения фундаментов;	Длина погружаемого фундамента не менее 4,5 м
	Кран на железнодорожном ходу;	Грузоподъемность не менее 16 т
	Автомотриса дизельная монтажная;	Мощность не менее 220 кВт
	Бетономешалка/миксер	
	Кран на автомобильном ходу	Грузоподъемность не менее 25 т
	Автомобиль бортовой	Грузоподъемность не менее 10 т

5. Внести изменения в техническое задание и откорректировать лимиты на текущий год согласно утвержденных ПОКР и выбранной технологии производства работ.

6. В связи с вносимыми в конкурсную документацию изменениями обязать заказчика перенести срок подачи заявок на более поздний срок.

Директор ООО «СПС»



(подпись)

/Петров А.В.  
(Ф.И.О.)