



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-847/2019

05.06.2019

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 13.05.2019 № 197) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «Кани Сервис» (Маневровая ул., д. 9, оф. 239, г. Екатеринбург, 620050, далее – ООО «Кани Сервис»), представитель – <...> (доверенность от 16.01.2019 № 4);

организатора торгов – Администрация Серовского городского округа (Ленина ул., д. 140, г. Серов, Свердловская область, 624992), представитель – <...> (доверенность от 27.05.2019 № 20),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Кани Сервис» (вх. № 01-11776 от 20.05.2019) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации Серовского городского округа, совершенные при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Серовского городского округа: Лот № 1 – маршрут № 9 «Автовокзал – микрорайон «Надеждинский»,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 28.05.2019 в 12 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 9975 от 21.05.2019) на электронную почту info@adm-serov.ru, заявитель жалобы – на электронную почту <...>. В связи с необходимостью получения дополнительной информации, руководствуясь ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Свердловского УФАС России принято решение о продлении срока принятия решения по жалобе № 066/01/18.1-847/2019.

Рассмотрение жалобы назначено на 05.06.2019 в 14 час. 30 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 10650 от 29.05.2019) на электронную почту info@adm-serov.ru, заявитель жалобы – на электронную почту <...>.

Организатор торгов представил доказательства выполнения предусмотренной ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обязанности по извещению лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопотоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. Торги (в том числе электронные) в силу п. 4 ст. 447 ГК РФ проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или иным законом.

Пунктом 19 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) под свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок понимается документ, подтверждающий право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

Свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в силу ч. 2 ст. 19 Закона об организации перевозок выдается по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Администрацией Серовского городского округа принято Постановление от 25.02.2019 № 429 «О проведении открытого конкурса и утверждении конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право получения свидетельств об

осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Серовского городского округа» (далее – Постановление № 429).

Постановлением № 429 утверждена Конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах Серовского городского округа (далее – Конкурсная документация).

В качестве организатора торгов согласно п. 2 ст. 447 ГК РФ могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок выдаются уполномоченными органами местного самоуправления, установившими данный маршрут (ч. 1 ст. 19 Закона об организации перевозок).

Пунктом 3 ч. 1 ст. 3 Закона об организации перевозок под уполномоченными органами местного самоуправления понимаются органы местного самоуправления, уполномоченные муниципальным нормативным правовым актом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, возлагаемых настоящим Федеральным законом на органы местного самоуправления.

Согласно разделу 3 Конкурсной документации организатором открытого конкурса является Администрация Серовского городского округа.

Извещение о проведении открытого конкурса согласно ч. 1 ст. 22 Закона об организации перевозок размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Извещение о поведении конкурса было размещено 03.04.2019 на официальном сайте Администрации Серовского городского округа - <http://www.adm-serov.ru>, опубликовано в газете «Серовский рабочий» от 06.04.2019 № 26 (20272).

Согласно извещению о поведении конкурса заявки на участие в открытом конкурсе принимались с 04.04.2019 по 06.05.2019 11:00.

Извещением о поведении конкурса установлено, что конверты с заявками вскрываются 06.05.2019 в 11 час. 00 мин. по адресу: Свердловская область, г. Серов, ул. Ленина, д. 140, каб. № 41. Время и дата рассмотрения заявок – 07.05.2019 в 11:00. Время и дата сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе – 13.05.2019 в 11:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в

подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

В соответствии с Протоколом от 06.05.2019 № 1-жкх вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на участие в конкурсе по Лоту № 1 были поданы 2 заявки: ООО «Кани Сервис» и ИП <...>.

Следовательно, ООО «Кани Сервис» вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие), совершенные при организации и проведении открытого конкурса.

Протоколом от 07.05.2019 № 2-жкх заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Серовского городского округа № 9 «Автовокзал – м-н Надеждинский» (далее – Протокол от 07.05.2019 № 2-жкх) к участию в открытом конкурсе по Лоту № 1 не допущены ООО «Кани Сервис» и ИП <...>. Конкурс признан несостоявшимся в связи с несоответствием поданных претендентами заявок требованиям Конкурсной документации.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол от 07.05.2019 № 2-жкх размещен на официальном сайте Администрации Серовского городского округа - <http://www.adm-serov.ru> 14.05.2019, в то время как жалоба ООО «Кани Сервис» поступила в адрес Свердловского УФАС России 20.05.2019, т.е. в пределах срока, установленного на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

ООО «Кани Сервис» в жалобе ссылается на то, что организатором торгов нарушена процедура допуска к участию в открытом конкурсе. Основания недопуска, которые содержатся в Протоколе от 07.05.2019 № 2-жкх, относятся к основаниям для оценки заявок. В ст. 23 Закона об организации перевозок содержатся требования к участникам, которые допускаются к участию в открытом конкурсе и соответствуют указанным требованиям. Все требования, указанные в ст. 23 Закона об организации перевозок, ООО «Кани Сервис» соблюдены: приложена копия действующей лицензии, ликвидация не проводится, отсутствует задолженность по обязательным платежам. А основания недопуска, указанные в Протоколе от 07.05.2019 № 2-жкх, относятся к последующей оценке заявок и присвоению баллов в соответствии со ст. 24 Закона об организации перевозок.

Организатор торгов пояснил, что согласно Протоколу от 07.05.2019 № 2-жкх заявка ООО «Кани Сервис» не была допущена к участию в открытом конкурсе в связи с тем, что прилагаемые документы и к заявке не соответствовали требованиям к содержанию конкурсного предложения, конкурсной документации и предмету открытого конкурса, указанному в извещении о проведении открытого конкурса, а именно:

1) не предоставлен документ, предусмотренный пп. 8 п. 7.1 Конкурсной документации, а именно отсутствуют сведения о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников

договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

Копии договоров обязательного страхования гражданской ответственности ООО «Кани Сервис» не были приложены к заявке.

2) не в полном объеме предоставлены сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, допущенных претендентом, предусмотренных пп. 9 п. 7.1 Конкурсной документации, а именно не соответствует период, за который предоставляются сведения. Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте Администрации Серовского городского округа;

ООО «Кани Сервис» предоставлена справка из УМВД России по г. Екатеринбургу о количестве транспортных средств, принадлежащих ООО «Кани Сервис» за период с 01.01.2019 по 01.04.2019, тогда как требованиями Закона об организации перевозок, Положением № 400, Конкурсной документацией установлено, что указанные сведения должны быть представлены за год, предшествующий дате размещения извещения.

3) не предоставлен документ, предусмотренный пп. 10 п. 7.1 Конкурсной документации, а именно отсутствуют сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года;

В описи документов, представленных ООО «Кани Сервис», указанный документ заявлен на стр. 55-58, тогда как на данных страницах размещены сведения о транспортных средствах, находившихся в распоряжении ООО «Кани Сервис».

4) не предоставлен документ, предусмотренный пп. 11 п. 7.1 Конкурсной документации, а именно не предоставлен документ, подтверждающий наличие права владения и (или) пользования транспортными средствами, указанными в заявке, соответствующими по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров в городском сообщении и характеристикам.

В соответствии с Перечнем видов автомобильных транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и опасных грузов, подлежащих оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, утвержденные Приказом Минтранса РФ от 09.03.2010 № 55 транспортные средства категории «М2» и «М3» должны быть оснащены аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

В соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона об организации перевозок отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в части 1 настоящей статьи, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. На территории Серовского городского округа действует Положение об открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Серовского городского округа (утв. Постановлением Администрации Серовского городского округа от 22.02.2019 № 400, далее - Положение № 400). Требования к участникам конкурса и перечню представляемых ими документов установлены в Положении № 400, а также Конкурсной документацией.

Для участия в конкурсе в силу п. 7.1 Конкурсной документации претендент подает заявку на участие в конкурсе с конкурсным предложением на конкретный лот. Заявка

состоит из заявления, оформляется на русском языке по форме согласно приложению №1 к настоящей конкурсной документации. К заявлению, в частности, прилагаются следующие документы и сведения:

- сведения о среднем количестве (рассчитанном в соответствии с ч. 4.2 ст. 24 Закона об организации перевозок) транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте администрации с приложением копий соответствующих договоров обязательного страхования гражданской ответственности (п. 8);

- сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте администрации, с приложением справки органа, осуществляющего государственный надзор в области безопасности дорожного движения, подтверждающего эти сведения (п. 9);

- сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте администрации (п.10);

- копии документов, подтверждающих наличие права владения и (или) пользования транспортными средствами, указанными в заявке, соответствующими по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров в городском сообщении и характеристикам, установленным в конкурсной документации (п. 11).

Конкурсная комиссия рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией, и соответствие претендентов конкурса требованиям, установленным пунктом 5.1, 5.2, пунктом 7.1 - 7.4 Конкурсной документации. В случае несоответствия заявки и заявителя указанным требованиям принимает решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе (п. 11.1 Конкурсной документации).

Претендент в соответствии с п. 11.2 Конкурсной документации не допускается к участию в открытом конкурсе по конкретному лоту и (или) поданная им заявка признается не соответствующей конкурсной документации, если:

1) претендент не соответствует требованиям (одному из требований) к участникам открытого конкурса, предусмотренным п. 5.1 Конкурсной документации;

2) заявка с прилагаемыми к ней документами подана по истечении срока приема заявок, указанного в извещении о проведении открытого конкурса;

3) заявка и (или) прилагаемые к ней документы не соответствуют требованиям (одному из требований) к содержанию конкурсного предложения, форме и составу заявок, конкурсной документации и предмету открытого конкурса, указанному в извещении о проведении открытого конкурса;

4) в заявке и (или) прилагаемых к ней документах указаны недостоверные сведения.

ООО «Кани Сервис» утверждает, что организатор торгов при решении вопроса о допуске/недопуске заявки и участника к участию в торгах не вправе был проверять заявки на соответствие ст. 24 Закона об организации перевозок. Вместе с тем, требования к заявке установлены Конкурсной документацией, которая не была обжалована ООО «Кани

Сервис» на соответствие Закону об организации перевозок в предусмотренном законом порядке.

Таким образом, организатор торгов правомерно не допустил ООО «Кани Сервис» к участию в открытом конкурсе, поскольку его заявка не соответствовала требованиям, установленным п. 7.1 Конкурсной документации.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Кани Сервис» признать необоснованной.

2. В обжалуемых действиях (бездействии) организатора торгов в лице Администрации Серовского городского округа нарушений не выявлено.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.