

**Жалоба по закупке, номер извещения в ЕИС: № 32413544989**

**Ссылка на закупку в ЕИС:** <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfId=16702082>

**Закупка:** конкурс в электронной форме открытым способом на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию

**Цена закупки:** 364 млн. рублей.

**Оспариваемые действия:**

1. Заказчиком установлены критерии, которыми создаются преимущественные условия для страховщиков жизни, конкретно для ООО «Капитал Лайф страхование жизни», и дискриминируются универсальные страховщики.

Согласно части 2 статьи 4 Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее – Закон) страховщики вправе осуществлять или только страхование объектов личного страхования, предусмотренных [пунктами 1 - 3 статьи 4](#) Закона (т.н. *страховщики жизни*, в т.ч. ООО «Капитал Лайф страхование жизни»), или только страхование объектов имущественного и личного страхования, предусмотренных соответственно [пунктами 2 - 6 статьи 4](#) Закона (т.н. *универсальные страховщики*, такие как ООО «СК «Согласие»).

Исходя из этого правила страховщики жизни не осуществляют и не имеют собранной премии по имущественным видам страхования (пп. 4-6 ч. 2 ст. 4 Закона), а универсальные страховщики не осуществляют и не имеют сборов по страхованию жизни (п. 1 ч. 2 ст. 4 Закона). При этом и страховщики жизни, и универсальные страховщики вправе осуществлять медицинское страхование и страхование от несчастных случаев и болезней (п. 2 и 3 ч.1 ст. 4 Закона).

**Согласно п.30.5 Документации оценка по критерию «Квалификация Участника» осуществляется следующим образом:**

№ п/п	Наименование подкритерия	Значимость подкритерия оценки, % (от общей значимости критерия)	Коэффициент значимости (КЗ)	Источник данных для оценки по подкритерию
1.	Размер страховых премий (взносов) по договорам добровольного медицинского страхования	20	0,20	Форма отчетности ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2022 г.
2.	<b>Доля страховых премий (взносов) по добровольному медицинскому страхованию, <u>без учета страхования жизни</u> (в %)</b>	<b>40</b>	0,40	Форма отчетности ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2022 г.
3.	Нормативное соотношение собственных средств (капитала) и принятых обязательств	15	0,15	Форма отчетности ОКУД 0420156 «Отчет о платежеспособности» за 2022 г.
4.	Убыточность (в %)	15	0,15	Форма отчетности ОКУД 0420126 «Отчет о финансовых результатах страховой организации» за 2022 г.
5.	Прибыль (убыток) после налогообложения	10	0,10	Форма отчетности ОКУД 0420126 «Отчет о финансовых результатах страховой организации» за 2022 г.

Согласно пункту 30.5.3 Документации оценка по критерию **2 «Доля страховых премий (взносов) по добровольному медицинскому страхованию, без учета страхования жизни (в %)** производится следующим образом:

а) в случае если  $K_{\max} < K_{\text{пред}}$ , - по формуле:

$$\text{БДСП}_i = \text{КЗ} \times 100 \times (K_i / K_{\max});$$

б) в случае если  $K_{\max} \geq K_{\text{пред}}$ , - по формуле:

$$\text{БДСП}_i = \text{КЗ} \times 100 \times (K_i / K_{\text{пред}}), \text{ при этом } \text{БДСП}_{\max} = \text{КЗ} \times 100,$$

где:

$KЗ$  - коэффициент значимости подкритерия;

$K_i$  - предложение Участника, Заявка которого оценивается, а именно значение, рассчитываемое как отношение суммарного значения строк 03.2 по столбцу 1 по договорам с юридическим лицами, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями Формы отчетности ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2022 г., к суммарному значению строк 03, 04, 05, 06, 07, 08, 09 по столбцу 1 по договорам с юридическим лицами, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями Формы отчетности ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2022 г., умноженное на 100%;

$K_{\max}$  - максимальное предложение из предложений по подкритерию оценки, сделанных Участниками.

В случае если Заявка подается от имени консорциума, то при оценке количественных параметров данного подкритерия оценки Заявок такие параметры членов консорциума суммируются.

$K_{\text{пред}}$  - **предельно необходимое максимальное значение** по подкритерию равно **50%**;

$\text{БДСП}_{\max}$  - количество баллов по подкритерию оценки, присуждаемых Участникам, предложение которых превышает предельно необходимое максимальное значение по подкритерию.

Полученные баллы округляются по математическим правилам до сотых числа.

Максимальное количество баллов по данному подкритерию оценки Заявок равно 40.

Таким образом, по критерию 2 премия по ДМС сопоставляется к общей собранной премией, включающей премию по имущественным видам, но не включающей премию по страхованию жизни.

При таком порядке оценки по критерию 2 по страховщикам жизни он исчисляется как премия ДМС, деленная на сумму премии по НС и ДМС, тогда как для универсальных страховщиков премия ДМС делится на всю собранную премию, включающую не только ДМС и НС, как у страховщиков жизни, но и премии по имущественным видам страхования (п.п. 4-6 статьи 4 Закона), которой нет у страховщиков жизни. За счет этого размер показателя по критерию 2 у универсальных страховщиков всегда существенно ниже, чем у страховщиков жизни.

Статистические данные по всему страховому рынку за 2022 год общедоступны и размещены по ссылке: [https://www.cbr.ru/finmarket/supervision/sv\\_insurance/stat\\_ssd/2022\\_4/](https://www.cbr.ru/finmarket/supervision/sv_insurance/stat_ssd/2022_4/) а также на сайтах страховщиков.

Выдержка из отчетности по собранной страховой премии «ВСЕГО», отдельно по ДМС, и по страхованию жизни:

Per №	Наименование страховщика	Всего	Страхование жизни (кроме пенсионного страхования)	Общая премия за вычетом страхования жизни	Добровольное медицинское страхование	По критерию 2 (предельное значение 50%)
<b>ИТОГО:</b>		<b>1 816 747 641.0</b>	<b>509 796 390.4</b>		<b>213 702 211.8</b>	
1208		305 539 493.8	0.0	305 539 493.8	76 143 511.3	24.92%
1209		128 763 743.9	5 549.7	128 758 194.2	25 244 273.8	19.61%
2239		151 801 546.7	0.0	151 801 546.7	25 052 023.1	16.50%
0928		154 668 757.6	0.0	154 668 757.6	13 657 171.0	8.83%
0001		65 925 887.7	0.0	65 925 887.7	10 550 688.6	16.00%
0621		89 821 527.0	0.0	89 821 527.0	10 474 995.8	11.66%
1284		53 459 719.9	0.0	53 459 719.9	8 982 125.6	16.80%
3828		10 151 970.1	1 370 367.7	8 781 602.5	8 592 878.5	97.85%
4331		44 691 286.4	0.0	44 691 286.4	3 897 475.8	8.72%
1307		37 602 466.4	0.0	37 602 466.4	3 498 662.6	9.30%
1675		17 040 900.5	0.0	17 040 900.5	2 892 890.2	16.98%
3984		21 670 585.4	16 870 542.2	4 800 043.2	2 399 428.3	49.99%

Как видно из таблицы в ТОП 10 по премии ДМС (критерий 1) только выделенные страховщики жизни имеют близкий к 50% показатель, который определен Заказчиком как предельное значение по критерию 2. При этом ООО «СК «Альянс Жизнь» 02.06.2023 прекратило деятельность на территории РФ и среди действующих организаций максимальный балл по критерию 2 может получить только "Капитал Лайф Страхование Жизни".

В связи вышеуказанным показателем оценки страховщики жизни получают в данной закупке заранее понятное преимущество в баллах над универсальными страховщиками.

С учетом веса критерия 2 в 40% он даёт в закупке страховщикам жизни существенное преимущество в целом по всем критериям.

На основании вышеуказанных публичных данных составлен и приложен к жалобе расчет между лидерами страхового рынка по ДМС по всем оценочным показателям, который наглядно отражает ситуацию с преимуществом страховщиков жизни, а конкретно ООО «Капитал Лайф страхование жизни». **Для любого универсального страховщика, в том числе ООО «СК «Согласие», требуется заранее известная компенсация отставания за счет снижения цены. Так для ООО «СК «Согласие» она составляет не менее 38%, а для лидера рынка ДМС АО «СОГАЗ» по собранной премии - не менее 23%, которая никак не обусловлена разницей в квалификации по ДМС между ООО «Капитал Лайф страхование жизни» и указанными участниками.**

При этом указанная разница в баллах обусловлена только примененным Заказчиком методом оценки по критерию 2 и не обусловлена более высокой квалификацией ООО «Капитал Лайф страхование жизни».

Право Заказчика устанавливать в документации нужные ему оценочные критерии и порядок оценки по ним не означает, что он вправе создавать дискриминационные условия.

Тем самым, для страховщиков жизни, и конкретно для ООО «Капитал Лайф страхование жизни», созданы преимущественные условия участия в закупке, а остальные страховщики дискриминируются, что нарушает часть 1 статьи 3 Закона о закупках.

2. Заказчиком в рамках оценки по неценовым показателям оценивается неактуальная отчетность за 2022 год.

Обращаем внимание, что согласно п. 6.17 Приложения 3 к Указанию Банка России от 14.11.2022 N 6315-У "О формах, сроках и порядке составления и представления в Банк России отчетности страховщиков" показатели отчетности по **форме 0420162** представляются за I квартал, первое полугодие, 9 месяцев, год в течение 10 рабочих дней после дня окончания отчетного периода. Согласно п. 6.11. Указания показатели отчетности по **форме 0420156** "Отчет о платежеспособности" представляются ежемесячно в течение 10 рабочих дней после дня окончания отчетного периода (кроме декабря), а за декабрь представляются дважды - в течение 10 и в течение 35 рабочих дней после дня окончания отчетного периода.

Таким образом, годовая отчетность ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2022 г. и 0420156 за 2022 год является неактуальной, начиная с января 2024 года, и не может применяться к закупкам, проходящим в мае 2024 года.

Аналогичная ситуация с финансовой отчетностью страховщиков по форме 0420125, 0420126.

Данные действия заказчика образуют самостоятельное нарушение части 1 статьи 3 Закона о закупках.

**Руководствуясь изложенным, просим комиссию Московского УФАС России приостановить закупку № [32413544989](#), провести проверку, признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание о внесении изменений в документацию.**

Приложения:

- доверенность представителя.
- расчет по оценочным критериям;
- форма с сайта ЦБ «сведения о страховых премиях в разрезе страховщиков» за 2022 год;