



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-636/2020

«10» июля 2020 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

<.....> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

<.....> – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Члена Комиссии:

<.....> – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителя заказчика и организатора торгов - АО «Объединенные региональные электрические сети Владимирской области» (далее - АО «ОРЭС-Владимирская область») <.....> (<.....>),  
в отсутствие представителей заявителя ООО «Импульс» - извещено;

рассмотрев дело № 033/07/3-636/2020, возбужденное по жалобе ООО «Импульс» на действия заказчика и организатора закупки - АО «Объединенные региональные электрические сети Владимирской области» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств для нужд АО «ОРЭС-Владимирская область» РЭС г. Владимир (извещение №32009232232).

### УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Импульс» (вх. № 4732 от 02.07.2020) на действия заказчика и организатора закупки - АО «Объединенные региональные электрические сети Владимирской области» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых

медицинских осмотров водителей транспортных средств для нужд АО «ОРЭС-Владимирская область» РЭС г. Владимир (извещение №32009232232).

Как следует из жалобы, ООО «Импульс» принимало участие в проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств для нужд АО «ОРЭС-Владимирская область».

На ЭТП, на которой размещена закупка, <https://msp.roseltorg.ru>, в личном кабинете ООО «Импульс» 24.06.2020 в 07:00 было направлено уведомление участникам, согласно которому:

«Тема сообщения:

Подача дополнительных ценовых предложений по закупке: 32009232232

Текст сообщения:

Уведомляем Вас о том, что по закупке № 32009232232, лот: Оказание услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств для нужд АО «ОРЭС-Владимирская область» РЭС г. Владимир 24.06.2020 в 09:00 (время московское) состоится подача дополнительных ценовых предложений на Единой электронной торговой площадке по адресу <https://msp.roseltorg.ru/#rebidding/111178/6242>. Подать дополнительные ценовые предложения можно будет в течение 3 часов. Минимальное ценовое предложение составляет 518 024,64 в валюте процедуры на основании базиса сравнения (без НДС)».

Также данное уведомление было продублировано на электронную почту участника.

Однако протокол рассмотрения вторых частей заявки был размещен в ЕИС 26.06.2020 14:54 (МСК), а итоговый протокол был размещен в ЕИС 30.06.2020 13:18 (МСК).

Учитывая, что согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок, который был размещен в ЕИС 23.06.2020 15:40 (МСК), участников данной закупки было двое, то размещение сведений о минимальном ценовом предложении нарушает права участника, который подал данное ценовое предложение (ООО «Импульс»), поскольку раскрывает коммерческую часть заявки ранее принятия решения о допуске участников. Указанное уведомление направляется ЭТП автоматически всем участникам закупки.

Таким образом, по мнению заявителя, действия Заказчика нарушают п.2 ст.3 ФЗ Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно нарушение требования о равноправии, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/07/3-636/2020.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 06 июля 2020 г. Владимирским УФАС России в адрес заказчика АО «ОРЭС-Владимирская область» направлено уведомление о приостановлении закупки в части заключения договора.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ООО «Импульс», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

ООО «Импульс» участия в рассмотрении дела не приняло; ходатайств о рассмотрении дела в отсутствие своих представителей не заявило.

Представители заказчика АО «ОРЭС-Владимирская область» на заседании Комиссии Владимирского УФАС России в обоснование своих действий пояснили, что в

соответствии с п. 14.2. документации о закупке заявка на участие в закупке, должна состоять из двух частей и ценового предложения.

Пунктом 14.6. документации предусмотрено, что в случае, если в извещении предусмотрен этап подачи дополнительных ценовых предложений, он проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении. Информация о времени начала проведения указанного этапа размещается оператором электронной площадки в единой информационной системе в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен организатор закупки. Продолжительность приема дополнительных ценовых предложений от участников закупки составляет три часа. Извещением, а также документацией о закупке был предусмотрен этап подачи дополнительных предложений - 24 июня 2020.

Данный этап проводится в соответствии с разделом 19 документации о закупке и осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной торговой площадки, и проводится на электронной торговой площадке.

В соответствии с п. 19.3. документации оператор электронной торговой площадки, не позднее дня, следующего за днем публикации организатором закупки, протокола рассмотрения и оценки первых частей заявок, информирует участников закупки о наименьшем ценовом предложении из всех ценовых предложений, поданными участниками закупки. Сам организатор закупки не знает и не владеет информацией о ценовых (о дополнительных ценовых) предложениях, подаваемыми участниками, поскольку данная информация находится у оператора электронной площадки, а не у организатора закупки. Оператором электронной площадки обеспечивается конфиденциальность информации в соответствии с п. 10 ст. 3.3. Закона о закупках, в том числе и о ценовых предложениях до формирования итогового протокола.

Направление ценовых предложений участников (дополнительных ценовых предложений) и получение их организатором закупки осуществлялось в соответствии с инструкциями и регламентом работы электронной торговой площадки. Таким образом, довод заявителя жалобы о том, что размещение сведений о минимальном ценовом предложении, является нарушением прав участника, который подал данное ценовое предложение, поскольку раскрывает коммерческую часть заявки ранее принятия решения о допуске является необоснованным. Процедура проведения открытого конкурса в электронной форме, предусматривающий этап подачи дополнительных ценовых предложений четко регламентирован документацией о закупке и не противоречит нормам закона о закупках. Конфиденциальность со стороны оператора электронной площадки была обеспечена в полном объеме в соответствии с требованиями закона о закупках и организатору закупки не раскрывалась коммерческая часть предложения участников до момента подведения итогов открытого конкурса и составления итогового протокола.

Оператором электронной площадки были направлены организатору закупки вторые части заявок на участие в закупке не позднее дня, следующего за днем публикации протокола рассмотрения и оценки первых частей заявок. 26.06.2020 комиссия провела процедуру рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке в соответствии с разделом 21 документации. Участник открытого конкурса - ООО «Импульс» был не допущен к участию в открытом конкурсе по причине несоответствия заявки по составу, содержанию и оформлению (непредставление в составе заявки или предоставление ненадлежащим образом оформленных документов, предоставление которых согласно требованиям документации было обязательным). Однако данный протокол и принятое решение о недопуске заявителем в настоящей жалобе не оспаривается.

Комиссия Владимирского УФАС России, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках определено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия

(бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Исходя из доводов жалобы, ООО «Импульс» обжалует действия АО «ОРЭС-Владимирская область» по размещению сведений о минимальном ценовом предложении ранее принятия решения о допуске участников к закупке.

АО «ОРЭС-Владимирская область» является субъектом естественной монополии, организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства регламентированы статьей 3.4 Закона о закупках.

Согласно п. 4 ч. 4 ст. 3.4 Закона о закупках конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего, может включать, в том числе, этап - сопоставление дополнительных ценовых предложений участников конкурса в электронной форме о снижении цены договора, расходов на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ, услуг.

Частью 19 ст. 3.4 Закона о закупках предусмотрено, что заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

В соответствии с ч.2 ст. 3.4 Закона о закупках в случае, если конкурс в электронной форме предусматривает этап, указанный в пункте 5 части 4 настоящей статьи, подача дополнительных ценовых предложений проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о проведении конкурса в электронной форме и документации о конкурентной закупке. Информация о времени начала проведения указанного этапа размещается оператором электронной площадки в единой информационной системе в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен заказчик. Продолжительность приема дополнительных ценовых предложений от участников конкурса в электронной форме составляет три часа.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность АО «ОРЭС-Владимирская область» регламентируется Положением о проведении закупок товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Объединенные региональные электрические сети Владимирской области», утвержденным решением совета директоров АО «ОРЭС- Владимирская область» 27 декабря 2019 (протокол № 12/2019) (далее - Положение о закупке).

Согласно п. 8.6.1. Положения о закупке порядок проведения закупки с применением электронной торговой площадки определяется документацией о закупке и требованиями настоящего Положения к соответствующему способу закупки.

Пунктом 9.2.5. Положения о закупках установлено, что конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства может включать такой этап как сопоставление дополнительных ценовых предложений участников конкурса в электронной форме о снижении цены договора, расходов на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ, услуг.

Согласно ч.10 п. 9.2.6 Положения о закупке если конкурс в электронной форме включает этап, предусмотренный п. 9.2.5. настоящего Положения должны соблюдаться следующие правила:

а) участники конкурса в электронной форме должны быть проинформированы о наименьшем ценовом предложении из всех ценовых предложений, поданных участниками такого конкурса;

б) участники конкурса в электронной форме подают одно дополнительное ценовое предложение, которое должно быть ниже ценового предложения, ранее поданного ими одновременно с заявкой на участие в конкурсе в электронной форме либо одновременно с окончательным предложением;

в) если участник конкурса в электронной форме не меняет свое ценовое предложение, он вправе не подавать дополнительное ценовое предложение. При этом ранее поданное им ценовое предложение рассматривается при составлении итогового протокола.

В соответствии с п. 9.2.7. Положения о закупке в случае, если конкурс в электронной форме предусматривает этап, указанный в пункте 5 части 4 статьи 3.4 Закона о закупках (п. 9.2.5. настоящего Положения), подача дополнительных ценовых предложений проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о

проведении конкурса в электронной форме и документации о конкурентной закупке. Продолжительность приема дополнительных ценовых предложений от участников конкурса в электронной форме составляет три часа.

В соответствии с п. 8.7.5. в случае, если конкурс в электронной форме для субъектов малого и среднего бизнеса предусматривает этап, указанный в п. 5 ч. 4 ст.3.4 Закона о закупках (переторжка), подача дополнительных ценовых предложений проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о проведении конкурса в электронной форме и документации о конкурентной закупке. Информация о времени начала проведения указанного этапа размещается оператором электронной площадки в единой информационной системе в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен заказчик. Продолжительность приема дополнительных ценовых предложений от участников конкурса в электронной форме составляет три часа.

10 июня 2020 года в единой информационной системе в сфере закупок, на электронной торговой площадке [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru), а также на сайте [www.voek33.ru](http://www.voek33.ru) АО «ОРЭС-Владимирская область» было опубликовано извещение № 32009232232 и размещена документация о проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств для нужд АО «ОРЭС-Владимирская область» (далее Извещение о закупке, Документация о закупке).

В извещении о закупке указано, что этап сопоставления дополнительных ценовых предложений участников закупки о снижении цены договора, расходов на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ, услуг, осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной торговой площадки, и проводится оператором электронной торговой площадки – «24» июня 2020 года.

Согласно раздела 19 Документации о закупке сопоставление дополнительных ценовых предложений участников возможно в случае, если данный этап включен в пункте 18 Информационной карты закупки. Информация о времени начала проведения указанного этапа размещается оператором электронной торговой площадки. Продолжительность приема дополнительных ценовых предложений от участников закупки составляет три часа.

В пункте 18.3. Информационной карты конкурса этап сопоставления дополнительных ценовых предложений участников закупки о снижении цены договора, расходов на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ, услуг, осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной торговой площадки, и проводится оператором электронной торговой площадки – «24» июня 2020 года.

Согласно п. 19.3. Документации о закупке оператор электронной торговой площадки, не позднее дня, следующего за днем публикации организатором закупки, протокола рассмотрения и оценки первых частей заявок (заявок, содержащих окончательные предложения), информирует участников закупки о наименьшем ценовом предложении из всех ценовых предложений, поданными участниками закупки.

В соответствии с п. 10 ст. 3.3 Закона о закупках оператором электронной площадки обеспечивается конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, за исключением проведения аукциона в электронной форме, а также дополнительных ценовых предложений (если подача дополнительных ценовых предложений предусмотрена извещением об осуществлении конкурентной закупки в электронной форме и документацией о



конкурентной закупке в электронной форме) до формирования итогового протокола. Сопоставление ценовых предложений осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при формировании итогового протокола.

Таким образом, Документацией о закупке и Извещением о закупке предусмотрено проведение этапа сопоставление дополнительных ценовых предложений участников закупки о снижении цены договора. Уведомлением оператора электронной площадки о подаче дополнительных ценовых предложениях с указанием минимального ценового предложения участники конкурса в электронной форме были проинформированы о наименьшем ценовом предложении из всех ценовых предложений, поданных участниками такого.

При изложенных обстоятельствах, информирование участников конкурса о минимальном ценовом предложении осуществлено в рамках регламентируемого этапа открытого конкурса, в строгом соответствии с порядком, предусмотренным Положением и Документацией о закупке, и не нарушает законодательства о закупках.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России не выявила в действиях заказчика и организатора закупки АО «ОРЭС-Владимирская область» нарушений требований законодательства о закупках, а также Положения о закупках и Документации о закупках, в связи с чем доводы жалобы ООО «Импульс» являются необоснованными.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Импульс» (427798, Удмурдская республика, г. Можга, проезд Сюгаильский, д. 15, оф. 1, ИНН 1839010932) на действия АО «Объединенные региональные электрические сети Владимирской области» (600015, Владимирская область, г. Владимир, ул. Чайковского, д. 38 б, ОГРН 1063340018785, ИНН 3329038170) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств для нужд АО «ОРЭС-Владимирская область» РЭС г. Владимир (извещение №32009232232), необоснованной.

Председатель Комиссии <.....>

Заместитель председателя Комиссии <.....>

Член комиссии <.....>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.