

5

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы г. Москвы**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд дом 4.
Дело № 077/01/00-138/2019

Лицо, подающее жалобу:

Автономная некоммерческая организация
«Культурно-оздоровительный центр
«Зазеркалье»
ОГРН 1117799016202
Юридический адрес: 127015, г. Москва,
ул. Б. Новодмитровская д.14, стр.1
Адрес для корреспонденции: 125475, г. Москва,
ул. Зеленоградская дом 17, кв.419.
Тел. 8 925 3400576
Электронный адрес: natasha-ferkalyu@mail.ru
Сайт: zazerkalle.com.ru

Представитель лица, подающего жалобу:

Феркалюк Наталья Александровна

Лицо, в отношении которого подана жалоба:

Администрация муниципального округа
Ховрино г. Москвы
Место нахождения: г. Москва, ул. Флотская, д. 1
Почтовый адрес: 125565, г. Москва, ул.
Флотская, д. 1
Номер контактного телефона: +7(495) 453-11-75
Факс: +7(495) 454-91-26
Адрес электронной почты:
municipalhovrino@mail.ru
сайт: municipalhovrino.ru

Московское УФАС
Рег. номер 27253/19
зарегистрирован 20.05.2019



Жалоба

Администрацией муниципального округа Ховрино города Москвы 14 мая 2019года на сайте: municipalhovrino.ru повторно (по предписанию контролирующего органа) было размещено извещение о проведении в муниципальном округе Ховрино Конкурса на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилом помещении, находящимся в безвозмездном

пользовании администрации муниципального округа Ховрино, расположенном по адресу: 125475, г. Москва, ул. Петрозаводская, д.28, корп. 1, общей площадью 249.8 кв.м. (по предписанию контролирующего органа)

Администрация МО Ховрино внесла изменения в Конкурсную документацию и опубликовало информационное извещение о проведении Конкурса на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального округа Ховрино в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» (<http://municipalhovrino.ru/>). Дата начала подачи заявок: 15.05.2019 года. Дата и время окончания подачи заявок: 29.05.2019 года 16:00.

Наша организация АНО «Культурно-оздоровительный центр «Зазеркалье» в третий раз подает жалобу на Администрацию муниципального округа Ховрино г. Москвы. Решение Комиссии Московского УФАС по делу № 077/01/00-138/2019 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 26.03.2019г., наша организация считает что, Администрация МО Ховрино не полностью выполнила предписания Московского УФАС, нарушение ограничение в конкуренции юридических лиц, вышедших на конкурс. Нарушение Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (последняя редакция)

Глава 3. Статья 16. пункт 4. ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов. Статья 15. Пункт 2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;(п. 2 в ред. Федерального закона от 17.07.2009 N 164-ФЗ)

Наша организация АНО «КОЦ «Зазеркалье» не согласна с Конкурсной документацией от 14 мая 2019года, а именно (приложение № 1) Анализом и сопоставления заявок участников Конкурса по реализации социальной программы (проекта), разработанной администрацией МО Ховрино по следующим пунктам:

1. Приложение 1. Анализ и сопоставление заявок участников. Пункт 5. 5. В случае если несколько участников конкурса получили одинаковое максимальное итоговое значение, первый номер присваивается участнику конкурса, подавшему заявку на участие в конкурсе раньше других таких участников (из получивших одинаковое максимальное итоговое значение), второй номер, присваивается участнику конкурса, подавшему заявку на участие в конкурсе после участника заявка которого получила первый номер (из получивших одинаковое максимальное итоговое значение).

Почему, нельзя выбрать одного победителя из участников, если они набрали одинаковое максимальное итоговое значение по каким то другим критериям, например: грамоты, дипломы, благодарственные письма; и др. Это ограничение в конкуренции юридических лиц, вышедших на конкурс.

2. Раздел № 1. Основные положения социальной программы (проекта). Социальная программа (проект) оценивается одним критерием - количество, как и в Конкурсной документации от 15 февраля 2019г. администрацией МО Ховрино за основу взят только один критерий это количество. Конкурсная документация. Приложение № 1. Анализ и сопоставление заявок участников. Раздел.1. пункты 1.1., 1.2., 1.3., 1.4., 1.4.1., 1.4.2., 1.4.3., 1.4.4. В этих пунктах оценивается социальная программа по одному критерию количество.

В Конкурсной документации в Требованиях к социальной программе (проекту) сказано: «Создание комплексной социально-культурной среды максимально доступной для малообеспеченных слоев населения, подростков, молодежи, семей с детьми и иных категорий жителей района Ховрино, с особенностями развития района Ховрино;

В состав должны входить:

- организация досуговой работы с подростками и молодежью в районе Ховрино,
- ориентация молодежи на саморазвитие и творчество,
- содействие в социальной адаптации и росту уровня социальной активности,
- пропаганда здорового образа жизни,
- общественно-полезная деятельность.

В требованиях могут быть указаны конкретные направления работы, необходимые на территории данного района, а также с учетом характеристики конкретного помещения.»

Для какой цели создается Социальная программа (проект), если оценивается только количество, важны только цифры, а не уникальность социальной программы(проекта).

3. Раздел 2. Мероприятия социальной программы (проекта).

Пункты 2.1.4., 2.2.4., 2.3.4 наличие и объем мероприятий на бесплатной основе по данному подразделу;

2.1.5., 2.2.5, 2.3.5. наличие и объем мероприятий на платной основе по данному подразделу.

За основу взят только один критерий количество. Из Конкурсной документации от 14.05.2019г.

Конкурсной комиссии все равно, какие мероприятия на платной и бесплатной основе будут проводить участники Конкурса, главное количество.

4. Раздел 2. Мероприятия социальной программы (проекта).

2.1.3., 2.2.3, 2.3.3. наличие требуемого объема материальных ресурсов для обеспечения деятельности;

Например, « - по пункту 2.1.3. сопоставление заявок осуществляется следующим образом: (максимальное количество баллов по пункту 2.1.3. – 3)

- заявке, в которой указано наибольшее наличие объема материальных ресурсов для обеспечения деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, необходимых для оказания услуг по указанному направлению,

подтвержденная карточкой основных средств по форме ОС-1 или договорами аренды оборудования, из числа всех поступивших заявок, присваивается максимальное количество баллов – 3, остальным Участникам присуждаются баллы пропорционально уменьшению количества представленной информации в заявке по формуле: $KBi(2.1.3) = 3 \times (Ki/Kmax)$

- предложение участника конкурса, заявка (предложение) которого оценивается, подтвержденное соответствующим образом;

- **максимальное количество, из предложений сделанных участниками конкурса по данному пункту.**

- при отсутствии материальных ресурсов для обеспечения деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании для работы в клубных, общественных, самодельных и любительских объединениях формирований, подтвержденных соответствующим образом - получает 0 баллов.»

Первое, непонятно, конкурсной комиссии все равно какие материальные ресурсы будут у организации, главное количество этих материальных ресурсов и чтоб было подтверждено карточкой основных средств по форме ОС-1 или договорами аренды оборудования,

Второе, в Приказе Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы от 29 января 2015 г. № 6, об утверждении Типового порядка организации и проведения конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы, так же в Решении Совета депутатов МО Ховрино от от 24.02.2015 № 2.9. Приложения к решению Совета депутатов муниципального округа Ховрино от 24.02.2015 № 2.9 о порядке организации и проведения в муниципальном округе Ховрино конкурсов ничего не сказано о подтверждении объема материальных ресурсов, о предоставлении карточек основных средств ОС-1 или договоров аренды оборудования. В нашей организации более 100 наименований основных средств. Получается, наша организация должна предоставить 100карточек? На наш взгляд, это очень надуманные и жесткие требования к участникам Конкурса, которые прописаны администрацией МО Ховрино в Конкурсной документации. Администрация МО Ховрино предъявляет требования к некоммерческим организациям, как к государственному бюджетному учреждению. В Приказе Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы от 29 января 2015 г. № 6, перечислены документы, которые должна представить НКО, выходящая на Конкурс, о предоставлении карточек основных средств ОС-1 или договоров аренды оборудования ничего не сказано.

С официального сайта Мэра Москвы, раздел Органы власти, Департамент территориальных органов исполнительной власти города Москвы, Методические рекомендации по ведению досуговой и социально-воспитательной работы с населением по месту жительства, Московская городская межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. Департамент семейной и молодежной политики города

Москвы. Методические рекомендации по ведению досуговой и социально-воспитательной работы с населением по месту жительства: «Органы местного самоуправления не могут предъявлять к деятельности НКО, учитывая общественный характер их деятельности, такие же требования, как и к деятельности муниципальных учреждений.»

Социально-ориентированная некоммерческая организация, которая выходит на Конкурс по реализации социальной программы(проекта) несет ответственность за достоверность сведений, которые она предоставляет в своей социальной программе(проекте). Форма ОС-1 не является обязательной для некоммерческой организации. Это ограничение конкуренции юридических лиц, которые участвуют в Конкурсе.

5. Раздел 2. Мероприятия социальной программы (проекта).

2.1.2., 2.2.2., 2.3.2. кадровые ресурсы (руководители и трудовые ресурсы клубных, общественных, самодельных и любительских объединений формирований) с указанием опыта работы, образования;

Например, «- по пункту 2.1.2. сопоставление заявок осуществляется следующим образом:

(максимальное количество баллов по пункту 2.1.2. – 3)

- заявке, в которой указано **наибольшее количество наличия трудовых ресурсов**, имеющихся в штате или привлеченных по гражданско-правовым договорам (ГПД) для работы в клубных, общественных, самодельных и любительских объединений формирований с наличием соответствующего образования с указанием опыта работы, подтвержденных следующим образом:

- для руководителя: приказом о назначении на должность **с копией трудового договора** и дипломом(ами) о высшем образовании соответствующего специфике работы клубных, общественных, самодельных и любительских объединений формирований;

- для специалистов: **копией трудовой книжки (или трудового договора) или ГПД** и подтвержденных документами о наличии соответствующего образования по направлениям клубных, общественных, самодельных и любительских объединений формирований, из числа всех поступивших заявок, присваивается максимальное количество баллов – 3, остальным Участникам присуждаются баллы пропорционально уменьшению количества представленной информации в заявке по формуле: $K_{Bi} (2.1.2) = 3 \times (K_i / K_{max})$ »

Первое, непонятно, конкурсной комиссии все равно какие трудовые ресурсы будут представлены в социальной программе участниками, главное количество и квалификация. Например, у одного участника: 20 руководителей кружков и все они по хореографии, с подтвержденной квалификацией; у другого участника 18 руководителей кружков, но они более разноплановые: художники-педагоги, хореографы, психологи и т.д.

Второе, в Приказе Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы от 29 января 2015 г. N 6, , так же в Решении Совета депутатов МО Ховрино от от 24.02.2015 № 2.9. Приложения

к решению Совета депутатов муниципального округа Ховрино от 24.02.2015 № 2.9 о порядке организации и проведения в МО Ховрино конкурсов ничего не сказано о предоставлении трудовых договоров с сотрудниками или копий их трудовых книжек.

Так же есть Закон о защите персональных данных работников. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) ТК РФ Статья 88.- Передача персональных данных работника разрешать доступ к персональным данным работников только специально уполномоченным лицам, при этом указанные лица должны иметь право получать только те персональные данные работника, которые необходимы для выполнения конкретных функций.

На наш взгляд, в этом Разделе тоже очень жесткие требования к участникам Конкурса, которые прописаны администрацией МО Ховрино в Конкурсной документации. Например, можно запросить штатное расписание организации. Так же вопрос, откуда у некоммерческой организации (НКО), которая выходит на Конкурс есть действующие трудовые и гражданско-правовые договора с работниками, если у них нет помещения и НКО негде осуществлять свою работу, организация только планирует свою деятельность на будущее по социальной программе(проекту), выходит с ней на Конкурс, планирует каких сотрудников привлечет к работе по осуществлению Социальной программы, и всю остальную работу. Конечно, если у НКО есть помещение, они осуществляют уже свою деятельность, у них есть договора с работниками. Здесь на лицо, ограничение конкуренции юридических лиц для участия в Конкурсе.

6. 2 раздел. Мероприятия социальной программы (проекта).

«Приводится характеристика всех запланированных мероприятий социальной программы (проекта) в рамках основных форм и вспомогательных форм осуществления Работы.

В общей части к каждому подразделу (2.1., 2.2., 2.3.) участник в обязательном порядке указывает следующее: краткая аннотация и принципы их деятельности; число активных и привлекаемых участников; порядок использования нежилого помещения; расписание и количество мероприятий в год, с учетом информации представленной в п.1.3. настоящего приложения; ожидаемые результаты работы.»

2.1., 2.2., 2.3. – не предусмотрено оценок и сопоставление заявок участников, а это очень важная часть социальной программы(проекта).

Опять же не понятно, наша организация Центр досуга, студий, кружков, а также центров физической культуры, секций по общефизической подготовке и видам спорта. Но у нашей организации, так же предусмотрена работа клубных формирований общественных, самодетельных и любительских объединений граждан и служб и кабинетов консультирования граждан. Материальные и кадровые ресурсы одни и те же. Это социальная программа и в ней могут быть смешанные направления.

Можно сделать вывод, анализ и сопоставление заявок участников в Конкурсной документации от 14.05.2019г. предполагает, что в конкурсе могут стать победителем организации с большим опытом работы, с хорошими материальными ресурсами, квалифицированным штатом сотрудников уже с трудовыми договорами, (значит, с помещением где НКО реализует свою деятельность). Это конечно очень хорошо. Но, получается, что молодые социально-ориентированные некоммерческие организации с хорошей качественной, инновационной социальной программой (проектом), которые только начинают свою деятельность, у которых нет еще ранее заключенных подтвержденных соответствующих договоров с актами об оказании соответствующих услуг, нет большого штата сотрудников с трудовыми договорами, нет в большом количестве материальных ресурсов, так как у них нет помещения, где они могли бы проводят свою деятельность, не смогут выиграть в Конкурсе на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта). Анализ и сопоставление заявок участников в Конкурсной документации от 14.05.2019г. получается перевес в сторону более опытных НКО. Это и есть ограничение в конкуренции участников о социально-ориентированных НКО. Для этого и нужно разработать перечень критериев, по которым будет оцениваться социальная программа, а не ужесточать требования. Например, у одного участника большой опыт деятельности, у другого участника интересные, инновационные мероприятия социальной программы, у третьего участника более разнообразные, например: кружки, студии и т.д. Взяв за основу один критерий - количество, а должен быть перечень критериев, по которому будет оцениваться Социальная программа (проект).

Критерий — это признак, на основании которого оценивается результативность социальной программы (проекта), мерило оценки ее эффективности. Определение критериев эффективности социальной программы имеет важное значение.

Критерии могут содержать количественные и качественные показатели, т.е. индикаторы социальной работы должны носить комплексный характер. С одной стороны, они представляют собой систему нормативных критериев, отражающих эффективность этого процесса, с другой — систему показателей, отражающих качество и количество социальной программы (проекта). Поэтому эффективность социальной программы может определяться на основе как общих, так и специфических критериев, причем

общие служат для оценки ее эффективности в целом, а специфические — для оценки конкретных форм и методов социальной программы (проекта).

Каждый критерий может включать группу качественных и количественных показателей, раскрывающих его содержание и свидетельствующих об уровне достижения целей, т.е. более дробных характеристик, необходимых для практического проведения анализа состояния и оценки социальной программы (проекта).

Прошу Вас:

1. Отменить в Конкурсной документации Приложение 1. Анализ и сопоставление заявок участников в Конкурсной документации от 14.05.2019г. в повторном конкурсе в МО Ховрино на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилом помещении, находящимся в безвозмездном пользовании администрации муниципального округа Ховрино, расположенном по адресу: 125475, г. Москва, ул. Петрозаводская, д.28, корп. 1, общей площадью 249.8 кв.м.
2. Отменить в Приложении 1. Анализ и сопоставление заявок участников, пункт 5.5. «В случае если несколько участников конкурса получили одинаковое максимальное итоговое значение, первый номер присваивается участнику конкурса, подавшему заявку на участие в конкурсе раньше других таких участников (из получивших одинаковое максимальное итоговое значение), второй номер, присваивается участнику конкурса, подавшему заявку на участие в конкурсе после участника заявка которого получила первый номер (из получивших одинаковое максимальное итоговое значение).»
3. Вынести решение и предписания для Организатора торгов МО Ховрино - разработать перечень критериев для оценки социальных программ (проектов) ; не ограничивать в правах юридических лиц, не выдвигать чрезмерных требований к юридическим лицам, участвующим в конкурсе в муниципальном округе Ховрино на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилом помещении, находящимся в безвозмездном пользовании администрации муниципального округа Ховрино, расположенном по

адресу: 125475, г. Москва, ул. Петрозаводская, д.28, корп. 1, общей площадью 249.8 кв.м.

Приложения в копиях:

1. Копия предписания Комиссии Московского УФАС по делу № 077/01/00-138/2019 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 26.03.2019г. на 2л. – в 1экз.
2. Копия решения Комиссии Московского УФАС по делу № 077/01/00-138/2019 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 26.03.2019г. на 9 л. в 1экз.
3. Копия приказа № 9 о вступлении в должность исполнительного директора АНО «Культурно-оздоровительный центр «Зазеркалье» Феркалюк Н.А. от 03.06.2013г. – на 1л. в 1экз.
4. Копия приказа №15 о продлении полномочий исполнительного директора АНО «Культурно-оздоровительный центр «Зазеркалье» Феркалюк Н.А. от 01.06.2018г. – на 1л. в 1экз.
5. Копия протокола № 4 от 03.06.2013г. собрания Центра Автономной некоммерческой организации «Культурно-оздоровительный центр «Зазеркалье» о назначении исполнительного директора - на 3л. в 1экз.
6. Копия протокола № 20 от 01.06.2018года собрания Центра Автономной некоммерческой организации «Культурно-оздоровительный центр «Зазеркалье» о продлении полномочий исполнительного директора Феркалюк Н.А. - на 2 л. в 1экз.
7. Копия паспорта исполнительного директора Феркалюк Н.А. – 1л. в 1экз
8. Извещение (лот №1) о проведении повторного конкурса на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы от 14.05.2019г - распечатанное с сайта municipalhovrino.ru - на 3л. в 1 экз.
9. Конкурсная документация (от 14.05.2019г.) проведения повторного конкурса на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства с использованием нежилого помещения, находящемся в безвозмездном пользовании администрации муниципального округа Ховрино, расположенном по адресу: 125475, г. Москва, ул. Петрозаводская, д. 28, корп. 1, общей площадью 249,8 кв.м. за 2019г. распечатанная с сайта municipalhovrino.ru - на 55 л. в 1экз.
10. Копия Требований к Социальной программе (проекту) из Приказа Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы от 29 января 2015 г. N 6 на 3 лист. в 1 экз.

**Исполнительный директор
АНО «Культурно-оздоровительный
Центр «Зазеркалье»
20.05.2019г.**

_____ **Феркалюк Н.А.**