



**Щербинский
лифтостроительный
завод**

АО «ШЛЗ»
ОГРН 1025007512474
ИНН 5051000880
108851, г. Москва, г. Щербинка,
ул. Первомайская, д.6, эт.2, каб.201
тел. (495)739-67-02
e-mail: lift@shlz.ru, www.shlz.ru

21.06.2023 №9-3-2379

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Тыва**

Адрес: 667007, г. Кызыл, ул. Комсомольская, д.
122 "А"

E-mail: to17@fas.gov.ru

Заявитель: АО «Щербинский
лифтостроительный завод»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

108851, г. Москва, г. Щербинка, ул.

Первомайская, д.6, эт.2, каб.201

тел.: 8 (495) 739-67-39

E-mail: lift@shlz.ru

Заказчик: Некоммерческий фонд капитального
ремонта многоквартирных домов в Республике
Тыва

Юридический адрес: 667000, Республика Тыва, г.
Кызыл, ул. Красноармейская, д.100.,

Фактический адрес: 667000, Республика Тыва, г.

Кызыл, ул. Красноармейская, д.100.

тел.: 8(39422)2-25-11

E-mail: fondkapremont17@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении закупки

Заказчик - Некоммерческий фонд капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва на сайте электронной площадки ООО «РТС-тендер» - <https://223.rts-tender.ru/> (далее – электронная площадка), опубликовал извещения о проведении аукционов:

№ 201250000012300057 - предметом которого является проведение электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту (замене) лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, многоквартирного дома, расположенном по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Титова, д. 35. (информация размещена на сайте ЕИС <http://www.zakupki.gov.ru/>) :

Дата и время начала подачи заявок – 15.06.2023 (мск);

Дата и время окончания срока подачи заявок – 22.06.2023 18:00 (МСК+4);

Дата окончания рассмотрения заявок – 23.06.2023 (мск);

Дата и время проведения электронного аукциона – 26.06.2023 09:00 (МСК+4);

Начальная (максимальная) цена договора – 8 762 333.04 руб. (Восемь миллионов семьсот шестьдесят две тысячи триста тридцать три рубля 4 копейки)

Заказчик в проектно-сметной документации, размещенной в составе электронного аукциона на выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов) в проектах замены лифтов, указывает **определённого конкретного поставщика лифтового оборудования, его фирменное наименование (ООО «ЕОНЕССИ»)** и **обозначает модель требуемого лифта**, в составе документации фраза «или эквивалент» отсутствует.

Неправомерное включение Заказчиком в аукционную документацию условий применения лифтового оборудования конкретного производителя – (ООО «ЕОНЕССИ») и условий о невозможности заменить изготовителя оборудования (применить аналог), по мнению Заявителя нарушает требования ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее по тексту «Закон о защите конкуренции») и пункта 79 Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее по тексту «Положение № 615») и дает преимущество для участия в торгах отдельным участникам закупки, ограничивая количество участников.

Закон о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, недопущения, ограничения, устранения конкуренции. Целями названного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (части 1 и 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, запрещается создание дискриминационных условий (пункт 8).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (пункт 2).

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем рынке (пункт 7); дискриминационными признаются условия доступа на

товарный рынок, при которых один или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим или другими хозяйствующими субъектами (пункт 8).

Признаки ограничения конкуренции приведены в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, к числу которых, помимо прямо поименованных, относятся любые обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с частью 3 статьи 178 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее по тексту «ЖК РФ») деятельность регионального оператора осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящим Кодексом, принятыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Согласно части 1.1 статьи 180 ЖК РФ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 данной статьи, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Привлечение региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в соответствии с Положением № 615 (ч. 5 ст. 182 ЖК РФ).

Согласно пункту 2 Положения № 615 закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций Фонда осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", за исключением случаев, если предметом такой закупки является, в том числе, оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (подпункт в) пункта 8 Положения № 615).

Таким образом, Организатор торгов осуществляет закупки на капитальный ремонт в соответствии со специальными нормами ЖК РФ и Положения № 615.

В соответствии с пунктом 3 Положения № 615 одним из принципов привлечения подрядных организаций является создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов.

Согласно пункту 79 Положения № 615 Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Таким образом, принцип создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов (пункта 3 Положения № 615) и пункт 79 Положения № 615 запрещающий Заказчику совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки согласуется с предусмотренным частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В пункте 2 Положения N 615 дано определение "электронный аукцион" - аукцион в электронной форме на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющийся конкурентным способом определения подрядной организации, проводимый в электронной форме, при котором победителем признается участник закупки, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций и предложивший наименьшую цену договора.

Организатором торгов - Заявителем проводится электронный аукцион на «оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту

лифтовых шахт, машинных и блочных помещений», то есть Заказчиком избран конкурентный способ определения подрядной организации.

В техническом задании на выполнение работ раздел XIII в пункте 7 к электронному аукциону указано:

«Работы выполнить в соответствии с СОГЛАСОВАННОЙ И УТВЕРЖДЁННОЙ технической документацией и сметой.»

В проектной документации к электронному аукциону № **201250000012300057** «Технические характеристики устанавливаемого лифта» указаны следующие характеристики лифта, устанавливаемого в многоквартирном доме по адресу:

г. Кызыл, ул. Титова д.35, назначение лифта – пассажирский, изготовитель ООО "ЕОНЕССИ"., модель лифта – ПП-0411Е

Таким образом, проектная документация содержит указание на лифтовое оборудование завода-изготовителя, перечисленного выше, так и документация об электронном аукционе отсылает к проектной документации содержащая указание на конкретный товар.

15.06.2022 года Заявителем был направлен в адрес Заказчика запрос на разъяснения аукционной документации.

Согласно 615 ПП РФ пункт 141 Заказчик в течение 2 рабочих дней со дня поступления от оператора электронной площадки запроса размещает на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, наименования заинтересованного лица, подавшего запрос.

По состоянию на 21.06.2023 ответ на запрос разъяснений от Заказчика не поступил.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 44-ФЗ Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться тем, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

При этом в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Кроме того, хотим обратить внимание на то, что дом по адресу, указанный в аукционной документации построен по типовому проекту, двери шахты и проемы дверей

стандартные и заводы изготовители лифтового оборудования на территории России, в том числе АО «ЩЛЗ» имеют аналогичные стандартные модели, которые подойдут для монтажа в данных домах.

Позиция Заявителя подтверждается существующей практикой, в частности:

1. Определение Верховного Суда РФ от 04.08.2021 N 302-ЭС21-13165 по делу N А69-1759/2020, ВС РФ;
2. Разъяснения ФАС России № ЦА/29624/22 от 31.03.2022 года.
3. Решение УФАС г. Санкт-Петербург <https://br.fas.gov.ru/to/sankt-peterburgskoe-ufas-rossii/f924353f-1f03-4e14-b56b-10f4f35ee977/>
4. Решение УФАС Томской области <https://br.fas.gov.ru/to/tomskoe-ufas-rossii/79741c1e-43d4-4787-9644-d7292896d608/?query=%D1%89%D0%BB%D0%B7>
5. Решение УФАС Псковской области №1889/ДТ от 23.05.2022

На основании изложенного, руководствуюсь ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу АО «Щербинский лифтостроительный завод» на действия Заказчика - Некоммерческий фонд капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва при проведении электронного аукциона № 201250000012300057 обоснованной.
2. Выдать предписание Некоммерческому фонду капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва предписание об устранении выявленных нарушений, допущенных Заказчиком при организации и проведении электронного аукциона № 201250000012300057 о внесении изменений в аукционную документацию, позволяющих поставку «эквивалентного» лифтового оборудования.
3. Выдать Некоммерческому фонду капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва предписание о продлении срока проведения аукциона № 201250000012300057, на 5 (пять) рабочих дней с даты размещения соответствующих изменений в аукционную документацию.
4. Приостановить проведение аукциона № 201250000012300057, до рассмотрения дела и принятия решения антимонопольным органом.

Приложения:

1. Доверенность №32 на Бобрика А.П. на 2 л. в 1 экз.;
2. Копия Устава АО «ЩЛЗ» на 20 л. в 1 экз.;
3. Выписка ЕГРЮЛ от 15.04.2022 на 17 л. в 1 экз.;
4. Лист записи ЕГРЮЛ от 15.11.2022 на 2 л. в 1 экз.;
5. Выписка из Протокола СД. № 7 об избрании генерального директора АО «ЩЛЗ» на 2 л. в 1 экз.;
6. Разъяснения ФАС России № ЦА/29624/22 от 31.03.2022 года.
7. Определение Верховного Суда РФ от 04.08.2021 N 302-ЭС21-13165 по делу N А69-1759/2020, ВС РФ;
8. Решение УФАС Псковской области №1889/ДТ от 23.05.2022
9. Запрос разъяснений от АО «ЩЛЗ» на 2 л. в 1 экз.;

Руководитель отдела по работе с
фондами капитального ремонта АО «ЩЛЗ»



Бобрик А.П.