

№б/н от 05.11.2019

Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05
E-mail: to77@fas.gov.ru

Жалоба

на действия закупочной комиссии заказчика в рамках 223-ФЗ

Информация о Заказчике: ФГУП «Почта России». Адрес: 131000, Москва г, Варшавское шоссе, дом № 37. Телефон: +7 (495) 956-20-67. Адрес электронной почты заказчика: office@russianpost.ru. Ответственные должностные лица заказчика: По вопросам процедуры закупки - руководитель отдела по закупочной деятельности Мещеряков Валерий Сергеевич, контактный телефон: +7 (812) 616-03-53, доб. 2714, адрес электронной почты: Valeriy.Mescheryakov@russianpost.ru.

Состав закупочной комиссии: В.А. Лебедько, И.А. Вершинина, О.А. Котина, Е.А. Моисеенко, Д.Н. Калюжный, О.В. Абашина.

Предмет электронного аукциона: Выполнение работ по разборке здания материального склада 2, расположенного по адресу: г. Архангельск, ул. Октябрат, д. 29, стр. 3 для нужд УФПС Архангельской области - филиала ФГУП "Почта России".

Оператор электронной площадки, место проведения аукциона: ЗАО «Сбербанк-АСТ», www.utp.sberbank-ast.ru

Тип процедуры: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Номер процедуры SBR035-190014738900542

Номер процедуры в ЕИС 31908339317

Начальная (максимальная) цена договора (лота): 1 206 730,93 руб. (один миллион двести шесть тысяч семьсот тридцать руб. 93 коп.), включая НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации.

Доводы жалобы:

26.09.2019 на сайте <http://zakupki.gov.ru/> было опубликовано извещение о закупке № 31908339317 «Выполнение работ по разборке здания материального склада 2, расположенного по адресу: г. Архангельск, ул. Октябрят, д. 29, стр. 3 для нужд УФПС Архангельской области - филиала ФГУП "Почта России".

Индивидуальным предпринимателем Златогорским А.В. была подана заявка на участие в данной закупке (регистрационный номер заявки 9948).

01.11.2019 на электронной площадке был размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов проведения открытого аукциона в электронной форме (далее – Протокол).

Как следует из данного Протокола, вторая часть заявки признается несоответствующей требованиям документации, а именно:

1. *«Участником не представлены копии бухгалтерской (финансовой) отчетности за истекший период текущего финансового года – 9 месяцев (3 квартал 2019 года)».*
2. *«Участником закупки не представлены решение об одобрении или о совершении крупной сделки в части обеспечения исполнения договора или сведения о том, что обеспечение исполнения договора для участника закупки не является крупной сделкой». Таким образом, Участник не представил в составе заявки документы в соответствии с требованиями документации.*

По первой причине хотим сообщить следующее:

В пункте 2 статьи 6 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" указано, что *«Бухгалтерский учет в соответствии с настоящим Федеральным законом могут не вести:*

- 1) *индивидуальный предприниматель, лицо, занимающееся частной практикой, - в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах они ведут учет доходов или доходов и расходов и (или) иных объектов налогообложения либо физических показателей, характеризующих определенный вид предпринимательской деятельности».*

В пункте 1 статьи 14 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" указано, что *годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, состоит из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним.*

. применяет упрощенную систему налогообложения (ОКВЭД 43.11 - Разборка и снос зданий) и в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» не ведет бухгалтерский учет. Заявителем не заполняются и не сдаются в ИФНС ни бухгалтерский баланс, ни отчет о финансовых результатах. Заявитель

ведет налоговый учёт и в составе заявки на участие в торгах представил декларацию по УСН за 2018 год.

В соответствии с пунктом 1 статьи 346.23 Налогового Кодекса РФ **«По итогам налогового периода налогоплательщики представляют налоговую декларацию в налоговый орган по месту нахождения организации или месту жительства индивидуального предпринимателя ...»**. Согласно пункту 1 статьи 346.19 Налогового Кодекса **налоговым периодом признается календарный год**.

Следовательно, у _____ в соответствии с действующим законодательством не мог в составе заявки представить бухгалтерскую (финансовую) отчетность за истекший период текущего финансового года, так как освобожден от ведения бухгалтерской (финансовой) отчетности вообще, а представление налоговой отчетности за неполный календарный год не предусмотрено Налоговым кодексом.

В аукционной документации Заказчик указал, что в состав заявки должны входить: *копии бухгалтерской (финансовой) отчетности за истекший финансовый год и за истекший период текущего финансового года в соответствии с требованиями и порядком, предусмотренными настоящей документацией и Главой 2 «Типовая методика рассмотрения заявок участников» Приложения № 2 к Положению о закупке*.

В составе заявки ИП Златогорского А.В. в качестве финансовой отчетности была представлен декларация по УСН за 2018 год (ОКВЭД 43.11 - Разборка и снос зданий). Вопросы по ней у комиссии не возникло.

Извещение о проведении закупки было опубликовано 29.09.19. Таким образом, третий квартал 2019 года еще не закончился и истекшим периодом текущего года был только 2ой квартал. Так как декларация УСН за истекший период текущего года не составляется, то в заявку была приложена декларация по ЕНВД (ОКВЭД 49.4 Деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам) за истекший период текущего года (2ой квартал). Срок подачи декларации по ЕНВД за 3ий квартал текущего года до момента окончания подачи заявок не наступил. Таким образом, в своей заявке _____ представил все имеющиеся данные о финансовой деятельности и за прошлый год и за истекший период текущего года, иной бухгалтерской (финансовой) отчетности в силу закона заявитель не имеет.

По второй причине хотим сообщить следующее:

Индивидуальный предприниматель не может представить решение об одобрении крупной сделки, так как законодательством РФ не установлено требование о необходимости наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки для индивидуальных предпринимателей. Заказчик не должен отклонять победителя электронного аукциона, если тот не предоставил во второй части заявки на участие решение об одобрении крупной сделки и если такой победитель аукциона является

индивидуальным предпринимателем. Согласно ст. 11 Налогового кодекса РФ от 31.07.1998 № 146-ФЗ индивидуальные предприниматели - физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, главы крестьянских (фермерских) хозяйств. В законах «Об обществах с ограниченной ответственностью», «Об акционерных обществах» имеются понятие «крупная сделка», но данное понятие относится только к юридическим лицам, которым индивидуальный предприниматель не является. Если применять по аналогии положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", то в нем речь об одобрении крупных сделок идёт только по отношению к юридическим лицам.

Не смотря на то, что действующим законодательством не предусмотрено само существование решения об одобрении крупных сделок для индивидуальных предпринимателей, в составе своей заявки **приложил информационное письмо**, что участие в данной закупке для него не является крупной сделкой либо сделкой с заинтересованностью.

Однако закупочная комиссия Заказчика признала вторую часть заявки не соответствующей документации, так как отсутствует решение о крупной сделке **в части обеспечения исполнения договора**. Ни документацией открытого аукциона, ни Положением о закупках Заказчика, ни законодательством РФ, не предусмотрено представление отдельного решения о совершении крупных сделок **в части обеспечения исполнения договора**. В Протоколе от 31.10.2019 закупочная комиссия Заказчика не указала номер пункта в документации, Положении или законе, который был нарушен участником. Согласно аукционной документации обеспечение исполнения договора составляет 60 336,54 рублей. В своем информационном письме указывал, что заключение договора по результатам проведения данного аукциона не является крупной сделкой. В ходе проведения электронного аукциона

было сделано ценовое предложение 855 000,00 рублей, что более чем в 14 раз выше суммы обеспечения исполнения договора. Следовательно, любая сумма равная или ниже предложенной цены в 855000,00 рублей не может являться крупной сделкой, о чем было указано в информационном письме. Следовательно, заявка соответствовала требованиям документации.

Дополнительно хотим сообщить следующее:

Как следует из Протокола от 31.10.19 заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов проведения открытого аукциона в электронной форме, комиссия признала соответствующей только одну из шести заявок. Комиссией принято решение о заключении договора с ООО «Аксиома» (ИНН 7816260091) по цене

1 146 394,38 рублей (максимальная цена из всех предложенных в ходе проведения электронного аукциона).

Важно отметить, что в аукционной документации (как и в Положении Заказчика о закупках) одним из обязательных требований Заказчика было наличие у участника аукциона опыта исполнения не менее 2 (двух) договоров на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, установленных заказчиком в документации, стоимость исполненных обязательств по каждому из которых составляет не менее чем 20 (двадцать) процентов начальной (максимальной) цены договора, или опыт исполнения не менее 1 (одного) договора на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее чем 50 (пятьдесят) процентов начальной (максимальной) цены договора. Для целей данного требования учитывается исполнение по договорам за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок, заключенным с участником закупки в соответствии с **ФЗ № 223-ФЗ** и (или) **Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**, и (или) **ФЗ № 44-ФЗ**.

Для подтверждения данного опыта участникам необходимо было представить копии следующих документов:

- договоров, содержащих следующие сведения:
 - реквизиты договора (заказчик, номер и дата);
 - перечень выполняемых работ, оказываемых услуг;
- актов и/или документов, подтверждающих исполнение работ, услуг, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:
 - реквизиты договора (заказчик, номер и дата);
 - стоимость переданных и принятых заказчиком по договору работ, услуг.

По данным из реестра контрактов и реестра договоров, расположенных в общем доступе в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС), следует, что у общества с ограниченной ответственностью «Аксиома» (ИНН 7816260091) отсутствуют какие-либо контракты или договоры, исполненные в рамках 223-ФЗ, 94-ФЗ, 44-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «Аксиома» не могла быть признана соответствующей документации, так как ООО «Аксиома» не обладает необходимым опытом выполнения аналогичных работ.

в составе своей заявки не представил только такие документы, которые не могли быть им представлены, так как они относятся к иным организационно правовым формам участников закупки (АО, ПАО, ООО и пр.), находящихся на иной системе налогообложения (ОСН).

Считаем, что закупочная комиссия Заказчика необоснованно признала заявку не соответствующей требованиям документации, а заявку ООО «Аксиома» необоснованно признала соответствующей требованиям документации.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

На основании вышеуказанного, ПРОСИМ:

1. Признать жалобу заявителя на действия Заказчика (закупочной комиссии) обоснованной.

2. Отменить Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов проведения открытого аукциона в электронной форме.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений и повторном рассмотрении вторых частей заявок участников.